

УДК 343.352.3:343.359.5
ББК Х408.142.6

О.В. ТИМОФЕЕВА

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Ключевые слова: коррупция, коррупционное преступление, уголовное дело, Государственная инспекция безопасности дорожного движения, противодействие коррупции, антикоррупционное просвещение.

В статье автор анализирует состояния коррупции в России. Проблема коррупции в России несет угрозу национальной безопасности и развитию государства и общества в целом. Коррупция до сих пор остается одной из наиболее распространенных проблем в системе государственной службы России, в частности в деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД). Предотвращение коррупции в ГИБДД требует продолжительных, долговременных усилий, а временные непоследовательные действия не ведут к желаемому результату. В настоящее время органами ГИБДД проводится большая работа по предупреждению и пресечению преступлений с коррупционным составом в своих рядах. Автором обосновывается необходимость проведения научного исследования состояния коррупции в органах государственной власти, в частности в органах ГИБДД, предложены некоторые новые меры, которые могут помочь в борьбе с этим негативным явлением, показана важная роль государственных и правоохранительных органов, общественного контроля за борьбой с ней, необходимость объединения усилий всех прогрессивных сил и институтов для минимизации и победы над этим негативным и уродливым явлением.

O. TIMOFEEVA

ANTICORRUPTION EFFORTS IN NATIONAL ROAD TRAFFIC SAFETY INSPECTORATE AUTHORITIES

Key words: corruption, corruption crime, a criminal case, National Road Traffic Safety Inspectorate, anti-corruption enforcement, anti-corruption awareness.

In the article the author analyzes the state of corruption in Russia. The problem of corruption in Russia carries a threat to national security and development of the state and the society at large. Corruption thus far remains one of the most common problems in the state civil service of Russia, in particular in the activities of national road traffic safety inspectorate authorities (NRTSI). Preventing corruption in NRTSI requires extensive, long-term efforts and temporary inconsistent actions do not lead to the desired result. The NRTSI authorities are currently working on preventing and controlling offences with corruption constituent element in its ranks. The author substantiates the necessity of conducting research of corruption state in public administration, in particular in national road traffic safety inspectorate authorities, she offers some new measures that can help to combat this ill of the society, shows the important role of state and law enforcement authorities, public control of struggle with it, the need to unite the efforts of all the progressive forces and institutions to minimize and defeat this negative and ugly phenomenon.

Коррупция – подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так, и для своих близких вопреки за-

конным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу¹.

Международное движение по противодействию коррупции Transparency International представило данные Индекса восприятия коррупции (далее – ИВК) за 2015 г. Согласно ИВК, т.е. ежегодного составного индекса, измеряющего уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран, по уровню коррупции за 2015 г. из 168 позиций Россия заняла 119-ю позицию вместе с Азербайджаном, Гайаной и Сьерра-Леоне. Меньше всего коррупции наблюдается в Дании. Самые коррумпированные страны – Северная Корея и Сомали [5].

Только за 9 месяцев 2015 г. следственными подразделениями Следственного комитета Российской Федерации рассмотрено более 30,6 тыс. сообщений о коррупционных преступлениях, по результатам возбуждено 20 353 уголовных дел. Всего за 9 месяцев 2015 г. в производстве следователей Следственного комитета находилось 25 255 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, следственными органами СК России расследовались уголовные дела в отношении сотен чиновников различного ранга по всей стране, в том числе весьма высокопоставленных. В общем количестве уголовных дел, направленных в суд, преобладали дела о даче и получении взятки, мошенничестве, присвоении, растрате и злоупотреблении должностными полномочиями [7].

Генеральная прокуратура России в своем докладе «Об итогах работы органов прокуратуры в первом полугодии 2016 года и задачах по повышению эффективности прокурорской деятельности во втором полугодии 2016 года» указала, что за первое полугодие 2016 г. в число самых коррумпированных областей России вошли Курская область, Республика Удмуртия и Астраханская область: здесь зафиксировано наибольшее количество преступлений, связанных со взятками. Наиболее коррумпированной областью России названа Курская. За шесть месяцев в этом регионе рост числа преступлений в сфере коррупции составил 189%: если за аналогичный период 2015 г. по ст. 290, 291, 291.1 УК РФ было зафиксировано 89 преступлений, то в 2016 г. – их 257 [3].

Главными причинами коррупции в России в настоящее время большинство опрошенных социологами граждан страны считают «узаконенную» безответственность власти, пассивность гражданского общества, российские традиции и менталитет, несовершенство законодательства, низкие зарплаты чиновников.

Большинство граждан России уверены, что коррупция поразила практически все структуры власти. Самым коррумпированным институтом в стране россияне считают Государственную инспекцию безопасности дорожного движения (ГИБДД) (43%), опережающую при этом работников полиции (39%), чиновников региональных и местных властей (33%), губернаторов (29%), судей (29%), работников прокуратуры (25%) и др. [8, 9].

¹ Основы законодательства об антикоррупционной политике: модельный закон (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15) // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 2004. № 33. С. 225–260.

Так, утверждено обвинительное заключение и уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу в отношении инспектора ДПС МО МВД Российской Федерации «Мари-Турекский», который в ночь на 3 мая 2016 г. в Параньгинском районе Республики Марий Эл остановил автомобиль «ВАЗ 1119 30». Обвинив водителя в управлении автомашиной в состоянии алкогольного опьянения, он предложил передать ему взятку за непривлечение к административной ответственности, на что водитель согласился, но сообщил о незаконном предложении в дежурную часть МО МВД России «Сернурский». В поселке Сернур вместо взятки он передал стражу порядка конверт с муляжом денег, имитирующим 19 тыс. руб. После этого преступление было пресечено сотрудниками полиции. В ходе медицинского освидетельствования установлено, что водитель был трезв [10].

Еще пример: заместитель Генерального прокурора Российской Федерации С. Воробьев утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении сотрудника регистрационного подразделения ГИБДД УМВД России по Ростовской области А. Мороза, который вступил в сговор с лицами, уголовное дело в отношении которых выделено в отдельное производство, пообещав за денежное вознаграждение осуществлять незаконные действия по регистрации транспортных средств в отсутствие как машин, так и их собственников. Во исполнение своего умысла он с декабря 2014 г. по февраль 2015 г. при посредничестве своего знакомого получил документы на 18 дорогостоящих автомобилей немецкого, японского и английского производства и в отсутствие собственников зарегистрировал их. После этого он передавал через посредника заказчикам незаконных действий свидетельства о регистрации транспортных средств, государственные регистрационные знаки, паспорта транспортных средств с соответствующими отметками о государственной регистрации права собственности. За свои незаконные действия А. Мороз получил двенадцать взяток размером от 2 тыс. до 30 тыс. руб., а всего на сумму 257 тыс. руб. [4].

Служба в ГИБДД является государственной, поэтому эффективность предотвращения и противодействия коррупции на государственной службе является одной из важнейших проблем, которые пытается решить российское государство. Работу по искоренению коррупции в рядах ГИБДД необходимо продолжать, и, вероятнее всего, данные уголовные дела не последние.

Кроме того, коррупция провоцирует и углубляет общественные кризисные явления, подрывает имидж России на мировой арене, негативно влияет на микро- и макроэкономические процессы, препятствует налаживанию конструктивного диалога между властью и общественностью, разрушает основы развития правового государства и общества [11].

В апреле 2016 г. Президент России В. Путин утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 гг. Первый такой план был принят во время президентства Д. Медведева в 2008 г. Тогда в рамках его исполнения чиновников обязали отчитываться о доходах. Новый же план предусматривает, в том числе, просветительские мероприятия по информированию граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции, а также проведение

среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны социологических исследований для оценки уровня коррупции в Российской Федерации и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции, сотрудничество с Международной антикоррупционной академией и т.п.¹

По мнению граждан, одним из коррупционных проявлений в ГИБДД является выдача государственных регистрационных знаков на автотранспортные средства, под которой нередко вуалируется нелегальная торговля «красивыми» номерами, по неофициальным данным стоимость которых в России варьируется от 30 тыс. руб. до 1 млн руб. [12].

А недавно задержаны сотрудники УГИБДД МВД по Республике Северной Осетии–Алании, которые за денежное вознаграждение от 28 тыс. руб. до 50 тыс. руб. «помогали» жителям республики получить водительские права без обучения, медицинской комиссии и сдачи экзаменов. Помогали им в этом гражданские лица, которые и являлись посредниками: сотрудники автошколы, а также медицинские работники, которые на поток поставили фальшивые справки об окончании курсов вождения и состоянии здоровья [6].

Все сказанное говорит, что необходимо бороться с коррупцией, независимо от того, в какой сфере она существует. Министр внутренних дел России В. Колокольцев поручил всем территориальным органам прекратить с 10 июля 2016 г. до особого распоряжения применение мобильных средств фото-, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения в целях предупреждения и пресечения правонарушений коррупционной направленности, личной дисциплины [1].

Для того чтобы Россия не оставалась в последней трети «Индекса восприятия коррупции», чтобы она перешла в группу стран, где коррупция не является одной из основных угроз государственной и общественной безопасности², необходимо принять конкретные меры, среди которых, в том числе, следующие:

- обеспечить институтам гражданского общества возможность свободно осуществлять информационно-пропагандистскую работу по антикоррупционному просвещению;

- обеспечить общественным организациям гарантии при проведении независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

- обеспечить общественный контроль за соблюдением требований законодательства по декларированию доходов и предотвращению конфликта интересов;

- ввести персональную ответственность руководителей государственных органов за невыполнение или формальное выполнение мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 гг.

¹ Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы: Указ Президента РФ от 01.04.2016 г. № 147 [Электронный ресурс] // Гарант: информ.-прав. портал. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71264578/> (дата обращения: 03.10.2016).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II), 4 янв. Ст. 212.

Методы борьбы с коррупцией можно подразделить на предупредительные (мягкие) и реакционные (жесткие) методы. В число первых входят: международное антикоррупционное сотрудничество и постоянный диалог России с мировым сообществом по выработке механизмов противодействия и преодоления коррупции; публицистика антикоррупционного характера; усиление влияния гражданского общества на выработку управленческих функций; кадровая политика и т.п. К числу реакционных методов можно отнести антикоррупционное законодательство и ужесточение наказания должностным лицам за совершение коррупционных преступлений, однако которых, к сожалению, уже недостаточно.

Социальная значимость проблемы преодоления коррупции обуславливает необходимость проведения профилактической работы с личным составом ГИБДД, оказания психологической помощи сотрудникам при разрешении проблем разного рода отклонений поведения. С этой целью Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения МВД России выполнит до конца года научное исследование по теме «Основные направления психологической работы по профилактике коррупционного поведения», предусматривающее новую методику, которая позволит оценивать степень «антикоррупционной устойчивости» сотрудников и предупреждать нарушения законности и дисциплины [2].

Литература

1. Буранов И. Государственной инспекции безопасности дорожного движения укоротили руки. Инспекторам запрещают использовать ручные радары [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. 2016. № 139, 3 авг. С. 1. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3054101> (дата обращения: 10.10.2016).
2. В Государственной инспекции безопасности дорожного движения разработают новую психологическую методику профилактики коррупции [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2016. 10 окт. URL: <https://ria.ru/society/20161010/1478889505.html> (дата обращения: 10.10.2016).
3. Генпрокуратура назвала Курскую область лидером по взяткам – СМИ [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/2162605.html> (дата обращения: 03.10.2016).
4. Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Сергей Воробьев направил в суд уголовное дело в отношении сотрудника Государственной инспекции безопасности дорожного движения, получавшего взятки [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://genproc.gov.ru/smi/news/news-1122399> (дата обращения: 03.10.2016).
5. Индекс восприятия коррупции [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.org/indeks-vospriiatia-i-korruptcii> (дата обращения: 03.10.2016).
6. Кияшко Р. В Осетии за торговлю правами уволили восемь сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] // Российская газета. 2016. 12 сент. URL: <https://rg.ru/2016/09/12/reg-skfo/uvolili-vosem-sotrudnikov-gibdd.html> (дата обращения: 10.10.2016).
7. Маркин В.И. В Следственном комитете Российской Федерации проанализировано состояние работы по противодействию коррупции // Следственный комитет Российской Федерации: офиц. сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://sledcom.ru/news/item/997428> (дата обращения: 03.10.2016).
8. Олейник А. Власть и рынок: Безопасная коррупция [Электронный ресурс] // Ведомости. 2015. № 3788, 12 марта. URL: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2015/03/11/vlast-i-rynok-bezopasnaya-korruptsiya> (дата обращения: 03.10.2016).

9. Сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения за 2015 год [Электронный ресурс] // Госавтоинспекция: офиц. сайт. URL: <http://www.gibdd.ru/stat/2015> (дата обращения: 03.10.2016).

10. Сотрудник ДПС подозревается в покушении на получение взятки [Электронный ресурс] // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Мари Эл: офиц. сайт. URL: <http://mari.sledcom.ru/news/item/1034739> (дата обращения: 03.10.2016).

11. Третьенко Е.А. Коррупция в госслужбе // Мир современной науки. 2014. Вып. 4(26). С. 53–56.

12. Трунова Е.В. Эффективные методы борьбы с коррупцией в Государственной инспекции безопасности дорожного движения // Международный журнал экспериментального образования. 2014. № 6. С. 31–32.

References

1. Buranov I. *Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya ukorotili ruki. Inspektoram zapreshchayut ispolzovat ruchnye radary* [State Traffic Safety Inspectorate shortened hands. Inspectors shall prohibit the use of hand-held radars]. *Kommersant* [Kommersant], 2016, no. 139, Aug. 3, p. 1. Available at: <http://www.kommersant.ru/doc/3054101> (Accessed 10 Oct. 2016).

2. *V Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya razrabotayut novuyu psikhologicheskuyu metodiku profilaktiki korruptsii* [The State Traffic Safety Inspectorate has developed a new method of psychological prevention of corruption]. Available at: <https://ria.ru/society/20161010/1478889505.html> (Accessed 10 October 2016).

3. *Genprokuratura nazvala Kurskuyu oblast liderom po vzyatkam – SMI* [Prosecutor General's Office called the Kursk region leader in bribes – media]. Available at: <https://regnum.ru/news/2162605.html> (Accessed 3 October 2016).

4. *Zamestitel Generalnogo prokurora Rossiiskoi Federatsii Sergei Vorobev napravil v sud ugovnoe delo v otnoshenii sotrudnika Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya, poluchavshego vzyatki* [Deputy Prosecutor General of the Russian Federation Sergey Vorobyev sent to court a criminal case against an employee of the State Traffic Safety Inspectorate, receiving bribes]. *Generalnaya prokuratura Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [The General Prosecutor of the Russian Federation: official. site]. Available at: <http://genproc.gov.ru/smi/news/news-1122399> (Accessed 3 October 2016).

5. *Indeks vospriyatiya korruptsii* [Corruption Perceptions Index]. Available at: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriyatiya-korruptcii> (Accessed 3 October 2016).

6. Kiyashko R. *V Osetii za trgovlyu pravami uvolili vosem sotrudnikov Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya* [In Ossetia, of human trafficking fired eight employees of the State Traffic Safety Inspectorate]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 2016, Sept. 12. Available at: <https://rg.ru/2016/09/12/reg-skfo/uvolili-vosem-sotrudnikov-gibdd.html> (Accessed 10 Oct. 2016).

7. Markin V.I. *V Sledstvennom komitete Rossiiskoi Federatsii proanalizirovano so-stoyanie raboty po protivodeistviyu korruptsii* [The Investigative Committee of Russia analyzes the work of anti-corruption]. *Sledstvennyi komitet Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [The Investigative Committee of the Russian Federation: the official. site]. Available at: <http://sledcom.ru/news/item/997428> (Accessed 3 Oct. 2016).

8. Oleinik A. *Vlast i rynek: Bezopasnaya korruptsiya* [Power and Market: corruption]. *Vedomosti*, 2015, no. 3788, Mar. 12. Available at: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2015/03/11/vlast-i-rinok-bezopasnaya-korruptsiya> (Accessed 3 Oct. 2016).

9. *Svedeniya o pokazatelyakh sostoyaniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya za 2015 god* [Information about the terms of the road safety for 2015]. *Gosavtoinspeksiya: ofits. sait* [Traffic police: official. site]. Available at: <http://www.gibdd.ru/stat/2015> (Accessed 3 Oct. 2016).

10. *Sotrudnik DPS podozrevaetsya v pokushenii na poluchenie vzyatki* [A member of the DPS is suspected of attempting to bribe-taking]. *Sledstvennoe upravlenie Sledstvennogo komiteta Rossiiskoi Federatsii po Respublike Mari El: ofits. sait* [Investigation Department of the Investigative Committee of the Russian Federation in the Republic of Mari El: official. site]. Available at: <http://mari.sledcom.ru/news/item/1034739> (Accessed 3 October 2016).

11. Tritenko E.A. *Korrupsiya v gossluzhbe* [Corruption in the public service]. *Mir sovremennoi nauki* [The world of modern science], 2014, no. 4(26), pp. 53–56.

12. Trunova E.V. *Effektivnye metody borby s korrupsiiei v Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya* [Effective methods to combat corruption in the State Traffic Safety Inspectorate]. *Mezhdunarodnyi zhurnal eksperimentalnogo obrazovaniya*. [International Journal of Experimental Education], 2014, no. 6, pp. 31–32.

ТИМОФЕЕВА ОЛЬГА ВАЛЕРЬЕВНА – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (timofeeva.o.v.66@inbox.ru).

TIMOFEEVA OLGA – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of Criminal Law Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.
