

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
КРЕСТЬЯНСКО-ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ**

Ключевые слова: крестьянско-фермерские хозяйства, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, государственная поддержка, личные подсобные хозяйства, семейные фермерские хозяйства.

В статье рассматриваются тенденции, происходящие в современных условиях в аграрной сфере, в частности в крестьянско-фермерских хозяйствах. Анализируются понятия и определения, характеризующие сущность функционирующих новых аграрных форм хозяйствования. Исследуются место и роль государства и фермерства как равноправных партнеров в социальном обустройстве сельских территорий и в сохранении традиционного уклада жизни на селе. Часть понятий и определений автор считает общепризнанной, часть – носит поисковый и научно-исследовательский характер, что придает статье оригинальность. Выявляются противоречия и проблемы, препятствующие развитию новых аграрных форм хозяйствования. Актуальность темы исследования заключается в необходимости развития семейных фермерских хозяйств как приоритетной формы индивидуального предпринимательства и как важного источника устойчивого роста производства продуктов питания. Исследуется многолетний отечественный опыт развития крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств с использованием достижений в зарубежных странах и на этой основе предлагаются практические рекомендации по ускоренному развитию индивидуальных форм аграрного производства. В целом аграрная экономика должна быть диверсифицированной, чтобы обеспечить социальную защиту, возможность обеспечения занятости и увеличения доходности сельхозтоваропроизводителей.

Началом становления и развития крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) в России является принятие Пленумом ЦК КПСС Постановления «Об аграрной политике КПСС в современных условиях» в марте 1989 г.¹ В соответствии с этим документом в стране начался процесс преобразования сельскохозяйственного производства и появилась возможность создавать частные хозяйства. Для управления данным процессом в январе 1990 г. был сформирован руководящий орган – Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), которая по существу и по сегодняшний день выступает локомотивом фермерского движения. По своей значимости данное экономическое явление сравнимо разве что с отменой крепостного права и аграрными реформами Столыпина.

В современных условиях отечественные крестьянско-фермерские хозяйства добились определенных успехов. Они вносят весомый вклад в общероссийское производство сельскохозяйственной продукции. По итогам 2020 г.

¹ Об аграрной политике КПСС в современных условиях: Постановление Пленумом ЦК КПСС от 16.03.1989 г. // Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 15–16 марта 1989 г. М.: Политиздат, 1989. С. 86–94.

На долю КФХ приходилось 14,3% всего сельскохозяйственного производства страны. В настоящее время фермерство обрабатывает около 29% всех посевных площадей страны, ежегодно их доля увеличивается на 1 млн га.

Двигателем развития аграрной сферы являются крупные товарные производства (агрохолдинги, агрофирмы, агрокомбинаты), они производят основную товарную продукцию во всем мире. В России почти 80% государственной поддержки преимущественно приходится на крупные сельскохозяйственные предприятия и около 20% – на фермерские хозяйства. Следовательно, нельзя забывать о небольших хозяйствах. Благодаря господдержке объем товарной продукции фермерских хозяйств вырос за последнее время на 45%. В настоящее время объем рынка, который занимают фермеры, составляет 12%, в перспективе он должен увеличиться с 12 до 16%. В 2020 г. из общего объема господдержки сельскохозяйственного производства в размере 286,3 млрд руб. около 45% приходилось на крупные хозяйства, а на фермерские хозяйства – 16%. Следовательно, фермерство – это важная сфера деятельности, которая выступает как органичная часть сельского хозяйства [1].

Безусловно, крупные предприятия более эффективны с точки зрения получения прибыли, но они дают меньше рабочих мест на гектар обрабатываемой земли, чем небольшие хозяйства-фермеры. С точки зрения использования земель фермерские хозяйства эффективнее, чем крупные, и более восприимчивы к новым тенденциям рынка. Например, европейские фермеры 60% своей прибыли получают за счет продажи сельскохозяйственной продукции, остальные 40% приходятся на разные виды агротуризма. В России это соотношение выглядит иначе – как 99:1. Одна из причин – сложности со статусом земли, так как создавать туристические комплексы в России на землях сельскохозяйственного назначения нельзя. Это сложная и затратная процедура.

По отдельным направлениям производственной деятельности фермеры опережают крупные сельскохозяйственные предприятия, демонстрируя положительную динамику роста. Так, в 2020 г. объем производства зерна крестьянско-фермерскими хозяйствами составил почти 40 млн т, или около 30% всего общероссийского сбора.

Высокими темпами в фермерских хозяйствах развивается и животноводство. За последнее десятилетие в 2 раза увеличилось поголовье коров, а птицы – в 2,3 раза, овец и коз – почти в 1,5 раза. По итогам 2020 г. производство скота и птицы на убой в КФХ выросло на 6,8%, крупного рогатого скота – почти на 12% [5]. На протяжении последних трех лет КФХ опережают крупные сельскохозяйственные предприятия по темпам производства молока и поголовья стада. Таких высоких показателей не дает ни один уклад в сельской экономике. Секрет успеха прост – люди работают на своей земле, для себя, для своих детей. При этом КФХ обеспечены комплексом мер господдержки, объем которой ежегодно растет. Например, в 2019–2020 гг. почти вдвое возросло количество фермеров, получивших льготные краткосрочные и инвестиционные кредиты. При этом на 16% выросло количество вновь созданных КФХ. В 2019 г. объем субсидий по этим направлениям был увеличен в два раза – до 5,5 млрд руб. [2].

Кроме того, в 2019 г. КФХ получили дополнительные меры поддержки в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в сумме 7,4 млрд руб., в 2020 г. – 1,8 млрд руб., в 2021 г. – 4,6 млрд руб. [6]. В целом до 2024 г. – более 37 млрд руб. Благодаря поддержке государства за последние три года количество фермерских хозяйств увеличилось до 270 тыс. Они получили разрешение строить свои дома на землях сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, в российской деревне прочно утвердилось фермерство. За счет средств фермерских хозяйств строятся школы, дошкольные и культурные учреждения, дороги, возрождаются храмы и решаются задачи территориального значения. Фермеры – это не только бизнесмены на селе. Они несут и социальную нагрузку, активно участвуют в благотворительных акциях своих сел и своих районов. Именно благодаря фермерам села продолжают развиваться и жить. Они являются хранителями природы и окружающей среды. Российские фермеры своим каждодневным упорным трудом доказывают, что они являются не только растущим, но и эффективным сектором отечественного АПК. Фермеры принимают активное участие в социальном обустройстве своих территорий и делают многое для сохранения традиционного уклада жизни на селе. Следовательно, они наравне с крупными предприятиями должны иметь доступ к отечественным передовым агротехнологиям, что практически является предметом национальной безопасности и успешной конкуренции на растущих рынках продовольствия. В этих целях происходят качественные перемены в сотрудничестве КФХ с «Россельхозбанком» – самым главным партнером фермеров. Упрощается получение фермерами кредитов. Это, прежде всего, упразднение большого количества бумаг, документов и справок, зачастую дублирующих друг друга, сокращение неоправданно долгих сроков рассмотрения заявок, изменение требований по залогом. В связи с этим следует отметить позитивную роль программы, разработанной совместно с «Росагролизингом» и «АККОР», которая выдержала испытание временем. Члены (фермеры) «АККОР» с 2014 г. начали получать сельхозтехнику, оборудование и племенной скот на льготных условиях – без залога и первоначального взноса. Только в 2018 г. фермеры приобрели технику на полмиллиарда руб. Такая программа является взаимовыгодной. Она успешно реализуется в Краснодарском крае, Татарстане, Чеченской Республике, Волгоградской, Саратовской, Челябинской, Оренбургской, Белгородской, Ульяновской областях и ряде других регионов.

Таким образом, для успешного развития КФХ в российской экономике складываются благоприятные условия. Однако, как показывает практика, в их жизнедеятельности много противоречивых моментов. К таковым относится отсутствие единого подхода к определению правового статуса фермерских хозяйств. Они могут быть как с образованием юридического лица, так и без, что создает путаницу и не дает возможности получить цельную и достоверную информацию по фермерским хозяйствам. Так, с 90-х гг. XX в. до 2003 г. все КФХ имели статус юридического лица, а с конца 2003 г. по 2013 г. вновь созданные фермерские

хозяйства перестали иметь статус юридического лица. Однако с начала 2014 г. им предоставлено право выбора статуса юридического лица. Следовательно, сегодня крестьянин может стать индивидуальным предпринимателем как физическое лицо и как юридическое лицо возглавлять КФХ, т.е. он одновременно может стать и руководителем, и работником.

В настоящее время в развитии крестьянско-фермерских хозяйств имеются определенные проблемы. Первая проблема связана с господдержкой. Она по объему является небольшой и недоступной для большей части фермеров. За всю последнюю пятилетнюю историю государственную погектарную поддержку получили всего 15% фермеров. Поэтому есть необходимость в увеличении числа получателей и росте ее размера до 5000 руб. Осуществляемая государством грантовая поддержка была бы более существенной, если бы больше средств выделять из федерального бюджета и организовать больше фермерских хозяйств, что сократило бы отток населения из сел. Ведь количество желающих получить гранты на развитие своего КФХ все еще на селе велико. Это связано и с тем, что, по мировым прогнозам, через 40 лет численность населения на земле вырастет на 2 млрд человек. Следовательно, остро встает вопрос обеспечения продовольственной безопасностью населения страны и мира в целом. Существенную роль в этом вопросе будут играть семейные фермерские хозяйства. Они не только обеспечивают рабочими местами, но и сохраняют традиции, сложившиеся в странах [4]. Поэтому ООН объявила 2019 г. годом начала десятилетия семейного фермерства. В этих целях сформирована Всемирная фермерская организация (ВФО). Она образована для объединения национальных производителей и фермерских кооперативных организаций для выработки политики, благоприятствующей и поддерживающей деятельность фермеров в развитых и развивающихся странах по всему миру.

По оценкам, в мире насчитывается около 500 млн семейных фермерских хозяйств. Это более 90% всех имеющихся фермерских хозяйств на земном шаре. Они являются важной составляющей образа жизни национальных государств, производят основную часть продуктов питания и служат основой сельского хозяйства и сельской экономики отдельных стран.

Одна из главных проблем фермерского движения – это создание благоприятного имиджа фермера с тем, чтобы появились рабочие места и сократился отток населения из сел. Следовательно, семейные фермерские хозяйства являются важным ключом к более устойчивому росту производства продуктов питания. Это значит, что сельская экономика должна быть диверсифицированной, чтобы обеспечить занятость как на ферме, так и вне нее. Таким образом, сельские территории будут находиться в выигрышном положении с точки зрения социальной защиты и возможности трудоустройства населения, а также инвестиций и торговых связей

Второй проблемой является резкий рост себестоимости, реализуемой фермерами продукции. Такой рост происходит из-за того, что в реальной действительности непрерывно растут цены и тарифы на товары и услуги, используемые фермерами. Только за 2018 г. горюче-смазочные материалы подорожали

на 20% и более. Соответственно выросли цены на минеральные удобрения, газ, запчасти, средства защиты растений. На наш взгляд, кажется несправедливым и то, что электроэнергия, получаемая сельхозтоваропроизводителями, в два раза дороже, чем для промышленных предприятий. Отсюда происходят рост себестоимости сельхозпродукции и снижение доходности не только у фермеров, но и всех сельхозтоваропроизводителей. Чтобы снижать себестоимость продукции и повышать доходность сельхозтоваропроизводителей в целом, необходимо увеличить государственную поддержку, что не всегда выполнимо.

Третья проблема в развитии фермерских хозяйств связана с реализацией, произведенной фермерами сельскохозяйственной продукции. В цепочке «от поля до прилавка» самым слабым звеном является фермер, производящий основную сельскохозяйственную продукцию. Он едва покрывает затраты на произведенную продукцию доходом от реализованной продукции. В выигрыше находятся перекупщики, посредники, переработчики и работники торговли. В целях решения данной проблемы фермерам целесообразно объединиться в ассоциацию товаропроизводителей или кооперативов, чтобы выйти на рынок неразрозненно, как единоличники, а как предприятие объединенных товаропроизводителей.

Четвертой проблемой является чрезмерное административное давление, от которого страдают буквально все фермерские хозяйства. Это бесконечные проверки, предписания, поборы и штрафы. Итогом административного вмешательства является сокращение количества КФХ на 40%. Так, если в 2012 г. в России было 308 тыс. КФХ, то на 1 января 2020 г. осталось 176,3 тыс. [2]. Причин здесь много. Прежде всего, это произошло из-за недостаточного внимания, слабой помощи государственных структур, а также в результате объединения мелких фермерских хозяйств в более крупные в интересах эффективного хозяйствования.

Как показывает статистика, в современных условиях большинство КФХ стремятся переходить в личные подсобные хозяйства (ЛПХ), на базе которых они возникли. ЛПХ в отличие от КФХ по действующему законодательству не являются формой предпринимательской деятельности. Они создаются в целях удовлетворения личных потребностей сельских жителей. ЛПХ имеют право содержать неограниченное количество животных. При этом ЛПХ в отличие от КФХ освобождаются от налогов и социальных взносов. Следовательно, им выгодно оставаться в серой зоне агробизнеса: не надо ни перед кем не отчитываться, нести социальные обязательства, можно сбывать продукцию за черный нал, нанимать работников без юридического оформления и так далее. Таким образом, они не хотят воспринимать новые правила игры: новые формы отчетности, новые ставки налогообложения, новые требования к приему на работу и т.д. Таковы мотивы перехода бывших владельцев КФХ в статус приусадебных хозяйственников. На сегодня нет закона, который обязывал бы владельцев ЛПХ регистрироваться в качестве главы КФХ [3]. Следовательно, они лишают себя государственной поддержки: грантовой, экологической, санитарно-ветеринарной и другой помощи. Проведенная в 2016 г.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись выявила довольно многочисленную группу ЛПХ, ведущих предпринимательскую деятельность, но незарегистрированных ни в качестве КФХ, ни в качестве индивидуального предпринимателя.

Пятой проблемой является нерациональное использование земли. Дело в том, что в нашей стране не работает механизм залога земли. Не используются по назначению более 40 млн га сельскохозяйственных земель. Во всем мире земля выступает как самый естественный и удобный для крестьянина залог при получении кредита. Следовательно, в целях эффективного привлечения имеющихся земельных ресурсов в финансовых отношениях объективно следует установить повышенный налог на землю.

Каждая из вышеназванных проблем требует к себе особого внимания. Чтобы эффективно их решать, надо усилить роль и всемерно укреплять партнерство государства и организации «АККОР». Катализатором в развитии партнерских отношений является принятие Правительством страны Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» на период до 2025 г. Новая программа направлена в том числе на стимулирование малого, среднего и крупного бизнеса к созданию новых рабочих мест в сельской местности и повышению социальной ответственности предпринимателей. Кроме того, с целью поддержки малых форм хозяйствования Министерством сельского хозяйства реализован федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Его целью является увеличение к 2024 г. численности вовлеченных в мелкое и среднее предпринимательство в АПК на 126,7 тыс. человек.

Литература

1. *Архипова В.А., Ефремов Н.А., Иванова Т.В., Чердакова М.П.* Развитие органического сельского хозяйства в России: предпосылки и преимущества // Экономика и предпринимательство. 2016. № 2-2(67). С. 1069–1073.
2. Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» на период до 2025 г.» : утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 г. № 696 (ред. от 10.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085 (дата обращения: 28.07.2021).
3. *Кузнецова Э.Г.* Современное состояние и перспективы развития сельской кооперации // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Сер. Экономика и право. 2018. № 5. С. 34–36.
4. *Кузнецова Э.Г., Яковлев Г.Е.* Сельскохозяйственная кооперация – один из основных национальных приоритетов России // *Oeconomia et Jus*. 2018. № 2. С. 13–20.
5. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://mcsx.ru> (дата обращения: 28.07.2021).
6. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319208 (дата обращения: 28.07.2021).

КУЗНЕЦОВА ЭЛЬВИРА ГЕОРГИЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (elvira.kuz.70@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6804-8655>).

Elvira G. KUZNETSOVA

PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF PEASANT FARMS

Key words: peasant farms, Association of peasant farms and agricultural cooperatives of Russia, state support, private holdings, family farms.

The article considers the trends taking place in modern conditions in the agrarian sphere – peasant farms. Concepts and definitions characterizing the essence of functioning new agrarian forms of economy are analyzed. The place and role of the state and farming as equal partners in the social arrangement of rural areas and in the preservation of the traditional way of life in the countryside is emphasized. The author considers some of the concepts and definitions to be generally accepted, the other ones are of a search and research nature, which gives the article originality. Contradictions and problems impeding the development of new agrarian forms of economy are revealed. The relevance of the theme consists in the need to develop family farms as a priority form of individual entrepreneurship and as an important source of sustainable growth in food production. The long-term domestic experience of development of peasant farms and private holdings using achievements in foreign countries is studied and on this basis, practical recommendations on accelerated development of individual forms of agricultural production are offered. In general, the agricultural economy should be diversified in order to provide social protection, the opportunity to generate employment and increase the profitability of farmers.

References

1. Arkhipova V.A., Efremov N.A., Ivanova T.V., Cherdakova M.P. *Razvitie organicheskogo sel'skogo khozyaistva v Rossii: predposylki i preimushchestva* [Development of organic agriculture in Russia: prerequisites and advantages]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2016, no. 2-2(67), pp. 1069–1073.
2. *Gosprogramma «Kompleksnoe razvitie sel'skikh territorii» na period do 2025 g.» Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.05.2019 № 696 (red. ot 10.07.2020)* [State program "Comprehensive development of rural territories" for the period up to 2025 g. "Decree of the Government of the Russian Federation from 31.05.2019 N 696 (ed. From 10.07.2020)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085 (Accessed Date: 2021, July 28).
3. Kuznetsova E.G. *Sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya sel'skoi kooperatsii* [Modern state and prospects for the development of rural cooperation]. *Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Ser. Ekonomika i pravo*, 2018, no 5, pp. 34–36.
4. Kuznetsova, E.G., Yakovlev, G.E. *Sel'skokhozyaistvennaya kooperatsiya – odin iz osnovnykh natsional'nykh prioritetov Rossii* [Agricultural cooperation is one of the main national priorities of Russia]. *Oeconomia et Jus*, 2018, no. 2, pp. 13–20.
5. The official website of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation. Available at: <http://mcx.ru/sontacts>. (Accessed: 28 July 2021).
6. *Natsional'nyi proekt «Maloe i srednee predprinimatel'stvo i podderzhka individual'noi predprinimatel'skoi initsiativy»* {National project "Small and medium-sized entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative"}. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319208 (Accessed Date: 2021, July 28).

ELVIRA G. KUZNETSOVA – Candidate of Economics Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory and International Economic Relations, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (elvira.kuz.70@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6804-8655>).

Формат цитирования: Кузнецова Э.Г. Проблемы развития крестьянско-фермерских хозяйств [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus*. – 2021. – № 3. – С. 19–25. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2021/3/3>. DOI: 10.47026/2499-9636-2021-3-19-25.