УДК 34:331.212.26(470)(091) ББК X404.534г(2)

Т.Ф. ТИМОФЕЕВА, Н.В. АЛЕКСАНДРОВА

АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: ОТ ДРЕВНОСТИ ДО НАШИХ ДНЕЙ

Ключевые слова: алиментные обязательства, родители, дети, принудительное взыскание алиментов, исполнительное производство, должник, административная ответственность, штраф.

Проведен анализ законодательства, регулирующего алиментные правоотношения от древности до наших дней и вопросы принудительного взыскания алиментов. Выявлено, что начиная с Превней Руси обязанности родителей, в частности отиа семьи по материальному содержанию своих детей, занимали особое место в правоотношениях родителей и детей и всегда на протяжении всей отечественной истории предусматривались определенные санкции за нарушения данных обязанностей. Посредством усиления санкций за неуплату алиментов государство стремится обеспечить защиту прав и интересов должников по алиментным обязательствам. Сама природа алиментных обязательств также неоднократно изменялась на протяжении всей истории своего развития. Проведенный анализ законодательства свидетельствует о том, что основной тенденцией развития законодательства об алиментных обязательств на всех этапах исторического развития являются следование и соответствие историческим реалиям и уровню развития общества и правового государства в конкретный исторический период. Основной целью правового регулирования алиментных правоотношений должно оставаться, прежде всего, обеспечение зашиты прав лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста и совершеннолетних нетрудоспособных членов семьи, нуждающихся в финансовой помощи. В настоящее время механизм принудительного взыскания алиментов, урегулированный действующим российским законодательством, недостаточно действенный, что позволяет должникам по исполнительному производству уклоняться от выплат.

В правовых нормах Русской Правды и Псковской судной грамоты (далее – ПСГ) прослеживается принцип, свидетельствующий о зарождении алиментных обязательств. Они как первые источники, появившиеся в XII в., содержат зачатки алиментных обязательств в период феодальной раздробленности на Руси. Статья 95 Русской Правды содержит правило о том, что имущество не передается по наследству детям женского поля при наличии детей мужского пола. Однако при этом дочери должны получить приданое, выделяемое им впоследствии детьми мужского пола. В то же время за последними закрепляется обязанность выдать сестру замуж. Цель - обеспечить сестру финансовым благополучием. В этом же источнике в ст. 106 содержится прямое указание на то, что наследовать после матери могут только те дети, «кто кормит». Следовательно, предусматривалась обязанность детей содержать родителей «по самую смерть», доставлять пропитание. В противном случае они теряли право на долю в наследстве. Похожая норма закреплена в ст. 53 ПСГ. Эта норма лишала сына права на наследство, если тот отделился от отца и матери и отказал им в помощи («не скормит до смерти»). Средства на содержание членов семьи зачастую не были выражены в конкретной денежной форме, но это было определенное имущество.

Представляют интерес некоторые статьи Соборного уложения 1649 г. Например, в ст. 9 гл. XVI Соборного уложения говорится о передаче престарелыми владельцами своих поместий родственникам (дядей — племяннику, братом — брату) на условиях содержания («до живота кормить») [7]. Если же родственники не выполняют своих обязанностей, поместье возвращается прежним владельцам.

Впервые норму об алиментных обязательствах прямого действия закрепил Артикул воинский, принятый при Петре I в 1715 г. [1]. Упомянутая норма содержится в гл. 20, артикуле 176, согласно которой внебрачного ребенка и его мать обязан кормить холостой человек, дабы не попасть в места лишения свободы, т.е. во избежание тюремного срока и заключения. Комментарий этого артикула дает характеристику также ситуациям, когда мужчина зарекался жениться на девице, ожидающей дитя.

Имущественные отношения супругов с XVIII в. менялись. После восшествия на престол Николая I была проведена тщательная систематизация российского законодательства, и в 1832 г. появилось первое издание Свода законов Российской империи (далее – Свод законов) [5]. Том 10 именуется как «Свод законов гражданских». Книга первая этого тома посвящена семье, браку, содержанию и воспитанию детей. Свод Законов Российской Империи содержал норму о том, что родители обязаны были не только воспитывать своих детей, «коль скоро дети нуждаются еще в попечении родителей», но и полностью содержать их. Это означало давать детям пропитание и одежду. Такая обязанность могла сохраняться длительное время и прекращалась при раздельном проживании взрослых детей от родителей, а также когда дети в состоянии сами себя содержать службою, промыслами, замужеством, доходами с собственного имущества. На внебрачного ребенка алименты устанавливались согласно имущественному положению отца и общественному положению матери. Закон соотносил материальное состояние и социальное положение матери, считая при этом второстепенной и вспомогательной обязанность отца по уплате алиментов. В случае предъявления иска в судебные органы на отца совершеннолетней дочери истица должна была представить юридические доказательства об отсутствие у нее доходов. Размер содержания мог как увеличиваться, так и уменьшаться (ст. 138.8). Статьи 132.10 и 132.11 Свода законов гражданских закрепляют за отцом право надзора за содержанием и воспитанием ребенка и право стать по желанию его опекуном. Согласно ст. 172 родители обязаны были содержать своих законных детей, то есть рожденных в официальном браке. Подобную норму можно встретить в Уставе благочиния 1782 г.: «Природная любовь к детям предписывает им (родителям) долг дать детям пропитание, одежду и воспитание... по состоянию» [6].

В период с 1917 г. по 1968 г. произошли серьезные изменения в правовом регулировании как семейных отношений в целом, так и алиментных отношений в частности. Начиная с декабря 1917 г. началась реформа семейного права. Население не было готово к этому, во многом послеоктябрьская семейно-правовая реформа была проведена насильно. Стали появляться коди-

фицированные акты при отсутствии гражданского, уголовного кодифицированного законодательства. Вопросы супружеского алиментирования были в общем виде решены Декретом о расторжении брака от 19 декабря 1917 г., который закрепил одностороннюю обязанность мужа содержать жену после расторжения брака (пп. 8, 9). Алиментные права детей рассматривались как неотъемлемые. Они могли быть привлечены к алиментированию нетрудоспособных родителей. Суд решал, у кого из родителей остаются несовершеннолетние дети и кто из супругов должен нести издержки по содержанию и воспитанию детей. После смерти супруга-плательщика алименты продолжали выплачиваться из оставшегося после него имущества.

В 1936 г. приняли новую Конституцию СССР и новый Семейный кодекс, укрепляющий право требовать алименты для ребенка, рожденного вне зарегистрированного брака. После принятия Указа Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1967 г. «Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей» было предусмотрено, что алименты могут быть взысканы в судебном порядке, а также могут быть уплачены по соглашению сторон. Последний вариант должен был стать преимущественным способом исполнения алиментных обязательств. Однако граждане отдавали предпочтение решению вопроса через судебные инстанции и службу судебных приставов.

Дальнейшее изменение в правовом регулировании происходило одновременно в соответствии с новыми условиями общественной жизни, которые закреплялись Конституциями СССР 1924, 1936, 1977 гг. [2]. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1967 г. «Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей» предусматривал, что «удержание средств на содержание детей из заработной платы, пенсии, стипендии и других сумм производится не только на основании решения суда, но и по письменному заявлению лица, изъявившего желание добровольно платить алименты, поданному администрации предприятия, учреждения, организации по месту работы заявителя. Уплата алиментов по заявлению была проще и удобнее и должна была стать преимущественным способом исполнения алиментных обязательств. Однако такая процедура не получила гарантий ее надлежащего соблюдения и оказалась неэффективной. Главной же причиной неэффективности анализируемой нормы стало сознательно культивируемое предпочтение, отдаваемой исполнительному листу в сравнении с заявлением плательщика» [3].

Кодекс «О браке и семье» 1969 г. затронул такие важные аспекты, как долевое взыскание алиментов, допустимость взысканий в твердой денежной сумме, определение размера взысканий, вопросы по временному взысканию до рассмотрения дела в суде и другие. В целом можно сказать, что советское семейное право отстаивало интересы той части населения, которая не имела возможности обеспечить свое существование трудовой деятельностью. Алименты были призваны решить важную социальную проблему — материально обеспечить денежными средствами нуждающихся, прежде всего это касалось несовершеннолетних детей.

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает, что к алиментным обязательствам относятся обязательства, являющиеся односторонними, безвозмездными, срочными и бессрочными. Они носят строго личный характер и в них недопустимо правопреемство. В случае смерти стороны обязательства оно прекращается. Субъектами алиментного обязательства могут выступать только перечисленные в законе категории граждан: родители и дети, супруги и бывшие супруги, другие члены семьи. Сторонами алиментного обязательства являются получатель алиментов и их плательщик. Объект алиментного обязательства составляют действия по предоставлению алиментов, а размер алиментов устанавливается судебным актом или соглашением об уплате алиментов и указывается в случаях, установленных законом в исполнительном документе.

Алименты взыскиваются ежемесячно:

- 1) в долевом отношении к заработку, т.е. ежемесячно в размере одной четверти на одного ребенка, одной трети на двух детей, половины заработка и (или) иного дохода родителей на трех и более детей (п. 1 ст. 81 Семейного кодекса $P\Phi$)¹;
- 2) в твердой денежной сумме, соответствующей определенному числу MPOT. Размер твердой денежной суммы определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств;
- 3) одновременно в долях (в соответствии со ст. 81 Семейного кодекса РФ) и в твердой денежной сумме.

Реализация предусмотренного законом принудительного исполнения алиментных обязательств в пользу несовершеннолетних детей возложена на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Реализуется возможность принудительного взыскания алиментов Федеральным законом «Об исполнительном производстве»². Возбуждение исполнительного производства является началом принудительного взыскания средств на содержание несовершеннолетних детей. Поскольку исполнительный лист о взыскании алиментов подлежит немедленному исполнению, пристав-исполнитель принимает решение о возбуждении производства в течение одних суток. Срок для добровольного исполнения не устанавливается. Неисполнением в срок считается неисполнение должником требований о взыскании алиментов в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава о возбуждении исполнительного производства.

² Об исполнительном производстве: Фед. закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ: принят Гос. Думой 14.09.2007 г. (с изм. от 21.02.2019 № 12-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации: Фед. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ: принят Гос. Думой 08.12.1995 г. (с изм. от 03.08.2018 г. № 322-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

С начала 2017 г. в Чувашской Республике количество неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов сократилось на 5% и составило 7424. Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов снизилась и составила в среднем на одно исполнительное производство 133 тыс. руб. Почти 1,5 тыс. должников по алиментам привлечены к административной ответственности, 670 должников – к уголовной ответственности за злостное неисполнение обязанностей об уплате алиментов. В результате применения мер уголовно-правового принуждения взыскано 1,5 млн руб. алиментных платежей.

Стоит отметить, что порядок принудительного взыскания алиментов недостаточно эффективен. Это позволяет должникам систематически уклоняться от алиментных выплат, назначенных судом. Необходимо отметить, что в современном обществе в семейных отношениях вопрос об алиментах получил широкое распространение и, более того, является особо значимой проблемой, поскольку из материального содержания складывается уклад семейной жизни, формируются принципы для обеспечения имущественных интересов трудоспособных и нетрудоспособных членов семьи.

Законотворческих инициатив для решения данной проблемы предлагается множество. Например, повышение «алиментного» возраста до 24 лет, закрепление минимально гарантированного размера алиментов на ребенка за счет средств государственного алиментного фонда, дополнительные выплаты на ребенка. Все вышеперечисленные инициативы в 2018 г. так и остались нереализованными. Сегодня наиболее рациональным и эффективным способом установления алиментного платежа по-прежнему остается добровольное соглашение.

Нововведения в законодательстве по алиментам, принятые в 2017 г., в первую очередь направлены на борьбу с должниками алиментной задолженности, а также на разработку дополнительных социальных гарантий для ущемленных в правах получателей:

- 1. Ограничение пользования должника правом на управление транспортным средством.
- 2. Временное ограничение права на выезд должника за пределы России. Так, с 1 октября 2017 г. вступили в силу поправки в части увеличения минимальной суммы долга, запрещающего гражданину выезжать заграницу предел увеличился с 10 до 30 тыс. руб.
- 3. Привлечение неплательщиков к административной ответственности с применением таких санкции, как обязательные или исправительные работы; административный штраф в размере 20 тыс. руб.; административный арест от 10 до 15 суток. С ноября 2017 г. ФССП России получила новые полномочия в части самостоятельного осуществления задержания и доставления должников уже без привлечения сотрудников правоохранительных органов для составления административных протоколов.

Дополнительно к данным нововведениям мы предлагаем включать условия об определении алиментных обязательств при разводе в качестве необхо-

димого условия того, чтобы развод состоялся в принципе, в случае отсутствия требования алиментов в суде. Подобная практика существует в ряде зарубежных стран. Например, во Франции суд не имеет права рассматривать заявление о разводе при отсутствии соглашения о содержании детей, стороны обязаны предоставить суду вышеуказанное соглашение на проверку и корректировку в случае ее необходимости (ст. 232 Французского гражданского кодекса). Соглашение о содержании детей является обязательным условием развода и в Италии (ст. 328 Гражданского кодекса Италии), Швейцарии (ст. 140 Гражданского кодекса Швейцарии) [4].

Таким образом, основной тенденцией развития алиментных обязательств на любом этапе своего исторического развития являются следование и соответствие историческим реалиями и уровню развития общества и правового государства в конкретный исторический период. Алиментное законодательство в своем развитии прошло длительный путь эволюции, и основной целью правового регулирования алиментных правоотношений должна оставаться, прежде всего, защита прав несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных членов семьи, нуждающихся в материальной помощи, через механизмы обращения взыскания на заработную плату должника путем выплаты алиментов через судебного пристава-исполнителя при условии наличия у него исполнительного документа, а также путем обращения взыскания на иное имущество должника.

Литература

- 1. Артикул воинский от 26 апреля 1715 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm (дата обращения: 26.11.2018).
- 2. *Багданова Т.В.* Исторический аспект становления и развития законодательства, регулирующего порядок взыскания алиментов // Законность и правопорядок в современном обществе. 2010. № 1. С. 44–50.
 - 3. Ворожейкин Е.М. Семейные правоотношения в СССР. М.: Юрид. лит., 1972. 336 с.
- 4. Демаева А.А. Проблемы правового регулирования отношений по уплате и взысканию алиментов [Электронный ресурс] // Евразийский научный журнал 2016. № 11. URL: http://journalpro.ru/articles/problemy-pravovogo-regulirovaniya-otnosheniy-po-uplate-i-vzyskaniyu-alimentov.
- 5. Свод законов Российской империи. Т. 10. Свод законов гражданских [Электронный ресурс]. СПб., 1900. URL: http://civil.consultant.ru/reprint/books/211/1.html (дата обращения: 26.11.2018).
- 6. Седунов Е.М. История становления алиментного законодательства в Российской империи и СССР [Электронный ресурс] // Московский экономический журнал. 2015. № 3. URL: http://qje.su/biznes-i-pravo/istoriya-stanovleniya-alimentnogo-zakonodatelstva-v-rossijskoj-imperii-isssr (дата обращения: 26.11.2018).
- 7. Соборное уложение 1649 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649.htm (дата обращения: 21.02.2019).

ТИМОФЕЕВА ТАТЬЯНА ФЕДОРОВНА – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (gena83@mail.ru).

АЛЕКСАНДРОВА НАДЕЖДА ВЛАДИМИРОВНА – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (nadyaalex@list.ru).

T. TIMOFEEVA, N. ALEKSANDROVA MAINTENANCE OBLIGATIONS: FROM ANTIQUITY TO THE PRESENT DAY

Key words: maintenance obligations, parents, children, enforced recovery of alimony, enforcement proceedings, debtor, administrative responsibility, fine.

The article analyses legislation regulating alimony legal relationship from ancient times to the present day and the issues of enforced recovery of alimony. It is revealed that since Ancient Russia the duties of parents, in particular those of the father in a family on material maintenance of the children have been taking a special place in legal relations of parents and children and certain sanctions for violations of these duties were provided throughout all national history. By strengthening sanctions for non-payment of alimony, the state seeks to protect the rights and interests of alimony debtors. The very nature of alimony obligations has also been changed many times throughout its history. The analysis of legislation shows that the main trend in the development of legislation on alimony obligations at all stages of historical development is to follow and comply with the historical realities and the level of social development and the rule of law in a particular historical period. The main purpose of legal regulation in alimony legal relations should remain, first of all, protecting the rights of persons under the age of 16 and adult disabled family members in need of financial assistance. Currently, the mechanism of forced alimony recovery, regulated by the current Russian legislation, is not effective enough, which allows debtors in enforcement proceedings to evade payments.

References

- 1. Artikul voinskii ot 26 aprelya 1715 g. [Article military. 27 April 1715]. Available at: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm.
- 2. Bagdanova T.V. *Istoricheskii aspekt stanovleniya i razvitiya zakonodatel'stva, reguliruyushchego poryadok vzyskaniya alimento* [Historical aspect of formation and development of the legislation regulating the order of collecting alimony]. *Zakonnost' i pravoporyadok v sovremennom obshchestve* [Law and order in modern society], 2010, no. 1, pp. 44–50.
- 3. Vorozheikin E.M. *Semeinye pravootnosheniya v SSSR* [Family relations in the USSR]. Moscow, Yuridicheskaya literanura Publ., 1972, 336 p.
- 4. Demaeva A.A. *Problemy pravovogo regulirovaniya otnoshenii po uplate i vzyskaniyu alimentov* [Problems of legal regulation of relations on payment and recovery of alimony]. *Evraziiskii Nauchnyi Zhurnal* [Eurasian Scientific Journal], 2016, no. 11. Available at: http://journalpro.ru/articles/problemy-pravovogo-regulirovaniya-otnosheniy-po-uplate-i-vzyskaniyu-alimentov.
- 5. Svod zakonov Rossiiskoi imperii. T. 10. Svod zakonov grazhdanskikh [Code of civil laws. Vol. 10. Code of civil laws]. St. Petersburg, 1900. Available at: http://civil.consultant.ru/re-print/books/211/1.html.
- 6. Sedunov E.M. *Istoriya stanovleniya alimentnogo zakonodatel'stva v Rossiiskoi imperii i SSSR* [The history of alimony legislation in the Russian Empire and the USSR]. *Moskovskii ekonomicheskii zhurnal* [Moscow economic journal], 2015, no. 3. Available at: http://qje.su/biznes-i-pravo/istoriya-stanovleniya-alimentnogo-zakonodatelstva-v-rossijskoj-imperii-i-sssr.
- 7. Sobornoe ulozhenie 1649 g. [Sobornoe ulozhenie of 1649]. Available at: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649.htm.

TIMOFEEVA TATIANA – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of Civil Legal Disciplines Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (gena83@mail.ru).

ALEKSANDROVA NADEZNDA – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of Civil Legal Disciplines Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (nadyaalex@list.ru).