

УДК [061.1(100):622.323ОРЕС]:339.166.2
ББК У428.530.514.322.2

Т.В. МУЖЖАВЛЕВА, А.В. КУРАКОВА

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАН-ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ (ОРЕС) НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ключевые слова: ОРЕС, мировые запасы нефти, мировой рынок нефти, нефтяная политика, система квотирования поставок, внутренняя среда ОРЕС, внешняя среда ОРЕС.

На основании анализа состояния экономик стран-участниц ОРЕС осуществлена дифференциация государств по уровню их развития, в соответствии с которым определены приоритетные цели стран-экспортеров углеводородного сырья и, соответственно, политика в области экспорта нефти на мировые рынки. Выявлена разнонаправленность действий и конкуренция среди членов организации, что дестабилизирует международный рынок нефти по объемам и ценам. Определены нарушения принципов квотирования со стороны участников картеля, провоцирующие внутренние разногласия между ними. Обозначены главные конкуренты ОРЕС, среди которых выделяются Россия, США, Китай, доля поставок данных государств на нефтяной рынок стабильно растет. На основе анализа внутренней и внешней среды ОРЕС систематизированы проблемы организации, факторы, их обуславливающие, предложены пути их решения.

T. MUZHZHAVLEVA, A. KURAKOVA

PROBLEMS IN THE ORGANIZATION OF PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES (OPEC) AT PRESENT STAGE

Key words: OPEC, world oil reserves, world oil market, oil policy, supply quota system, OPEC internal environment, OPEC external environment.

Based on the analysis of economic situation in states-OPEC members, differentiation of states by their level of development was carried out, in accordance with which the priority goals of hydrocarbon exporting countries and, accordingly, the policy in the field of oil exports to world markets were determined. Multidirectional actions and competition among the members of the organization are revealed, which destabilize the international oil market in terms of volumes and prices. Violations of principles in setting quotas on the part of cartel participants, provoking internal disagreements between them, are defined. The main competitors of OPEC are identified, among which Russia, the USA, China stand out, the share of supplies of these states to the oil market is growing steadily. Basing on the analysis of OPEC's internal and external environment the problems of the organization, the factors that cause them are systematized, the ways to solve them are proposed.

С самого момента своего образования Организация стран-экспортеров нефти (ОРЕС) сталкивается с различными проблемами. На сегодняшний день основные трудности ОРЕС связаны не столько с позиционированием картеля на международной арене, сколько с его внутренним устройством и функционированием.

Так, надлежащее исполнение возложенных на Организацию миссий и задач по регулированию мирового нефтяного рынка и его стабилизация возможны лишь при условии скоординированной и сплоченной работы всех ее стран-членов, а также соблюдения ими совместно принятых решений. Однако в настоящее время такие условия не соблюдаются: государства, входящие

в состав картеля, относятся друг к другу с недоверием и настороженностью и с трудом воздерживаются от конкуренции между собой.

Главным методом ограничения такой конкуренции в картеле является система квотирования, предназначенная прежде всего для воздействия ОПЕС на глобальный нефтяной рынок. Однако эта система является далеко не совершенной и зачастую оказывается бессильной при осуществлении указанных целей.

Так, пределы добычи нефти для каждого государства устанавливаются индивидуально, исходя из анализа его производственных и социально-экономических показателей. Тем не менее, несмотря на, казалось бы, обоснованную методику расчета, полученные квоты едва можно назвать справедливыми с гуманной точки зрения. В настоящий момент членами ОПЕС являются 14 стран. Каждой из них присущи различные политические и экономические условия, что создает ярко выраженную дифференциацию входящих в картель государств и, соответственно, их потребностей, мотивов и задач. К примеру, Саудовская Аравия, а также соседствующие с ней государства-участники картеля (Объединенные Арабские Эмираты, Катар и др.) характеризуются относительно небольшой численностью населения (по данным за 2016 г., в Саудовской Аравии проживают 32,3 млн человек (43-е место в мире), в ОАЭ – 9,4 млн человек (93-е место), в Кувейте – 4,0 млн человек (129-е место)) [3], более высоким уровнем экономического и технологического развития, колоссальным притоком зарубежных инвестиций, а также крупнейшими запасами нефтяных месторождений (табл. 1) с невысокой себестоимостью добычи сырья в них. Совокупность этих факторов смягчает последствия негативных изменений конъюнктуры международного нефтяного рынка и снижения уровня добычи в таких странах.

В то же время некоторые страны ОПЕС, в особенности Венесуэла и Нигерия, находятся на кардинально ином уровне развития. Для них свойственна проблема перенаселения (по данным за 2016 г., численность населения в Нигерии составляет 186,1 млн человек – 7-е место в мире, в Венесуэле – 30,8 млн человек (44-е место) и бедности, экономика этих стран зависит от нефтегазовых доходов более чем на 90%, что делает ее крайне уязвимой к колебаниям цен на мировом рынке нефти. Кроме того, в настоящее время экономика Венесуэлы близка к дефолту: государство переживает тяжелейший экономический кризис, сопровождающийся гиперинфляцией в 4000% (2017 г.) [4]. Поэтому любые негативные изменения на глобальных нефтяных рынках, а также уменьшение уровней добычи и объемов экспортируемого сырья незамедлительно отражаются на экономической ситуации этих государств.

Соответственно, разные условия развития и функционирования участников ОПЕС обуславливают и разные цели участников картеля. Так, основными задачами наиболее развитых государств Организации являются получение максимальной прибыли и завоевание значительной доли на глобальном нефтяном рынке. Менее развитые страны ОПЕС стремятся к получению максимально возможной выручки от осуществляемых экспортных операций на

рынке, необходимой для развития и выживания страны. Именно поэтому декларируемая ОПЕС унификация нефтяной политики членов картеля на современном этапе бессмысленна. В 1950–1960-х гг., когда Организация стран-экспортеров нефти только начала образовываться, унификация играла поистине важную роль: она помогала странам наладить производство нефти и организовать нефтедобывающую промышленность после их деколонизации. Однако в настоящее время все изменилось, и страны, входящие в состав ОПЕС, больше не равны.

Таблица 1

Структура доказанных мировых запасов нефти по странам
на конец 2016 – начало 2017 гг.

Страна	Запасы нефти, млрд т	Доля в мировых запасах нефти, %
Венесуэла	47,0, в том числе 34,7 тяжелой нефти	17,6
Саудовская Аравия	36,6	15,6
Канада	27,6, в том числе 26,6 нефти канадских нефтяных песков	10,0
Иран	21,8	9,3
Ирак	20,6	9,0
Россия	15,0	6,4
Кувейт	14,0	5,9
ОАЭ	13,0	5,7
Ливия	6,3	2,8
США	5,8	2,8
Прочие страны	33,0	20,8
Всего	240,7	100,0
В том числе страны ОПЕС	171,2	71,5
страны, не входящие в ОПЕС	69,6	28,5

Примечание. Табл. 1 составлена авторами на основе данных [6].

Как уже было сказано ранее, система квотирования не всегда справляется со сдерживанием конкуренции внутри Организации стран-экспортеров нефти. Соглашаясь на квоты, государства-члены ОПЕС зачастую пренебрегают ими и наращивают производство сырья, стараясь получить дополнительную выгоду или пытаясь обеспечить себе большую долю на рынке. Такие действия подрывают сплоченность картеля, снижают уровень доверия между его участниками и в целом значительно снижают эффективность деятельности Организации. Так, например, в 1982 г. после принятия квот, направленных на устранение излишка предложения международного нефтяного рынка, практически все страны ОПЕС, кроме Саудовской Аравии, оговоренных уровней добычи не придерживались, чем усугубили снижение цен. Аналогичные нарушения имели место и в 1990-х гг., однако серьезного влияния на рынок это не оказало.

Впрочем, члены картеля нашли и другой способ обойти квоты, при этом их не нарушив. Так, с целью увеличения объемов нефтедобычи, Эквадор и Габон приостановили свое членство в Организации стран-экспортеров нефти на период 1992–2007 гг. и 1995–2016 гг., соответственно.

В какой-то степени отсутствие действенных механизмов контроля над соблюдением установленных квот и мер воздействия на страны, нарушившие их, провоцируют членов ОПЕК на подобные нерегламентированные действия. Несмотря на то, что государства-участники сообщают о текущих уровнях добычи нефти и в картеле ведется статистика, которая учитывает и сопоставляет установленные пределы производства с его фактическими объемами, впоследствии формируя на основе этих данных отчетность, таким образом ставя в известность Конференцию и другие страны ОПЕК обо всех несоответствиях, какие-либо санкции применить к нарушителям невозможно [1].

Кроме того, в качестве другой проблемы действующей системы квотирования ОПЕК эксперты выделяют отсутствие регулярного мониторинга и корректировок квот, необходимых для поддержания того соотношения спроса и предложения на международном нефтяном рынке, которое удерживало бы его в равновесии. До подписания соглашения в Вене в 2016 г. и до фактического отказа Организации стран-экспортеров нефти от соблюдения установленных квот в 2015 г. члены картеля добывали сырье, ориентируясь на уровни, которые в течение долгого времени не пересматривались (рис. 1).

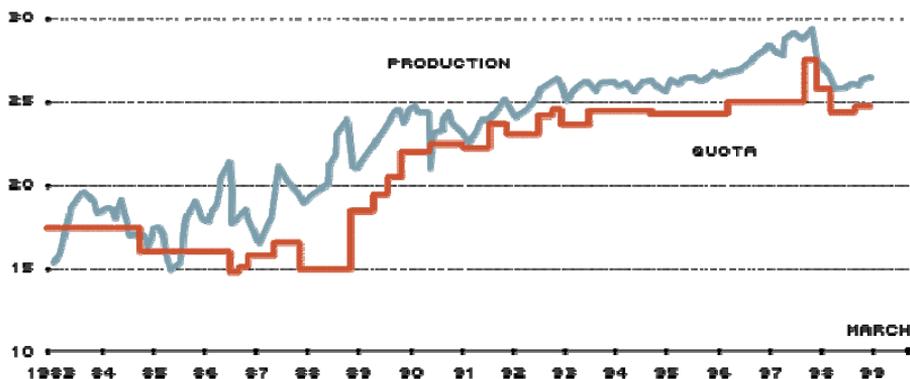


Рис. 1. Добыча нефти странами-членами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и предельная квота добычи в 1983–1999 гг., млн барр./сут. [7]

Значительные трудности в функционировании ОПЕК и осуществлении ею своих регулирующих действий на глобальном рынке нефти вызывают также и подверженность некоторых стран-участниц геополитическим раздорам и конфликтам. В ряде государств, в особенности в Иране, Ираке, Кувейте и Ливии, часто вспыхивают (или даже продолжаются на постоянной основе, как, например, гражданская война на территории Ливии, длящаяся с 2014 г.) военные конфликты, политические противостояния, массовые акции протеста. Более

того, нередко сами государства, входящие в состав ОПЕС, вступают в военное противостояние друг с другом (многократные войны Ирака с Ираном, вторжение Ирака в Кувейт в 1990 г., назревающий конфликт между Саудовской Аравией и Ираном, последний подозревает королевство в незаконной поставке оружия повстанцам в Йемене, где с 2014 г. продолжается гражданская война [5] и т.д.). Это дестабилизирует отношения в картеле и способствует порождению атмосферы недоверия внутри ОПЕС, что плохо сказывается на координации политики Организации. Кроме того, военные действия нарушают добычу и поставки нефти на международный рынок, тем самым не только подрывая равновесие на нем, но и способствуя сокращению сферы влияния ОПЕС.

Также негативное влияние на нефтедобычу ОПЕС и, соответственно, на глобальный нефтяной рынок в целом оказывает технологическая отсталость некоторых государств, в особенности Анголы и Экваториальной Гвинеи, которые включены Организацией Объединенных Наций в список наименее развитых стран [2], а также недостаточная квалификация кадров в них. Неподготовленность работников таких стран к внедрению новых технологий и их неспособность обслуживать современное оборудование, необходимое для осуществления эффективной нефтедобычи, становятся причинами низкого уровня производства данного вида сырья.

В свою очередь, совокупность таких факторов обуславливает проблемы Организации стран-экспортеров нефти на глобальном нефтяном рынке. Несмотря на то, что ОПЕС принадлежит более 70% доказанных запасов данного ресурса (табл. 1), картель обеспечивает лишь 41,4% всей добычи нефти в мире [6] (рис. 2), таким образом теряя влияние на мировом рынке.

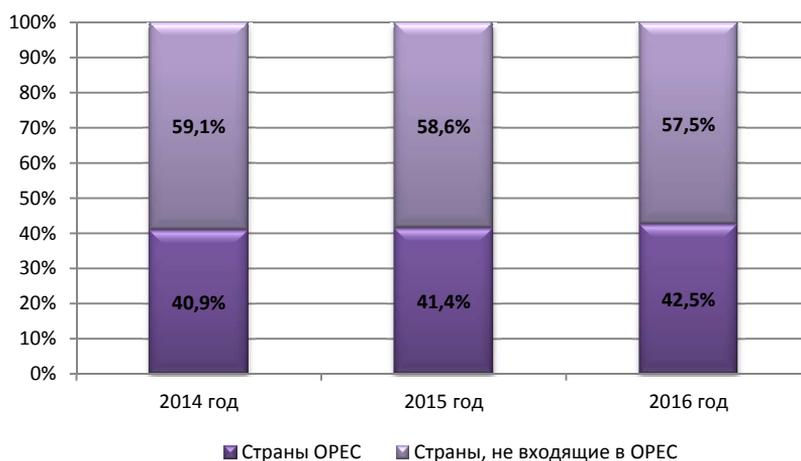


Рис. 2. Соотношение добычи нефти стран ОПЕС и стран, не входящих в состав ОПЕС, за 2014–2016 гг.

Причинами такого резкого снижения добычи нефти стали неспособность некоторых стран, входящих в состав картеля, добывать большие объемы неф-

ти, периодические военные конфликты на территории государств ОПЕС, несовершенство действующей системы квотирования и отсутствие дисциплины в Организации. Кроме того, в настоящее время налажено производство данного ресурса во многих государствах мира, и доля их на глобальном нефтяном рынке с каждым годом растет (табл. 2). Теперь главными конкурентами ОПЕС стали США, Россия, Канада и Китай, которые также контролируют значительную часть добычи сырья в мире. Это затрудняет распространение влияния Организации на международный нефтяной рынок и снижает эффективность применяемых механизмов воздействия на него, поскольку принятые меры распространяются только на членов картеля. В то же время другие страны, контролирующие значительные объемы нефти, абсолютно свободны в своих действиях и принимают решения, исходя из своей политики в этой области. Кроме того, государства, не входящие в ОПЕС, могут воспользоваться ситуацией, когда Организация вводит квоты на сокращение производства нефти с целью повышения цен на рынке, и нарастить уровень своей добычи сырья, чтобы получить дополнительную прибыль.

Таблица 2

Динамика добычи нефти в мире за 2014–2016 гг.

Страна	Добыча нефти, млн т			Изменение добычи нефти			
				абс., млн т		%	
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Саудовская Аравия	543,4	567,8	585,7	24,4	17,9	104,5	103,2
Россия	534,1	540,7	554,3	6,6	13,6	101,2	102,5
США	522,7	565,1	543,0	42,4	-22,1	108,1	96,1
Канада	209,6	215,6	218,2	6,0	2,6	102,9	101,2
Китай	211,4	214,6	199,7	3,2	-14,9	101,5	93,1
Ирак	160,3	197,0	218,9	36,7	21,9	122,9	111,1
Иран	174,2	181,6	216,4	7,4	34,8	104,2	119,2
ОАЭ	166,2	176,2	182,4	10,0	6,2	106,0	103,5
Кувейт	150,1	148,2	152,7	-1,9	4,5	98,7	103,0
Венесуэла	138,5	135,9	124,1	-2,6	-11,8	98,1	91,3
Прочие страны	1415,7	1416,8	1387,0	1,1	-29,8	100,1	97,9
Всего	4226,2	4359,5	4382,4	133,3	22,9	103,2	100,5
В том числе страны ОПЕС	1730,1	1803,2	1864,2	73,1	61,0	104,2	103,4
страны, не входящие в ОПЕС	2496,1	2556,2	2518,2	60,1	-38,0	102,4	98,5

Примечание. Табл. 2 составлена авторами на основе данных [6].

В результате изучения внешней и внутренней среды ОПЕС удалось обозначить основные проблемы картеля, препятствующие его функционированию и осуществлению возложенных целей и задач по стабилизации международного нефтяного рынка (табл. 3).

Таблица 3

Проблемы Организации стран-экспортеров (ОПЕС) на современном этапе и способы их решения

Проблема	Источник проблемы	Суть проблемы	Способы решения проблемы
<i>Внутренняя среда ОПЕС</i>			
Сокращение квот на добычу нефти делает положение некоторых членов картеля трудным	Резкая дифференциация участников по уровню развития и социально-экономическим характеристикам	Экономическое и техническое отставание некоторых государств картеля, а также сильная зависимость доходов их бюджета от нефтедобычи делает экономику этих государств чрезвычайно чувствительной к изменениям на рынке и неустойчивой	Пересмотр системы квотирования, оказание содействия в развитии нуждающимся странам ОПЕС
Отсутствие дисциплины в картеле	Отсутствие ответственности за несоблюдение установленных квот и механизмов воздействия на нарушителей	Безнаказанность за несоблюдение квот провоцирует участников картеля на нерегламентированные действия. Это ухудшает отношения между членами ОПЕС и снижает эффективность действий ОПЕС по стабилизации международного нефтяного рынка	Установление ответственности и мер воздействия за нарушение квот добычи
Разные намерения участников	Политика государств, продиктованная индивидуальными потребностями стран	Разные цели членов картеля замедляют реагирование ОПЕС на изменения рынка и подталкивают участников на несоблюдение квот	Осознание участниками первостепенности стабилизации мирового рынка нефти
Недоверие и отсутствие слаженности работы членов ОПЕС	Военные конфликты между странами-членами ОПЕС, нерегламентированные действия участников	Подобные отношения провоцируют участников ОПЕС на нарушение квот	Осознание участниками первостепенности стабилизации мирового рынка нефти
<i>Внешняя среда ОПЕС</i>			
Снижение доли стран ОПЕС на мировом рынке нефти	Технологическая отсталость некоторых стран, отсутствие квалифицированных кадров, военные действия на территории участников	Потеря контроля над основной частью мирового рынка нефти снижает эффективность мер по стабилизации его состояния	Внедрение новых технологий, привлечение иностранных специалистов, регулярный пересмотр квот
Политика в области нефтедобычи стран, не входящих в состав ОПЕС	Политика государств, продиктованная индивидуальными потребностями стран	Нивелирование эффективности действий ОПЕС по регулированию мирового рынка нефти	Установление соглашений и договоренностей ОПЕС другими государствами

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что на современном этапе Организация стран-экспортеров нефти испытывает большие трудности с координацией своей политики: отсутствие дисциплины и слаженности работы участников картеля наряду с отсутствием общности их намерений и дифференциацией по уровню технического и экономического развития является серьезным препятствием для эффективного регулирования мирового нефтяного рынка. Это, в свою очередь, провоцирует проблемы ОПЕС на международной арене: потерю своего влияния на рынке. Организация не

может исполнить свои функции как регулятора, что становится серьезным испытанием для экономик многих стран. Успешное решение обозначенных проблем повысит действенность ОПЕК на рынке и ускорит его стабилизацию.

Литература

1. Мужжавлева Т.В., Ефремов Н.А., Куракова А.В. Корреляционная зависимость мировых цен на нефть и состояния экономики России // Экономика и предпринимательство. 2018. № 10. С. 57–63.
2. Список наименее развитых стран [Электронный ресурс] // ООН и наименее развитые страны. URL: <http://www.un.org/ru/development/ldc/list.shtml> (дата обращения: 09.10.2018).
3. Список стран по населению [Электронный ресурс] // Википедия: сайт. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_населению (дата обращения: 08.10.2018).
4. Уровень инфляции в Венесуэле за год превысил 4000% [Электронный ресурс] // РБК: сайт. URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2018/5a7bdced9a794771e10c8258> (дата обращения: 08.10.2018).
5. Эксперт: в войну Ирана и Саудовской Аравии будет втянута вся Евразия [Электронный ресурс] // РИА Новости: сайт. URL: https://ria.ru/radio_brief/20180330/1517598501.html (дата обращения: 09.10.2018).
6. BP Statistical Review of World Energy 2017 [Электронный ресурс]. Available at: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf> (дата обращения: 28.10.2018).
7. Zaretsky A.M. Cartels: Breaking Up Ain't Hard to Do. Available at: <https://www.stlouisfed.org/publications/regional-economist/july-1999/cartels-breaking-up-aint-hard-to-do> (дата обращения: 06.10.2018).

References

1. Muzhzhavleva T.V., Efremov N.A., Kurakova A.V. *Korrelyatsionnaya zavisimost' mirovykh tsen na nef't' i sostoyaniya ekonomiki Rossii* [Correlation dependence of world oil prices and the state of the Russian economy]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2018, no. 10, pp. 57–63.
2. *Spisok naimenee razvitykh stran* [List of least developed countries]. Available at: <http://www.un.org/ru/development/ldc/list.shtml> (Accessed 9 Oct. 2018).
3. *Spisok stran po naseleniyu* [List of countries by population]. Available at: https://ru.wikipedia.org/wiki/Spisok_stran_po_naseleniyu (Accessed 9 Oct. 2018).
4. *Uroven' inflyatsii v Venesuele za god prevysil 4000%* [The inflation rate in Venezuela for the year exceeded 4,000%]. Available at: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2018/5a7bdced9a794771e10c8258> (Accessed 9 Oct. 2018).
5. *Ekspert: v voynu Irana i Saudovskoi Aravii budet vtyanuta vsya Evraziya* [Expert: war Iran and Saudi Arabia will be dragged all of Eurasia] Available at: https://ria.ru/radio_brief/20180330/1517598501.html (Accessed 9 Oct. 2018).
6. BP Statistical Review of World Energy 2017 [Elektronnyi resurs]. Available at: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf> (Accessed 28 Oct. 2018).
7. Zaretsky A.M. Cartels: Breaking Up Ain't Hard to Do. Available at: <https://www.stlouisfed.org/publications/regional-economist/july-1999/cartels-breaking-up-aint-hard-to-do> (Accessed 6 Oct. 2018).

МУЖЖАВЛЕВА ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНА – доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (csaprdom@mail.ru).

MUZHZHAVLEVA TATYANA – Doctor of Economics Sciences, Professor of Economic Theory and International Economic Relations Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.

КУРАКОВА АННА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (a.nna.kurakova@mail.ru).

KURAKOVA ANNA – Master's Program Student of Economic Theory and International Economic Relations Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary.
