

УДК 338.46:378+378.4(062.13)(470.344)
ББК У497.48(2Рос.Чув)+Ч484.711.9(2Рос.Чув)к125

С.Ю. МИХАЙЛОВА, А.Л. МУЗЯКОВА

УНИВЕРСИТЕТСКИЙ УСТАВ И ЕГО ФУНКЦИИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ*

Ключевые слова: информационная экономика, промышленность, Чувашский государственный университет, устав, функции.

Статья нацелена на исследование функционирования университетского устава в ракурсе реального сектора экономики на основе многопрофильного Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова. Доказано, что университетский устав – полифункциональный документ. Выявлен закономерный процесс его функциональной эволюции: созданный для использования в практической деятельности высшей школы университетский устав учитывает требования социально-экономического развития страны и содержит подробную информацию об организации университетско-промышленных контактов, их направлениях, правовом, финансовом и интеллектуальном обеспечении, а также о защите информации в данной сфере.

S. MIKHAILOVA, A. MUZYAKOVA

UNIVERSITY CHARTER AND ITS FUNCTIONS IN THE REAL SECTOR OF ECONOMY

Key words: information economy, industry, Chuvash State University, charter, functions.

The article is aimed at studying the functioning of the university statute from the perspective of real sector of economy on the basis of multi-profile Chuvash State University named after I.N. Ulianov. It is proved that the university charter is a multifunctional document. A logical process of its functional evolution has been revealed: being created for practical use in the higher educational institution's activities, the university statute takes into account the requirements of the country's social and economic development and contains detailed information on organizing university-industrial contacts, their directions, legal, financial support as well as that of intellectual security in this field.

В поиске новых возможностей и перспектив экономического роста современное общество наделяет университеты «третьей миссией» или «третьей ролью», которая «проявляется в создании предпринимательской структуры вуз – трансфер инновации – бизнес» [1. С. 68]. В ее основе – «расширение сферы деятельности вузов и интенсивное сотрудничество с государственными институтами, бизнес-структурами и обществом» [2. С. 80]. Причем «в современных условиях особое значение получает третья миссия университетов как источников инноваций и технологической трансформации производства» [3. С. 94–102].

В этих условиях закономерно возникает вопрос об организации деятельности университета, способах трансляции и закреплении информации об его функциях и формах их реализации. Причем он должен решаться не в одномоментном, пусть даже новейшем, временном срезе, а с учетом всего хода процесса развития, поскольку осмысление «третьей миссии» университета и ее перспектив предполагает обращение к ее первичным проявлениям, их

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 16-11-21006.

сравнительный анализ, что представляется важным условием для принятия адекватных управленческих решений. В связи с этим перед нами встает задача исследования функционирования основополагающего документа любого университета – устава – в ракурсе реального сектора экономики. Основой для решения может послужить многопрофильный Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова (далее – Университет).

В начале 1990-х гг. в условиях радикальных рыночных преобразований происходят изменения и в организации деятельности данного университета, что находит свое выражение в принятии в 1992 г. устава Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова (далее – Устав 1992 г.) [4]. В последующие годы принимается ряд новых документов. Последний из них – «Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования “Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова” (новая редакция)» принят в 2016 г. (далее – Устав 2016 г.) [5].

Значимость документа в рассматриваемом контексте определяется его содержанием. Уставы Университета выполняют информационную функцию, существенную, в том числе, для промышленных предприятий.

Устав 1992 г. закрепляет сведения о вузе (организационно-правовой статус, учредитель, нормативно-правовая основа деятельности, положение юридического лица и др.), организации учебного процесса, научно-исследовательской работе, правах Университета, планировании и финансировании его деятельности, а также определяет перечень специальностей, по которым ведется подготовка специалистов.

Устав 2016 г. содержит такие необходимые для реальных и потенциальных партнеров Университета в сфере промышленного производства сведения, как организационно-правовой статус вуза, его учредитель, наименования Университета, место нахождения, нормативно-правовая основа деятельности, положение юридического лица, предмет, цели и виды деятельности, структура, организация деятельности, управление, экономика Университета.

Таким образом, информационная функция обоих уставов в реальном секторе экономики заключается в запечатлении (фиксации), сохранении и трансляции информации для предприятий сферы промышленности об Университете, целях, задачах и видах его деятельности. Необходимо отметить, что Устав 2016 г. реализует эту функцию в более значительном объеме.

Социальная функция Уставов 1992 г. и 2016 г. проявляется в отражении ими тех или иных аспектов системы взаимоотношений вуза и общества. Существенно и то, что уставы, будучи продуктом определенных социальных отношений, способны не только воздействовать на эти отношения, но и формировать их. Поэтому социальная функция этих документов в реальном секторе экономики определяется их местом, ролью в развитии университетско-промышленных связей.

Устав 1992 г. позиционирует Университет как центр образования, науки и культуры в системе непрерывного образования в Чувашской Республике. Он призван распространять экономические, технические и другие знания

среди населения, проводить разнообразные формы профориентационной работы среди молодежи, информировать студентов о положении в сфере занятости, содействовать им в заключении индивидуальных договоров (трудовых контрактов) с предприятиями, учреждениями и организациями.

Для повышения качества подготовки кадров предусматривается научная, творческая стажировка вузовских преподавателей на предприятиях, в конструкторских бюро, а также привлечение специалистов из других организаций для чтения лекций и участия в научно-исследовательских работах на договорных условиях.

Устав 2016 г. декларирует положение о том, что деятельность Университета связана с удовлетворением соответствующих потребностей общества и государства. Он предусматривает функционирование попечительского совета, в состав которого входят представители предпринимательских, финансовых и научных кругов, объединений работодателей, общественных объединений, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, физические лица, в том числе выпускники Университета. Одна из целей данной структуры – участие в разработке образовательных программ высшего образования, реализуемых Университетом, для обеспечения учета в этих программах требований заинтересованных работодателей к выполнению выпускниками трудовых функций. Попечительский совет призван, наряду с прочим, способствовать развитию научных исследований, экспериментальных разработок, кооперации с промышленными и научными организациями, осуществлять пропаганду результатов научной, научно-технической, практической и иной общественно полезной деятельности, содействие и учет потребностей народного хозяйства, оказывает помощь в организации практики обучающихся Университета, оказывает помощь в организации трудоустройства выпускников Университета.

Согласно Уставу 2016 г., вузом могут создаваться кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы.

Таким образом, оба устава несут социальную информацию и одновременно играют важную роль в зарождении и развитии механизма партнерства вуз – предприятие. Социальная функция Устава 2016 г. имеет более ярко выраженный характер. В соответствии с ним представители реального сектора экономики имеют возможность напрямую участвовать в организации учебно-научной деятельности вуза.

Рассматриваемые уставы выполняют коммуникативную функцию. Устав 1992 г. передает соответствующую информацию руководящим работникам и специалистам промышленности, населению, в том числе молодежи, Устав 2016 г. – специалистам и широким группам населения, а также представителям предпринимательских, финансовых и научных кругов, объединений работодателей, общественных объединений, представителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, физическим лицам, в том числе выпускникам Университета.

Университетский устав относится к документам, специально созданным для управленческих целей. В контексте позиционирования Университета в реальном секторе экономики он реализует следующие функции управления – целеполагание и организацию деятельности.

Устав 1992 г. определяет главные задачи (цели) Университета – подготовка специалистов в области промышленности, сочетающих общую высокую культуру, глубокую теоретическую подготовку и профессиональную компетентность, обладающих необходимыми для практической деятельности навыками организационной, воспитательной работы, направленной на удовлетворение социально-экономических потребностей Чувашской Республики и других регионов страны с учетом перспектив их развития; организация и проведение в тесной связи с учебным процессом фундаментальных поисковых и прикладных научных исследований и опытных конструкторских работ; подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководящих работников и специалистов народного хозяйства.

Устав 1992 г. содержит положение о том, что Университет самостоятелен в принятии решений и осуществлении действий, вытекающих из его устава. Вмешательство в учебную, научную, хозяйственную или иную деятельность Университета с чьей-либо стороны не допускается, если в процессе этой деятельности не нарушаются Конституция и законодательство Российской Федерации. Подготовка специалистов в Университете производится в соответствии с госзаказом, а также на договорной основе с государственными и иными предприятиями, учреждениями и организациями с частичным или полным возмещением ими затрат на подготовку специалистов. Научные исследования, которые должны, наряду с прочим, обеспечить быстрее внедрение результатов исследований в народное хозяйство, выполняются по утвержденным планам, договорам и заданиям в пределах юридических и экономических законов и прав, которыми наделены научные организации. Университет осуществляет свою учебно-научную, производственную и хозяйственную деятельность на основе разрабатываемых и утверждаемых им планов экономического и социального развития, с учетом договоров, заключенных с предприятиями, учреждениями и организациями, а также исходных данных планирования (контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов, лимитов). Наряду с этим рассматриваемый документ устанавливает, что Университет, включая все его подразделения, функционирует как единый учебно-научно-производственный комплекс.

Для решения поставленных в Уставе 1992 г. задач вуз вправе организовывать в установленном порядке хозрасчетные предприятия для оказания услуг организациям и гражданам, утверждать сметы на оказание различных видов платных услуг, вступать в кооперацию с другими организациями, создавать различные ассоциации и входить в их состав. Средства, получаемые от выполнения хозяйственных и иных договоров, идут на финансирование деятельности Университета.

Определение перечня специальностей, специализаций и состава учреждений для заключения договоров на подготовку специалистов и повышение квалификации работников Уставом 1992 г. отнесены к компетенции ученого совета факультета. Кафедра имеет право на основе прямых договоров с предприятиями и организациями проводить различные виды работ, отчисляя в централизованный фонд факультета и Университета средства по нормативам внутреннего хозрасчета.

Устав 2016 г. закрепляет в качестве целей деятельности Университета следующее: удовлетворение потребностей общества и государства в квалифицированных специалистах с высшим образованием; выполнение заказов на научные исследования и разработки для юридических и физических лиц на основе гражданско-правовых договоров; организация и проведение фундаментальных, прикладных и поисковых научных исследований, передача полученных результатов иным хозяйствующим субъектам в целях практического использования.

В отношении организации деятельности Устав 2016 г. определяет, что Университет обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, инновационной, административной, финансово-экономической, инвестиционной деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим уставом, и несет ответственность за свою деятельность перед каждым обучающимся, обществом и государством. Университет реализует образовательные программы высшего образования, основные общеобразовательные программы, а также основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. В Университете выполняются фундаментальные, прикладные и поисковые научные исследования, экспериментальные разработки, осуществляются инновационная деятельность, экспертные, консультативные и аналитические работы и услуги, ведется подготовка научных кадров. Университет создает инновационную инфраструктуру, способствующую коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и развитию инновационного предпринимательства. Университет самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, решает вопросы, связанные с заключением договоров и государственных контрактов, определением своих обязательств и иных условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации и настоящему уставу, а также обеспечивает исполнение своих обязательств в соответствии с государственным заданием, планом финансово-хозяйственной деятельности и в пределах денежных средств, полученных Университетом из всех видов источников финансового обеспечения деятельности Университета. Наряду с этим данный документ устанавливает, что Университет вправе без согласия собственника имущества с уведомлением своего учредителя быть учредителем (в том числе совместно с другими ли-

цами) хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для ЭВМ, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат Университету, в том числе совместно с другими лицами).

Таким образом, оба устава призваны обеспечить нормальное функционирование вуза. В управленческой функции основные организационно-правовые документы выступают, прежде всего, в регулятивной, нормативной роли как регулятор взаимодействия высшей школы и промышленных предприятий.

На современном этапе все более отчетливо проявляется функция защиты информации. Устав 1992 г. определяет, что режимные органы и подразделения противодействия иностранным техническим разведкам реализуют функции защиты государственных секретов, служебной и коммерческой тайны. Устав 2016 г. закрепляет положение о том, что Университет обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну, и относит данный вид деятельности к основным. Данный документ создает основу для осуществления действий, необходимых для обеспечения правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности. Наряду с этим Устав 2016 г. включает в виды доходной деятельности Университета выполнение работ и оказание услуг в области защиты информации, в том числе в области шифрования (криптографии) информации (техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств; распространение шифровальных (криптографических) средств; предоставление услуг в области шифрования информации).

Таким образом, университетский устав с точки зрения его целевого назначения и взаимосвязи с реальным сектором экономики представляет собой полифункциональную информационную структуру и характеризуется полифункциональностью. Причем в ряде случаев разделение функций носит условный характер. Информационная функция обоих уставов выражена через объективацию информации о сфере деятельности учреждения, его организационно-правовой форме, целях, направлениях, видах деятельности. Управленческая функция рассматриваемых документов проявляется, прежде всего, в том, что они используются как инструмент осуществления целенаправленных действий по обеспечению взаимоотношений «вуз – предприятие». В отношении социальной функции уставов можно отметить, что в них (особенно в документе новой редакции) большое внимание уделяется решению проблемы практикоориентированной направленности подготовки выпускников. Разработчики устава 2016 г. демонстрируют высокую заинтересованность в привлечении к образовательной деятельности предприятий реального сектора экономики, создании механизмов синергетического партнерства «вуз – предприятие», разработке механизмов взаимодействия университетской науки и реального сектора экономики.

Для университетского устава закономерен процесс функциональной эволюции. Созданный для использования в практической деятельности высшей

школы, он учитывает требования социально-экономического развития страны, отражает их в своем содержании, что сказывается на его функциональных характеристиках. По сравнению с Уставом 1992 г. Устав 2016 г. содержит более подробную информацию об организации университетско-промышленных контактов, их направлениях, правовом, финансовом и интеллектуальном обеспечении, а также о защите информации в данной сфере.

Литература

1. Грцкевич Т.И. Реформационный сдвиг университетского образования: идея третьей миссии и проблемы развития инновационной инфраструктуры // Nauka-Rastudent.ru. 2016. № 12. С. 68.
2. Медушевский Н.А. Современная миссия университета: практики Европы, США и России // Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. 2016. № 4. С. 79–93.
3. Лихачев М.О. 2016.03.018. Бальдуцци Г., Ростан М. Организация «продуктивной трансформации знаний»: взаимосвязь университетов и промышленности в традиционной производственной сфере // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 8. Науковедение. Реферативный журнал. 2016. № 3. С. 94–102. Реф. ст.: Balduzzi G., Rostan M. Organizing the «productive transformation of knowledge»: Linking university and industry in traditional manufacturing areas // Tertiary education and management. 2016. Vol. 22, no. 1. P. 19–35.
4. Устав Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова. Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 1992. 72 с.
5. Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» (новая редакция) [Электронный ресурс]. URL:http://www.chuvsu.ru/images/stories/sved_obr_org/Ustav_Date.pdf (дата обращения 10.02.2017).

References

1. Gritskevich T.I. *Reformatsionnyi sdivg universitetskogo obrazovaniya: ideya tret'ei missii i problemy razvitiya innovatsionnoi infrastruktury* [Reformation shift of University education: the idea of a third mission and challenges of innovative infrastructure development]. *Nauka-Rastudent.*, 2016, no. 12, p. 68.
2. Medushevskii N.A. *Sovremennaya missiya universiteta: praktiki Evropy, SShA i Rossii* [The modern mission of the University: the practice of Europe, USA and Russia]. *Gumanitarii: aktual'nye problemy gumanitarnoi nauki i obrazovaniya* [Humanitarian: the actual problems of Humanities and education], 2016, no. 4, pp. 79–93.
3. Likhachev M.O. 2016.03.018. *Bal'duttsi G., Rostan M. Organizatsiya «produktivnoi transformatsii znanii»: vzaimosvyaz' universitetov i promyshlennosti v traditsionnoi proizvodstvennoi sfere.* Balduzzi G., Rostan M. *Organizing the «productive transformation of knowledge»: Linking university and industry in traditional manufacturing areas* [2011.03.018. Balduzzi G., Ron M. Organization of «productive transformation of knowledge»: the relationship of University and industry tradition in the industrial sector]. *Sotsial'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura. Se. 8. Naukovedenie. Referativnyi zhurnal* [Social Sciences and Humanities. Domestic and foreign literature. Series 8: The Science Of Science. Abstract journal], 2016, no. 3, pp. 94–102 (Abstract of the article: Balduzzi G., Ron M. Organization of «productive transformation of knowledge»: the relationship of University and industry tradition in the industrial sector. *Tertiary education and management*, 2016, vol. 22, no. 1, pp. 19–35).
4. *Ustav Chuvashskogo gosudarstvennogo universiteta imeni I.N. Ul'yanova* [The Charter of the Chuvash state University named I.N. Ulyanov]. Cheboksary, Chuvash State University Publ., 1992, 72 p.
5. *Ustav federal'nogo gosudarstvennogo byudzhethnogo obrazovatel'nogo uchrezhdeniya vysshego obrazovaniya «Chuvashskii gosudarstvennyi universitet imeni I.N. Ul'yanova» (novaya*

redaktsiya) [Charter of Federal state budgetary educational institution of higher professional education «Chuvash State University named I.N. Ulyanov» (new edition)]. Available at: http://www.chuvsu.ru/images/stories/sved_obr_org/Ustav_Date.pdf (Accessed 10 February 2017).

МИХАЙЛОВА СВЕТЛАНА ЮРЬЕВНА – доктор исторических наук, профессор кафедры документоведения, информационных ресурсов и вспомогательных исторических дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (svemikh1@rambler.ru).

MIKHAILOVA SVETLANA – Doctor of Historical Sciences, Professor, Department of Document Science, Information Resources and Auxiliary Historical Disciplines, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.

МУЗЯКОВА АЛИНА ЛЕОНИДОВНА – кандидат исторических наук, доцент кафедры документоведения, информационных ресурсов и вспомогательных исторических дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (alinasmirnova@list.ru).

MUZYAKOVA ALINA – Candidate of Historical Sciences, Assistant Professor, Department of Document Science, Information Resources and Auxiliary Historical Disciplines, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.
