

УДК 364
ББК С561.7

И.Ю. СЕМЕНОВА

ВОЛОНТЕРСТВО (ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО) КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Ключевые слова: волонтер (доброволец), волонтерство (добровольчество), гражданское общество, благотворительная деятельность, благотворитель, благополучатель, развитие волонтерских движений, добровольчество как форма социального служения.

Статья освещает тему волонтерской (добровольческой) деятельности, актуальность рассмотрения которой не вызывает сомнений. На любом этапе развития человеческой цивилизации существовали различного рода волонтерские инициативы, посредством которых человек или группа людей бескорыстно решали насущные проблемы социума. Автором выдвинуто предположение, что формирование в России гражданского общества и становление правового государства невозможны без развития добровольчества и благотворительной деятельности. В развитие действия Федерального закона РФ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995г. № 135-ФЗ распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р утверждена «Концепция развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 года». Принятие данного документа еще раз подчеркивает позицию государства по поддержке волонтерства, а также позволяет рассматривать добровольчество как форму социального служения. Проведенное исследование доказывает значимость гражданского участия в становлении будущего нашей страны, что подтверждается массивом нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность волонтерских организаций во всех сферах жизни общества, и солидным практическим опытом добровольчества.

В сердце добровольчества собраны идеалы служения и солидарности и вера в то, что вместе мы можем сделать этот мир лучше. В этом смысле можно сказать, что добровольчество – это конечное выражение главной цели существования ООН.

Кофи Анан

В основе волонтерского движения лежит старый как мир принцип: хочешь почувствовать себя человеком – помоги другому.

Вольтер

Забота о ближнем, милосердие, готовность прийти на помощь всем миром, служить Отечеству – в душе, в характере, в культуре нашего народа.

В.В. Путин

Убежден, именно из тысяч, миллионов душевных поступков складываются доверие, уважение, взаимная поддержка в обществе в целом, а это значит, что нам с вами по плечу любые самые сложные задачи. В этой связи предлагаю объявить 2018 год Годом добровольца и волонтера.

В.В. Путин

Россия сможет воспользоваться своим шансом, если ей удастся высвободить свои гигантские ресурсы. При этом речь идет не столько о ресурсах материальных, сколько о человеческих ресурсах – огромное количество способных и талантливых людей живущих в России. Россия – это страна невос требованных талантов. Если суметь раскрыть их во благо обществу, то о будущем России беспокоиться не придется.

Фальк Бомсдорф

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. в п. 1 ст. 1 закрепляет положение, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»¹. В процессе становления российской правовой государственности в современном гражданском обществе приходит понимание того, что активизация гражданского участия людей в жизни страны путем волонтерства просто необходима для его дальнейшего цивилизованного развития. Деятельность современных международных организаций и практический российский опыт, несомненно, подтверждают данную мысль, еще раз доказывая, что путем добровольчества можно объединить силы творческих инициативных людей и различных институтов гражданского общества для достижения социально-полезных целей, как то: уменьшение бедности; помощь социально незащищенным гражданам и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; преодоление социального неравенства и дискриминации, а также при решении многих социально-правовых проблем.

На любом этапе развития человеческой цивилизации всегда существовали в той или иной форме волонтерские инициативы, которые оказывались либо одним человеком, либо группой лиц. Этих людей во все времена объединяет то, что они помогают бескорыстно, вообще без какой бы то ни было прибыли или заработка.

В мировой практике термин «волонтерство» используется для характеристики добровольческого труда как вида деятельности, которая осуществляется людьми добровольно на безвозмездной основе и преследует достижение социально значимых целей, а также решает насущные проблемы гражданского общества. Волонтерство по своей социальной природе должно достичь свои цели:

- помочь в создании устойчивого положения людей в обществе;
- дополнить услуги, предоставляемые государственными и муниципальными органами власти, а также предпринимательством, но в тех случаях, когда эти услуги экономически неэффективны, но жизненно необходимы в обществе.

Законодательное понятие добровольческой (волонтерской) деятельности в приведено в Федеральном законе РФ от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Рос. газета. 1993. № 237, 25 дек.

«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», под которой понимается «добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в социально полезных целях» (перечень приведен в ст. 2)¹. Именно благодаря указанным целям и признакам добровольческой (волонтерской) деятельности ООН в своей резолюции рекомендовала государствам-участникам международной организации обязательно учесть ее как необходимый компонент «при разработке национальных планов и стратегий по уменьшению бедности, предотвращению бедствий, преодолению социального неравенства и дискриминации». Указанные рекомендации были учтены и зафиксированы во Всеобщей Декларации Добровольцев, принятой на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий (Амстердам, январь, 2001 г., Международный Год Добровольцев)². Международный день добровольца ежегодно отмечается 5 декабря (утвержден в 1985 г. Генеральной Ассамблеей ООН).

На сегодняшний день во исполнение положений норм международного права принят ряд законодательных актов для осуществления мероприятий по достижению поставленных целей по различным направлениям деятельности волонтерских организаций и движений (Федеральный закон РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»³, Федеральный закон РФ от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»⁴, Федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁵, Федеральный закон РФ от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»⁶, Федеральный закон РФ от 06 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»⁷, Федеральный закон РФ от 20 июля

¹ О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Фед. закон РФ от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ (в ред. 18.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33, 14 авг. Ст. 3340.

² Всеобщая Декларация Добровольчества, принятая на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий (Амстердам, январь, 2001 г., Международный Год Добровольцев) при поддержке Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Международной ассоциации добровольческих усилий (IAVE) [Электронный ресурс] // Чувашская Республика: офиц. портал органов власти. URL: http://gov.cap.ru/home/76/gogono/2005/school6/dobrovoldvigenie_3.htm

³ О свободе совести и о религиозных объединениях: Фед. закон РФ от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (в ред. 05.02.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39, 29 сент. Ст. 4465.

⁴ Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Фед. закон РФ от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ (в ред. 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 26, 1 июля. Ст. 2519.

⁵ О некоммерческих организациях: Фед. закон РФ от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (в ред. 29.07.2018, с изм. от 01.01.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3, 15 янв. Ст. 145.

⁶ Об обращении лекарственных средств: Фед. закон РФ от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ (в ред. 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 16, 19 апр. Ст. 1815.

⁷ О добровольной пожарной охране: Фед. закон РФ от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ (в ред. 22.02.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19, 9 мая. Ст. 2717.

2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»¹ и т.д.). Отдельно хотелось бы отметить принятую распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «Концепцию развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 года»², которая «предусматривает субсидирование добровольческих (волонтерских) организаций и социально ориентированных НКО, привлекающих добровольцев (волонтеров); установление на уровне регионов пониженных ставок налогов на прибыль и имущество для добровольческих (волонтерских) организаций; оказание таким организациям имущественной поддержки; подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных НКО; включение мероприятий по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности в программы предприятий в рамках реализации социальной ответственности бизнеса; освещение деятельности добровольцев (волонтеров) в СМИ и через социальную рекламу»³. Принятый документ регламентирует, что на базе добровольческих (волонтерских) центров планируется обучать добровольцев (волонтеров), руководителей и специалистов добровольческих (волонтерских) организаций. Через деятельность указанных центров должно развиваться взаимодействие с органами власти; они должны способствовать продвижению идей, идеалов и ценностей добровольчества (волонтерства), а также помочь интегрировать жизнь граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь современного общества [1].

Проблемы развития волонтерства (добровольчества) представляют научный и общественный интерес. Добровольчество охватывает все сферы общества, поэтому и является уникальным явлением в обществе [7. С.199]. Общеизвестно, что вовлеченность в волонтерство не привязана ни к возрасту, ни к профессии, ни к какой-либо нации или народности, ни к политическим или религиозным взглядам людей в том или ином обществе на определенном этапе его развития. Волонтер – это любой из нас, простой человек со своими проблемами и невзгодами, но находящий в себе силы, желание, иногда и материальные средства, собственное личное время и иные ресурсы для достижения социально полезной цели на благо общего или отдельного человека. Доброволец трудится всегда безвозмездно, имеет желание внести личный вклад в реализацию социально значимых общественных проектов и инициатив, направленных на благо общества, а результатом будут являться благодарность и признательность людей, получивших необходимую помощь и поддержку (благополучателей). Несомненно, важную роль играет мотивация личности. Быть волонтером – значит участвовать в волонтерской миссии без оплаты, но с предварительной подготовкой и обучением; по собственной во-

¹ О донорстве крови и ее компонентов: Фед. закон РФ от 20.07.2012 г. № 125-ФЗ (07.03.2018 г., с изм. от 01.01.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 30, 23 июля. Ст. 4176.

² О Концепции развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 г. № 2950-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Там же.

ле и в сотрудничестве с остальными волонтерами. Волонтеры, на наш взгляд, могут оценивать свою деятельность как основу развития гражданского общества и правового государства во всех сферах общественной жизни (экологии, культуре, социальной сфере, экономике и иных).

Как утверждают теоретические научные исследования и доказывает правоприменительная практика, в качестве основных мотивов добровольческой деятельности можно выделить, например, «реализацию личностного потенциала, включая проявление своих способностей и возможностей; общественное признание, чувство социальной значимости, потребность ощутить свою причастность к общепольному делу; самовыражение и самоопределение, т.е. возможность проявить себя, заявить о своей жизненной позиции, найти свое место в системе общественных отношений; профессиональное ориентирование, т.е. возможность легче сориентироваться в различных видах профессиональной деятельности», оценить реальную ситуацию при выборе будущей профессии или выбрать направление повышения квалификации либо профессиональной переподготовки, а также приобрести полезные социальные умения и навыки. Также, несомненно, данная деятельность «позволяет приобрести единомышленников, найти значимый для себя круг общения и получить поддержку в дружеском взаимодействии». Другой, не менее важный мотив – «приобретение опыта ответственного лидерства и социального взаимодействия». В связи с чем, на наш взгляд, исследователи правы в том, что «социальная добровольческая деятельность является естественной потребностью человека, его предназначением» [4]. Поэтому, к примеру, религиозное служение также можно рассматривать в качестве мотивации добровольчества.

Основой волонтерского движения во всем мире считается принцип: «Хочешь почувствовать себя человеком – помоги другому». С каждым годом труд добровольцев становится все более значимым для экономики стран мира и для полноценного духовного развития каждого человека. Состояние и тенденции развития волонтерского движения являются важным резервом развития активности людей, совершенствования социальных отношений в любом цивилизованном обществе и государстве.

В нашей стране благотворительность и волонтерское движение имеют свои давние корни и традиции (дома призрения, тимуровское движение, субботники, сестры милосердия, пионерская организация и иные), что позволяет констатировать, что история российского волонтерства богата и имеет свои особенности. На наш взгляд, именно история развития благотворительной деятельности и добровольчества в России представляет возможность заглянуть в будущее волонтерского движения, наметить перспективы и тенденции развития.

Общеизвестно, что прошедший 2018 год в России был объявлен годом гражданского участия – Годом добровольца (волонтера)¹, что снова подтвер-

¹ О объявлении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера): Указ Президента РФ от 06.12.2017 г. № 583 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 49, 4 дек. Ст. 7442.

ждает значимость и необходимость поддержки добровольческих инициатив. В последние десятилетия в России уделяется повышенное внимание проблеме вовлечения молодежи в волонтерское движение и благотворительную деятельность [3, 4]. По данным Росстата, на сегодняшний день в волонтерство вовлечено более 1,5 млн человек, оно находится на стадии развития; однако, по мнению журналистов, в ближайшем будущем добровольчество займет свое достойное место в жизни наших граждан и количество добровольцев будет только увеличиваться. Нельзя не согласиться с мнением президента Центра добровольцев «Московский дом милосердия» Г.П. Бодренковой, утверждающей, что «от того, по какому пути пойдет развитие благотворительности, будет во многом зависеть развитие гражданского общества и в целом будущее страны» [2]. Нельзя не согласиться с мнением исследователей, утверждающих, что «признаком гражданского общества является осмысление каждой личности и группы своего места в государстве и мире, в результате чего происходит развитие гражданских инициатив и движений» [5. С.148].

Таким образом, проведенное исследование позволяет утверждать, что под добровольческой (волонтерской) деятельностью можно понимать форму социального служения, осуществляемую по свободному волеизъявлению граждан, направленную на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующую личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан (добровольцев) [6. С. 9]. Добровольчество – фундамент гражданского общества и правового государства. Чем быстрее государство осознает значимость гражданского участия в жизни страны, тем быстрее и качественнее оно сможет проводить социально-экономические и демократические реформы, что в конечном счете позволит повысить уровень благосостояния населения.

Литература

1. Ассоциация волонтерских центров России: сайт. URL: <https://добровольцыроссии.рф>.
2. *Бодренкова Г.П.* Добровольчество: история, современное состояние и перспективы в России [Электронный ресурс]. URL: http://www.kdobru.ru/netcat_files/171/143/ Kniga_G.P._Bo-drenkova.pdf.
3. Волонтеры России: сайт. URL: <https://volonter.ru>.
4. СВОД (Союз волонтерских организаций и движений): сайт. URL: <http://volontery.ru>.
5. *Стрыгина С.В.* Проблемы правового регулирования волонтерского движения в России // *International Scientific Review*. 2016. № 3(13). С. 148–152.
6. Организация волонтерской (добровольческой) деятельности в некоммерческой организации / авт.-сост. А.В. Ковтун, А.А. Соколов, А.П. Метелев; под ред. Т.Н. Арсеньевой. М.: Ассоциация волонтерских центров, 2017. 75 с.
7. *Шнейдерман А.А.* Правовые основы волонтерской деятельности в Российской Федерации // *Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее: сб. ст. XII Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч.* Пенза: Наука и Просвещение, 2017. Ч. 1. С. 199–201.

СЕМЕНОВА ИННА ЮРЬЕВНА – старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (iysemenova@mail.ru).

I. SEMENOVA

VOLUNTEERING (VOLUNTARY SERVICE) AS AN ELEMENT IN MECHANISM OF A CIVIL SOCIETY AND A LAW-GOVERNED STATE

Key words: *volunteer, volunteering, civil society, charity, charity provider, charity recipient, development of volunteer movements, volunteering as a form of social service.*

The article is devoted to volunteer (voluntary) activity; the relevance of its consideration does not raise doubts. At any developmental stage of a human civilization there were different volunteer initiatives by means of which a person or a group of persons disinterestedly solved pressing problems of the society. The author made the assumption that civil society formation in Russia and the constitutional state genesis are impossible without development of volunteering and charity activities. For developing operation of the Russian Federation Federal law "About Charity and Volunteering (Voluntary Service)" dated August 11, 1995 No. 135-FZ by the order of the Government of the Russian Federation dated December 27, 2018 No. 2950-r approved "The Concept for Developing Volunteering (Voluntary Service) in the Russian Federation till 2025". Adoption of this document once again emphasizes the position of the state on volunteering support as well as makes it possible to consider volunteering as a form of social service. The conducted research proves the importance of civil participation in formation of our country's future that is confirmed by an array of normative legal acts regulating the activities of volunteer organizations in all spheres of social life and solid practical experience of volunteering.

References

1. *Assotsiatsiya volonterskikh sentrov Rossii: sait* [Association of volunteer centers of Russia: site]. Available at: <https://dobrovol'tsyrossii.rf>.
2. Bodrenkova G.P. *Dobrovol'chestvo: istoriya, sovremennoe sostoyanie i perspektivy v Rossii* [Volunteering: history, current state and prospects in Russia]. Available at: http://www.kdobru.ru/netcat_files/171/143/Kniga_G.P._Bodrenkova.pdf.
3. *Volontery Rossii: sait* [Russian Volunteers: site]. Available at: <https://volonter.ru>.
4. *SVOD (Soyuz volonterskikh organizatsii i dvizhenii): sait* [SET (Union of volunteer organizations and movements): site]. Available at: <http://volontery.ru>.
5. Strygina S.V. *Problemy pravovogo regulirovaniya volonterskogo dvizheniya v Rossii* [Problems of legal regulation of volunteer movement in Russia] *International Scientific Review* [International Scientific Review], 2016, no. 3(13), pp. 148–152.
6. Arsen'eva T.N., ed., Kovtun A.V., Sokolov A.A., Metelev A.P. *Organizatsiya volonterskoi (dobrovol'cheskoi) deyatel'nosti v nekommercheskoi organizatsii* [Organization of volunteer (volunteer) activities in a non-profit organization]. Moscow, 2017. 75 p.
7. Shneiderman A.A. *Pravovye osnovy volonterskoi deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii* [Legal basis of volunteer activities in the Russian Federation]. *Nauka i obrazovanie: sokhranyayaprosuloe, sozdaembudushchee: sb. st. XII Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.: v 2 ch.* [Proc. of 7th Int. Sci. Conf. «Science and education: preserving the past, creating the future». 2 parts]. Penza, Nauka i Prosveshchenie Publ., 2017, part 1, pp. 199–201.

SEMENOVA INNA – Senior Teacher of Civil Legal Disciplines Department, Chuvash State University, Russia, [Cheboksary \(iysemenova@mail.ru\)](mailto:iysemenova@mail.ru).
