

УДК 339.972

ББК 65 У

Н.В. МОРОЗОВА, И.А. ВАСИЛЬЕВА, А.И. ГОРБУНОВА

## ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

**Ключевые слова:** импортозамещение, импорт, социально-экономическая политика, отрасли импортозамещения.

*В связи с введением экономических санкций против России со стороны США, стран Европейского союза вопрос импортозамещения в промышленности, сельском хозяйстве, финансовом и других секторах обрел особую актуальность для нашей страны. В работе нашли отражение основные преимущества и недостатки политики импортозамещения, проводимой Российской Федерацией в настоящее время. С помощью метода системного подхода, анализа, синтеза, методов научной абстракции, на основе статистических данных определены отрасли, в которых следует реализовать политику импортозамещения. Авторами проведен анализ структуры импорта в России. На основе проведенного анализа было предложено в качестве приоритетных отраслей для импортозамещения выделить отрасль машиностроения, двигателестроение, медицинскую промышленность и фармацевтику, легкую и химическую промышленности, поскольку доля их импорта составляет порядка 70–80%.*

### N. MOROZOVA, I. VASILYEVA, A. GORBUNOVA FEATURES OF POLICY OF IMPORT SUBSTITUTION IN MODERN CONDITIONS

**Key words:** import substitution, import, social and economic policy, branches of an import substitution.

*Due to the imposition of economic sanctions against Russia from the USA, the countries of the European Union the question of import substitution in the industry, agriculture, financial and other sectors has found special relevance for our country. Have found reflection of work the main advantages and faults of the policy of import substitution pursued by the Russian Federation now. Branches in which it is necessary to realize policy of import substitution are defined by a method of system approach, the analysis, synthesis, methods of scientific abstraction, on the basis of statistical data. Authors have carried out the analysis of structure of import in Russia. On the basis of the carried-out analysis it was offered as priority branches for import substitution to allocate branch of mechanical engineering, engine-building, the medical industry and pharmaceuticals, the easy and chemical industries as the share of their import makes about 70–80%.*

В настоящее время в Российской Федерации наиболее актуальной является проблема импортозамещения. Разработкой политики импортозамещения власти занялись после введенных санкций против России и ее встречных санкций.

Политика импортозамещения – это политика государства, которая направлена на защиту внутреннего производителя путем замещения импортируемых товаров отечественными. Стратегия импортозамещения предполагает повышение качества производимой продукции, освоение новых видов продукции, модернизацию всего производства, т.е. развитие техники и технологий, внедрение инноваций и повышение его эффективности. Также стратегией импортозамещения является постепенный переход от простых товаров к наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Политика импортозамещения имеет свои преимущества и недостатки. К преимуществам относятся:

1. Снижение зависимости от санкций мирового сообщества. Санкции, введенные против России, закрыли доступ к иностранным технологиям, технике и т.д. С развитием отечественного производства, способного удовлетворить внутренний спрос на товары, международные санкции будут оказывать меньшее влияние на экономику страны.

2. Снижение импортозависимости. России сильно зависит от импорта. Отрицательные моменты импортозависимости: возможность иностранных предприятий и государств диктовать свои условия, устанавливать высокие цены, оказывать санкционное давление и т.д. Развитие национального производства позволит заменить иностранные товары отечественными.

3. Снижение влияния изменений валютного курса на экономику страны. При обмене подорожавшей иностранной валюты на подешевевшую национальную валюту импортеры проигрывают, так как им дороже цены контракта обходится покупка валюты. При этом цены на импортируемые товары резко повышаются, подстегивая инфляцию. Политика импортозамещения предполагает сокращение объемов закупки иностранных товаров, а значит, снижение курса рубля будет в меньшей мере сказываться на российской экономике.

4. Снижение восприимчивости внутренних цен к ценам импортируемых товаров. Повышение цен на импортные товары влечет за собой рост цен на товары национального производства, что связано со стремлением российских бизнесменов извлечь максимальную выгоду. Такая ситуация порождает в стране импортируемую инфляцию. Однако с ограничением ввоза в Россию иностранных товаров отечественные предприятия будут определять цены на свои товары, ориентируясь на уровень цен российских, а не зарубежных конкурентов.

5. Предоставление возможности отечественным предприятиям работать в рублевой зоне, что наиболее удобно и выгодно. Российским предприятиям приходится работать с иностранной валютой, так как значительная доля в их закупках принадлежит импортному оборудованию, комплектующим. Значит, предприятиям при осуществлении закупок приходится учитывать изменения курса валют, нести расходы по конвертации валют и комиссии банка. С развитием внутреннего производства спрос на оборудование, материалы и услуги будет удовлетворяться отечественными производителями.

6. Отсутствие таможенных пошлин. С налаживанием собственного производства необходимость закупки товаров за границей и, соответственно, платы таможенных пошлин исчезнет.

7. Создание отсутствующих производств и возрождение умирающих. Политика импортозамещения направлена на развитие отечественного производства в целом, диверсификацию экономики. Это позволит снизить зависимость Российской Федерации от нефтегазовой отрасли, расширить разнообразие товаров и услуг и стать экспортером конечного продукта, производимого на различных этапах, и инновационных товаров. Политика импортозамещения способствует переходу России из сырьевой экономики в экономику знаний, страна сможет улучшить сальдо торгового баланса.

8. Укрепление экономической безопасности. Политика импортозамещения предполагает осуществление инвестиций в новейшие технологии и наукоемкие производства, обеспечивает функционирование и развитие стратегически важных отраслей экономики, способствует достижению экономической независимости государства.

9. Рост спроса на товары внутреннего производства, что стимулирует расширение производственных мощностей и развитие экономики страны.

10. Повышение уровня НТП и уровня образования. Политика импортозамещения нереализуема без внедрения новых технологий и техники, повышения образования и квалификации работников, приведения российских технологических стандартов в соответствие с международными стандартами.

11. Создание дополнительных рабочих мест, снижение уровня безработицы и повышение качества жизни. Политика импортозамещения включает в себя развитие отечественного производства, открытие новых предприятий, расширение уже существующих, а это способствует открытию новых возможностей для населения.

К недостаткам политики импортозамещения относятся:

1. Увеличение нагрузки на бюджет. Политика импортозамещения требует высоких государственных затрат на поддержку отечественных предприятий (осуществление инвестиций, предоставление субсидий, кредитов на льготных условиях и т.д.), на модернизацию образования.

2. Нежелание бизнеса реализовывать новые проекты, окупаемость которых трудно просчитать и длительность государственной поддержки которых невозможно оценить.

3. Снижение выхода продукции и роста производства в долгосрочной перспективе, что связано с потерей преимущества страны от международной специализации и торговли.

4. Тяжелые отношения с иностранными компаниями-поставщиками. Это приводит к ограничениям поставок оборудования, техники и технологий, необходимых для производства, с их стороны.

5. Застой в экономике, поскольку ограничение конкуренции со стороны импортных производителей может снизить желание российских предприятий заниматься внедрением инноваций, повышением качества производимой продукции и оказываемых услуг.

6. Товарный дефицит и сокращение ассортимента товаров, которые связаны с ограничением ввоза иностранных товаров и невозможностью полностью восполнить образовавшийся недостаток предложения отечественными предприятиями. Например, объемы говядины в 2015 г. сократились на 42%, сливочного масла – на 15%, свежей и охлажденной рыбы – на 14%, овощей – на 10% [11].

7. Низкое качество отечественных товаров и услуг, которое связано с отсутствием современного оборудования, техники и технологий, высококвалифицированных кадров, а также с неимением опыта российских предприятий в новом производстве [2].

8. Более высокие цены на отечественные товары и услуги, что также объясняется отсутствием новейшего оборудования, технологий и техники, специалистов и высокими изначальными затратами на освоение нового производства.

9. Монопольное положение российских предприятий влечет за собой неоправданный рост цен и неэффективную работу этих предприятий, когда их прибыль достигается не за счет наилучшего использования имеющихся ресурсов, а за счет взвинчивания цен.

10. Рост уровня инфляции. Товарный дефицит, освоение новых производств российскими бизнесменами и их монопольное положение провоцируют рост цен в стране.

11. Нерациональное производство: некоторые виды товаров и услуг дешевле и легче приобретать за границей, чем производить/оказывать самим.

12. Некоторые виды продукции невозможно или очень трудно производить в Российской Федерации из-за особых климатических, природных, трудовых и т.п. условий.

Чтобы определить, в каких отраслях следует реализовать политику импортозамещения, рассмотрим структуру импорта РФ (рис. 1).



Рис. 1. Структура импорта за январь-август 2015 г.

Из рис. 1 видно, что политику импортозамещения в первую очередь следует реализовать в машиностроении. Приоритетными отраслями являются: тяжелое машиностроение (доля импорта – 60-80%); станкостроение (доля импорта – свыше 90%); радиоэлектроника (доля импорта – 80-90%) [5]; нефтегазовое машиностроение (доля импорта – 57% [4]); судостроительное оборудование (доля импорта – 70% и более [9]); гражданское авиастроение (доля импорта – более 80% [7]); оборудование для пищевой промышленности (доля импорта – около 80% [12]); энергетическое машиностроение (рис. 2).

Следует отметить и двигателестроение, комплектующие и оборудование для транспортного машиностроения, доля импорта в которых также достигает 70-80% (табл. 1).

Тяжелая ситуация складывается в медицинской промышленности и фармацевтике, где доля импорта составляет 70-80%, и в легкой промышленности: доля импорта – 70-90% (табл. 2).

Рынок оборудования	Технологическое направление (продукт, технология)	Доля импорта в потреблении	
		2014 год	целевой уровень
Газотурбинные установки	Газотурбинные установки мощностью до 50 МВт	80%	50%
	Газотурбинные установки мощностью от 50 до 100 МВт	80%	60%
	Газотурбинные установки мощностью от 100 до 200 МВт	100%	44%
	Лопатки газовых турбин	100%	50%
Котельное оборудование	Котлы паровые и водогрейные	50%	0%
Оборудование для возобновляемых источников энергии (ВИЭ)	Ветрогенерирующие установки мультимегаватного класса	100%	55%
	Фотоэлектрические солнечные модули	80%	45%
	Оборудование для получения тепловой и электрической энергии на основе сжигания (газификации) ВИЭ	50%	30%
Прочее оборудование энергетического машиностроения	Вспомогательное насосное оборудование на объектах энергетики (ПЭН, КЭН, циркуляционные насосы и т.д.)	70%	50%
	Высокоэффективные электродвигатели для насосного, вентиляционного компрессорного оборудования и приводных систем в энергетике	50%	10%
	Промышленные аккумуляторные батареи типов GroE, Ogi, OPzS, литий-ионные батареи, суперконденсаторы	80%	50%
	Создание новых материалов, используемых для производства аккумуляторных батарей (сепараторы)	50%	0%
	Создание новых материалов, используемых для производства аккумуляторных батарей (материалы на основе сополимера пропилена)	100%	50%
	"Сухие" градирни для энергоблоков 125-235 МВт	100%	50%
	Дизель-генераторные и газопоршневые установки на основе отечественных двигателей мощностью более 100 кВт	80%	50%
	Генераторы для газотурбинных и дизель-генераторных установок мощностью до 1 МВт	80%	50%
	Оборудование газоочистное и пылеулавливающее	80%	40%

Рис. 2. Плановый уровень импортозамещения в отрасли энергетического машиностроения Российской Федерации [3]

Таблица 1

**Удельный вес иностранных запчастей к Lada Largus [8]**

Деталь	Удельный вес наименований деталей иностранных производителей, %
В целом по автомобилю	64,26
В том числе двигатель	100
основные детали двигателя	100
подвеска	100
система охлаждения	100
система питания	50
В том числе кузов	
автостекло	0
детали бампера	25
внутренняя часть кузова	63,83
двери передние и задние	80
зеркала	100
капот	100
крыло	100
основные элементы кузова	97,3
отопление и вентиляция	50
панель крыши	75

Окончание табл. 1

Деталь	Удельный вес наименований деталей иностранных производителей, %
уплотнители дверей и стекол	100
элементы облицовочные	42,3
В том числе ходовая часть	
тормозная система	100
трансмиссия	100
управление рулевое	100
колеса (болты, диски)	100
подвеска	100
В том числе электрооборудование	
жгуты проводов	0
система освещения	83,33
электрооборудование двигателя	100
элементы электрооборудования	68,75

Таблица 2

## Доля импорта в легкой промышленности [6]

Виды продукции	Доля импорта, %
Ткани для домашнего текстиля	100
Спецодежда и обувь	30
Школьная форма	70
Флисовые ткани	100
Постельные принадлежности	65
Утепленная рабочая одежда	90

Высока доля импорта химических продуктов и материалов – около 48%: доля импорта диоксида титана составляет 90%, термической фосфорной кислоты – 100%, изоляционных полимерных композитов – 80%, параформальдегида – 95% [12].

В качестве приоритетных отраслей для импортозамещения следует выделить также электрохимическую и кабельную промышленность, поскольку прежде всего необходимо замещать продукцию инвестиционного назначения, и промышленность обычных вооружений, так как она прямым образом влияет на обороноспособность страны. Доля импорта в этих отраслях должна быть минимальной.

Кроме того, необходимо уделить внимание неэлектрическим бытовым товарам (табл. 3).

Таблица 3

## Доля некоторых видов импортной продукции в общем объеме товарооборота в 2015 г., % [10]

Виды импортной продукции	IV квартал 2015 г.
Бытовая мебель, напольные покрытия и прочие неэлектрические бытовые товары	77
Фармацевтические и медицинские товары, изделия медицинской техники и ортопедические изделия	55,6
Бытовые электротовары, радио- и телеаппаратура	40,9
Машины и оборудование	33,2

Неблагоприятные условия, складывающиеся в ряде отраслей экономики в силу особенностей структур рынков, их продукции и спроса на нее ведут к застою в отраслях, а в период общего циклического спада экономики могут вызвать их упадок. Некоторые из институтов развития конкуренции и поддержки отраслей наряду с положительными результатами дают отрицательные эффекты, и при эффективной институциональной организации государственной поддержки отечественных производителей сложившуюся ситуацию снижения курса рубля и умножения барьеров во внешней торговле можно использовать для достижения необходимого уровня импортозамещения, подъема жизнеобеспечивающих и высокотехнологичных отраслей [1. С. 318].

#### Литература

1. Александров А.Ю. Актуальные проблемы совершенствования институтов развития конкуренции и поддержки отраслей // Научное обозрение. – 2015. – № 17. – С. 318–323.
2. Ладькова Т.И., Васильева И.А., Савинов А.В. Валовой региональный продукт как индикатор экономической самодостаточности региона // Фундаментальные и прикладные научные исследования: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. Екатеринбург, 2015. С. 146–150.
3. INFOLine: импортозамещение в энергетическом машиностроении: сокращение доли импорта в 2 раза [Электронный ресурс] // Информационное агентство «INFOLine»: сайт. URL: <http://infoline.spb.ru/news/?news=11045>.
4. Все для добычи, все для защиты [Электронный ресурс] // Ежедневная газета РБК. 2014. 21 окт. № 196(1971). URL: <http://rbcdaily.ru/industry/562949992711164>.
5. Зависимость промышленности России от импорта к 2020 году снизится в 1,5 раза [Электронный ресурс] // Минпромторг России: офиц. сайт. URL: <http://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!8750>.
6. Как можно заработать бизнесу на замещении импорта: разбор программы по импортозамещению в России [Электронный ресурс] // Фабрика манимейкеров: бизнес-портал. URL: <http://moneymakerfactory.ru/biznes-idei/biznes-na-zameschenii-importa>.
7. Киселева М. Российские самолеты оборудуют российскими комплектующими [Электронный ресурс] // Ведомости. 2015. 6 апр. URL: <http://www.vedomosti.ru/business/articles/2015/04/06/rossiiskie-samoleti-oboruduyut-rossiiskimi-komplektuyuschimi>.
8. Насколько Россия на самом деле зависит от импорта [Электронный ресурс] // Капитал страны: фед. интернет-издание. 2015. 10 дек. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/282374>.
9. Судостроители Ленобласти ждут импортозамещения [Электронный ресурс] // Деловая газета Ленинградской области. 2015. 19 марта. URL: <http://www.dglo.ru/news/2015-03-19/sudostroiteli-lenoblasti-zhdut-importozamesheniya>.
10. Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. URL: <http://www.gks.ru>.
11. ЦБ РФ: Импортозамещения по ряду категорий товаров не произошло [Электронный ресурс] // Информационное агентство REGNUM: сайт. URL: <http://regnum.ru/news/2035508.html>.
12. Цухло С. Процесс пошел: как происходит импортозамещение в промышленности [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалтинг: офиц. сайт. URL: <http://www.rbc.ru/opinions/economics/05/10/2015/561273db9a79475dae1d7ae3>.

#### References

1. Aleksandrov A.Yu. *Aktual'nye problemy sovershenstvovaniya institutov razvitiya konkurentsii i podderzhki otraslei* [Actual problems of improvement of institutes of development of the competition and support of branches]. *Nauchnoe obozrenie* [Scientific review], 2015, no. 17, pp. 318–323.
2. Ladykova T.I., Vasil'eva I.A., Savinov A.V. *Valovoi regional'nyi produkt kak indi-kator ekonomicheskoi samodostatochnosti regiona* [Gross regional product as indicator of economic self-sufficiency of the region]. *Fundamental'nye i prikladnye nauchnye issledovaniya: sb. st. Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Proc. of Int. Conf. «Basic and applied scientific researches»]. Ekaterinburg, 2015, pp. 146–150.

3. INFOLine: *Importozameshchenie v energeticheskom mashinostroenii: sokrashchenie doli importa v 2 raza* [INFOLine: Import substitution in power mechanical engineering: reduction of a share of import twice]. Available at: <http://infoline.spb.ru/news/?news=11045>.

4. *Vse dlya dobytchi, vse dlya zashchity* [In total for production, all for protection]. *Ezhednevnyaya gazeta RBK* [Daily newspaper RBC]. 2014, Oct. 21, no. 196(1971). Available at: <http://rbcdaily.ru/industry/562949992711164>.

5. *Zavisimost' promyshlennosti Rossii ot importa k 2020 godu snizitsya v 1,5 raza* [Dependence of the industry of Russia on import by 2020 will decrease by 1,5 times]. Available at: <http://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!8750>.

6. *Kak mozjno zarabotat' biznesu na zameshchenii importa: razbor programmy po importozameshcheniyu v Rossii* [As business can earn on import substitution: analysis of the program for import substitution in Russia]. Available at: <http://moneymakerfactory.ru/biznes-idei/biznes-na-zameshchenii-importa>.

7. Kiseleva M. *Rossiiskie samolety oboruduyut rossiiskimi komplektuyushchimi* [The Russian planes equip with the Russian accessories]. *Vedomosti* [Sheet], 2015, Apr. 6. Available at: <http://www.vedomosti.ru/business/articles/2015/04/06/rossiiskie-samoleti-oboruduyut-rossiiskimi-komplektuyushchimi>.

8. *Naskol'ko Rossiya na samom dele zavisit ot importa* [As far as Russia actually depends on import]. *Kapital strany* [Capital of the country], 2015, Dec. 10. Available at: <http://kapital-rus.ru/articles/article/282374>.

9. *Sudostroiteli Lenoblasti zhдут importozameshcheniya* [Shipbuilders of the Leningrad region wait for import substitution]. *Delovaya gazeta Leningradskoi oblasti* [Business newspaper of the Leningrad region], 2015, Mar. 19. Available at: <http://www.dglo.ru/news/2015-03-19/sudostroiteli-lenoblasti-zhdut-importozameshcheniya>.

10. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki: ofits. sait* [Federal State Statistics Service: official site]. Available at: <http://www.gks.ru>.

11. *TsB RF: Importozameshcheniya po ryadu kategorii tovarov ne proizoshlo* [Central bank of the Russian Federation: Import substitution on a number of types of goods hasn't happened]. *Informatsionnoe agentstvo REGNUM: ofits. sait* [Information agency REGNUM: official site]. Available at: <http://regnum.ru/news/2035508.html>.

12. Tsukhlo S. *Protsess poshel: kak proiskhodit importozameshchenie v promyshlennosti* [Process has gone: as there is an import substitution in the industry]. Available at: <http://www.rbc.ru/opinions/economics/05/10/2015/561273db9a79475dae1d7ae3>

---

**МОРОЗОВА НАТАЛИЯ ВИТАЛЬЕВНА** – кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной экономики и предпринимательства, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары ([morozovanw@mail.ru](mailto:morozovanw@mail.ru)).

**MOROZOVA NATALIA** – Candidate of Economics Sciences, Associate Professor of Regional Economy and Business Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.

**ВАСИЛЬЕВА ИНЕССА АНАТОЛЬЕВНА** – ассистент кафедры региональной экономики и предпринимательства, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары ([inka107@mail.ru](mailto:inka107@mail.ru)).

**VASILEVA INESSA** – Assistant of Regional Economy and Business Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.

**ГОРБУНОВА АЛИНА ИГОРЕВНА** – студентка III курса экономического факультета, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары.

**GORBUNOVA ALINA** – the student 3 courses of Economics Faculty, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.

---