

УДК 346.7  
ББК 67.404.9

Р.Н. САЛИЕВА

## ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ (ХОЗЯЙСТВЕННЫХ) ОТНОШЕНИЙ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Ключевые слова:* энергетика, энергетическое законодательство, экономические (хозяйственные) отношения в энергетическом секторе экономики, правовое регулирование в энергетическом секторе экономики

*В статье выделены виды экономических (хозяйственных) отношений в энергетическом секторе экономики. Сделан вывод о необходимости формирования системного непротиворечивого законодательного обеспечения в изучаемой сфере общественных отношений в рамках формирования и развития энергетического законодательства.*

R. SALIEVA

## TYPES OF ECONOMIC (BUSINESS) RELATIONS IN POWER-GENERATING SECTOR OF THE ECONOMY RELATIVE TO THE SUBJECT OF LEGAL REGULATION

*Key words:* energy, power legislation, economic (business) relations in power-generating sector, legal regulation in power-generating sector

*The article highlights the types of economic (business) relations in power-generating sector of economy. It makes the conclusion about the necessity of forming a systemic consistent legislative support in the studied area of public relations in the framework of power legislation formation and development.*

Право является регулятором общественных отношений. В целях выявления круга энергетических отношений как предмета правового регулирования целесообразно уяснить, что понимается в целом под энергетикой.

Попытаемся выявить, какие группы общественных отношений относятся к энергетическим отношениям. В юридической литературе отмечается, что «отношения в сфере энергетики представляют собой отношения, возникающие в связи с поиском и добычей энергоресурсов, производством, переработкой, передачей, хранением, транспортировкой, распределением различных видов энергии, инвестиционной деятельностью, строительством, реконструкцией, модернизацией энергетических объектов, обеспечением энергетической, экологической, промышленной безопасности как на внутреннем рынке, так и во внешнеэкономической сфере» [2. С. 218]. Р.А. Курбанов подчеркивает, что «Различные правовые системы идут в настоящее время по пути постепенной унификации правового регулирования энергетики» [1].

В Национальном стандарте «Энергосбережение. Термины и определения» энергетика определена как область народного хозяйства, науки и техники, охватывающая топливно-энергетические ресурсы, производство, передачу, преобразование, аккумулирование, распределение и потребление энергии различных видов<sup>1</sup>. В данном определении выделены 3 стороны энергетики:

<sup>1</sup> ГОСТ Р 53905-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Энергосбережение. Термины и определения (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.11.2010 № 350-ст). М.: Стандартинформ, 2011.

1) энергетика как область народного хозяйства; 2) энергетика как наука; 3) энергетика как техника. С точки зрения правового регулирования представляет интерес энергетика как область народного хозяйства. Необходимо отметить, что термин «область народного хозяйства» также требует уточнения. Видимо, целесообразнее было бы указать, что это область экономических (хозяйственных, производственных) отношений. Для целей нашего исследования – выявления круга энергетических отношений – будем исходить из того, что энергетика – область экономических (хозяйственных, производственных) отношений, связанных с энергией.

В указанном выше стандарте установлена система понятий в области энергосбережения. Поскольку энергосбережение входит в группу энергетических отношений, то основные понятия применимы и в других группах энергетических отношений<sup>1</sup>, на основе этих понятий можно выделить виды энергетических отношений, дать их характеристику с точки зрения правового регулирования. При выделении групп энергетических отношений целесообразно также воспользоваться рекомендациями Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 423<sup>2</sup>. Так, в указанном Приказе Минэкономразвития рекомендуется разделение видов (и, соответственно, групп) энергетической продукции по признакам «первичные энергетические ресурсы» / «вторичные энергетические ресурсы» при построении топливно-энергетического баланса.

Исходя из общего определения энергии как продукции, являющейся средством труда для выполнения работы, оказания услуги либо предметом труда для выработки энергии другого вида, в зависимости от того, является

---

<sup>1</sup>Например, такие понятия, как: а) энергия: продукция, являющаяся средством труда для выполнения работы, оказания услуги или предметом труда для выработки энергии другого вида; б) энергоноситель: вещество в различных агрегатных состояниях, запасенная энергия которого может быть использована для целей энергоснабжения; в) природный энергоноситель: энергоноситель, образовавшийся в результате природных процессов; г) произведенный энергоноситель: энергоноситель, полученный как продукт производственного технологического процесса; д) первичная энергия: энергия, заключенная в топливно-энергетических ресурсах; е) топливно-энергетические ресурсы (ТЭР): совокупность природных и производственных энергоносителей, запасенная энергия которых при существующем уровне развития техники и технологии доступна для использования в хозяйственной деятельности; ж) вторичные топливно-энергетические ресурсы (ВЭР): топливно-энергетические ресурсы, полученные как отходы или побочные продукты производственного технологического процесса; з) невозобновляемые топливно-энергетические ресурсы: источники энергии, накопленные в природе в виде ископаемых и не восстанавливаемые в существующих геологических условиях (к ним относятся уголь, нефть, газ, торф и горючие сланцы); и) возобновляемые топливно-энергетические ресурсы: природные энергоносители, постоянно пополняемые в результате естественных процессов; к) топливо: вещество, которое может быть использовано в хозяйственной деятельности для получения тепловой энергии, выделяющейся при сгорании.

<sup>2</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492: приказ Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 423 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

энергия средством или предметом труда, можно выделить две основные группы энергетических отношений:

1) энергетические отношения, в которых энергия является средством труда и используется для выполнения работ, оказания услуг;

2) энергетические отношения, в которых первичная энергия (природные носители энергии) выступают предметом труда и используются для выработки других видов энергии – электрической, тепловой. Соответственно в первой группе можно выделить подвиды энергетических отношений: а) энергетические отношения, связанные с использованием энергии для выполнения работ; б) энергетические отношения, связанные с оказанием услуг. А во второй группе отношений можно выделить: а) энергетические отношения, связанные с выработкой, а также реализацией электрической энергии; б) энергетические отношения, связанные с производством и снабжением тепловой энергии.

В зависимости от того, по поводу природных или произведенных энергоносителей возникают энергетические отношения, можно выделить такие виды, как: 1) энергетические отношения, связанные с первичной энергией и 2) энергетические отношения, связанные с произведенной энергией. Соответственно можно выделить подвиды в первой группе: а) энергетические отношения, возникающие в связи с поиском, разведкой, добычей, переработкой нефти, газа, угля, сланцев и других первичных энергоносителей; б) энергетические отношения, возникающие по производству и реализации электрической, тепловой энергии: электроэнергетика, теплоэнергетика, гидроэнергетика, ядерная энергетика; энергоснабжение (электроснабжение); теплоснабжение.

Внутри этих подгрупп также можно выделить отдельные подгруппы. Так в числе энергетических отношений, возникающих по поводу первичной энергии, можно выделить: а) энергетические отношения, возникающие по поводу невозобновляемых видов энергии; б) энергетические отношения, возникающие по поводу вторичных источников энергии; в) энергетические отношения, возникающие по поводу возобновляемых источников энергии. Внутри подгруппы энергетических отношений, возникающих по поводу производства и реализации электрической, тепловой энергии, можно, соответственно, выделить отношения: а) по производству электрической, тепловой энергии; б) отношения по снабжению электрической, тепловой энергией.

Классификацию можно продолжить по видам невозобновляемых источников энергии: нефть, газ, уголь, сланцы; по видам вторичных источников энергии: отходы или побочные продукты производственного технологического процесса – твердые бытовые отходы, тепло промышленных и бытовых стоков, тепло и газ вентиляции; по видам возобновляемых источников энергии: гелиоэнергетика, ветровая энергетика, приливная и волновая гидроэнергетика, биоэнергетика, геотермальная энергетика.

В каждой группе отношений, связанных с энергией, осуществляются соответствующие виды экономической (хозяйственной, предпринимательской) деятельности.

Экономическая деятельность, связанная с выработкой (в том числе и с добычей первичных (природных) видов энергии, преобразованием, передачей

и использованием разных видов энергии, осуществляется хозяйствующими субъектами разных отраслей промышленности, входящих в топливно-энергетический комплекс (ТЭК)).

Основанием объединения субъектов хозяйствования в единый топливно-энергетический комплекс выступают энергетические ресурсы, по поводу которых формируются хозяйственно-производственные отношения.

В структуру ТЭКа входят – нефтегазовый сектор; угольный сектор; электроэнергетика и атомная энергетика; альтернативная энергетика.

Нефтегазовый сектор – сектор экономики, который включает в себя экономические отношения, возникающие в сфере поиска, разведки, добычи, транспортировки, переработки, реализации нефти и газа.

Угольная промышленность – экономический сектор, включающий экономические отношения, возникающие в связи с поиском, разведкой месторождений угля, а также в связи с добычей, транспортировкой, переработкой и реализацией угля, продуктов переработки.

Электроэнергетика – отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения.

Возобновляемые источники энергии (альтернативная энергетика) – энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках. Экономические отношения, возникающие в связи с использованием возобновляемых источников энергии также входят в систему ТЭК. Экономические отношения охватывают различные виды хозяйственной деятельности.

В нашей правовой доктрине понятия «хозяйственная деятельность» в целом и «хозяйственная деятельность в топливно-энергетическом комплексе» мало

разработаны, более разработанным и применяемым в нормативных правовых актах является понятие «предпринимательская деятельность».

Определение хозяйственной деятельности в энергетическом секторе мы находим в зарубежном законодательстве, в частности, в Договоре к энергетической хартии<sup>1</sup> (далее – Договор), где определено, что «хозяйственная деятельность в энергетическом секторе – это деятельность, которая относится к разведке, добыче, переработке, производству, хранению, транспортировке по суше, передаче, распределению, торговле, сбыту или продаже энергетических материалов и продуктов». Кроме того, в Директиве № 2003/96/ЕС Совета Европейского Союза<sup>2</sup> определено, что «Экономическая деятельность включает в себя все виды деятельности производителей, трейдеров и лиц, поставляющих услуги, включая добывающую и сельскохозяйственную деятельность и ремесленную деятельность».

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что термин «хозяйственная деятельность» охватывает широкий круг действий хозяйствующих субъектов в сфере общественного производства, направленных на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ или оказание услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность, а также взаимодействия субъектов с другими участниками в названных сферах (производства, сбыта и т.д.). А понятие «хозяйственная деятельность в энергетическом секторе» охватывает деятельность в сфере поиска, разведки, добычи, переработки, транспортировки, реализации энергоресурсов.

В зависимости от того, в каком секторе топливно-энергетического комплекса рассматриваются хозяйственные отношения между субъектами, выделяются соответствующие виды хозяйственной деятельности.

Необходимо также отметить, что в сфере энергетики происходит тесное переплетение отношений, связанных с использованием природных ресурсов, в частности первичных энергоресурсов (нефть, газ, уголь), а также отношений хозяйственных (предпринимательских), связанных с добычей и переработкой, а также реализацией энергоресурсов и использованием полезных свойств энергии. Видимо, эти отношения целесообразно выделять как энергетические отношения, возникающие по поводу энергии. Энергетические отношения, возникающие в связи с добычей, переработкой, использованием энергетических ресурсов, могут быть отнесены к предмету регулирования энергетического права. Энергетические ресурсы представлены возобновляемыми и невозобновляемыми энергетическими ресурсами. Примерный перечень возобновляемых энергетических ре-

---

<sup>1</sup> Россия приняла решение подписать Договор (Постановление Правительства РФ от 16.12.1994 № 1390). Договор временно применяется для России. Россия намерена не становиться участником Договора (Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1055-р). Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Директива № 2003/96/ЕС Совета Европейского Союза «Реструктурирующая рамочное законодательство Сообщества в отношении налогообложения энергоносителей и электрической энергии» (принята в г. Люксембурге 27.10.2003). Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

сурсов содержится в ст. 3 Закона РФ «Об электроэнергетике»<sup>1</sup>; а к невозобновляемым энергетическим ресурсам относятся нефть, газ, уголь, торф, сланцы и другие первичные источники энергии.

В действующем российском законодательстве содержатся примеры перечисления видов хозяйственной деятельности в отдельных энергетических секторах экономики.

Так, в сфере использования атомной энергии в статье 4 Закона «Об использовании атомной энергии»<sup>2</sup> определены следующие виды деятельности:

- размещение, проектирование, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- разработка, производство, испытание, транспортирование, хранение, утилизация, использование ядерных зарядов в мирных целях и обращение с ними;
- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче полезных ископаемых, содержащих эти материалы и вещества, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- обеспечение безопасности при использовании атомной энергии;
- контроль за обеспечением ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности (далее – безопасность) ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия граждан при использовании атомной энергии;
- проведение научных исследований во всех областях использования атомной энергии;
- физическая защита ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии;
- государственный контроль за радиационной обстановкой на территории Российской Федерации;
- подготовка специалистов в области использования ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- выполнение иных видов деятельности в области использования атомной энергии.

Необходимо подчеркнуть еще одну особенность хозяйственной деятельности в энергетике, заключающуюся в том, что к экономическим отношениям в ТЭК относятся также отношения по энергосбережению и повышению энер-

<sup>1</sup> Об электроэнергетике: Фед. закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 13, 31 марта. Ст. 1177.

<sup>2</sup> Об использовании атомной энергии: Фед. закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48, 27 нояб. Ст. 4552.

гетической эффективности, регулирование которых осуществляется Законом РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. В связи с этим необходимо выделить такие особенности, как невозобновляемый характер первичных энергоресурсов и необходимость соблюдения требований рационального природопользования при осуществлении хозяйственной деятельности, связанной с первичными источниками энергии.

Специфика производственно-хозяйственной деятельности в энергетической сфере определяет целесообразность специального регулирования. Как неоднократно отмечалось в литературе «необходим концептуальный обобщающий законодательный акт, которым были бы закреплены основные положения и принципы правового регулирования разнообразных отношений в сфере энергетики. На основе такого акта следует осуществить работу по совершенствованию и обновлению энергетического законодательства в Российской Федерации. Реализация такой деятельности позволит обеспечить правовой энергетический правопорядок в России, а также ее участие в международных связях на условиях цивилизованных рыночных отношений» [3].

Существующие особенности предопределяют необходимость государственного регулирования экономической (хозяйственной) деятельности в энергетическом секторе и целесообразность системного законодательного обеспечения посредством формирования энергетического законодательства. В целях повышения эффективности правового регулирования в энергетическом секторе необходимо определение основных терминов, регламентов. Решению проблем создания эффективной правовой основы хозяйственной деятельности в энергетическом секторе могут способствовать разработка и принятие как специальных законов прямого действия, так и соответствующих регламентов.

#### Литература

1. Курбанов Р.А. Правовое регулирование ТЭК и формирование энергетического права // Предпринимательское право. Прил. «Бизнес и право в России и за рубежом». 2012. № 2. С. 16–19.
2. Романова В.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в энергетической сфере на современном этапе: особенности, проблемные аспекты // Право и бизнес: сб. ст. I ежегод. Междунар. науч.-практ. конф., приуроченной к 80-летию со дня рождения профессора В.С. Мартемьянова / под ред. И.В. Ершовой. М.: Юрист, 2012.
3. Шевченко Л.И. Актуальные направления в исследовании проблем, связанных с совершенствованием правового регулирования отношений в сфере энергетики // Юрист. 2011. № 11. С. 11–16.

#### References

1. Kurbanov R.A. *Pravovoe regulirovanie toplivno-energeticheskogo kompleksa i formirovanie energeticheskogo prava* [Legal regulation of fuel and energy complex and the formation of energy law]. *Predprinimatel'skoe pravo. Prilozh. Biznes i pravo v Rossii i za rubezhom* [Business law. The application «Business and law in Russia and abroad»], 2012, no. 2, pp. 16–19.

<sup>1</sup> Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Фед. закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48, 30 нояб. Ст. 5711.

2. Romanova V.V. *Pravovoe regulirovanie predprinimatel'skoi deyatel'nosti v energeticheskoi sfere na sovremennom etape: osobennosti, problemnye aspekty*. [Legal regulation of business activities in the energy sector at the present stage: peculiarities, problematic aspects]. *Pravo i biznes: sb. st. I Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., priurochennoi k 80-letiyu so dnya rozhdeniya professora V.S. Martem'yanova* [Proc. of I Int. Sci. Conf. «Law and business»]. Moscow, Yurist Publ., 2012.

3. Shevchenko L.I. *Aktual'nye napravleniya v issledovanii problem, svyazannykh s sovershenstvovaniem pravovogo regulirovaniya otноshenii v sfere energetiki* [The actual directions in the study of problems related to improvement of legal regulation of relations in the energy sector]. *Yurist*. [Lawyer], 2011, no. 11, pp. 11–16.

---

**САЛИЕВА РОЗА НАИЛЬЕВНА – доктор юридических наук, профессор, заведующая лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса, Институт проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан; заведующая лабораторией энергетического права, Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань (sargus6@yandex.ru).**

**SALIEVA ROSA – Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of Laboratory of Legal Problems of Subsoil Use, Ecology and Fuel and Energy Complex, Institute of Problems of Ecology and Subsoil Use, State Scientific Institution «Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan»; Head of the Laboratory of Energy Law, Kazan (Volga Region) Federal University, Russia, Kazan.**

---