

ISSN 2499-9636

OECONOMIA ET IUS

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

№ 3 2022

Научный журнал

Основан в июле 2015 г.

Учредитель:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

Главный редактор

Александров Андрей Юрьевич, кандидат экономических наук, доцент (Россия, Чебоксары)

Заместитель главного редактора

Тасаков Сергей Владимирович, доктор юридических наук, профессор (Россия, Чебоксары)

Редакционная коллегия

Арзамаскин Николай Николаевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Ульяновск)

Барабанова Светлана Васильевна, доктор юридических наук, доцент (Россия, Чебоксары)

Галазова Светлана Сергеевна, доктор экономических наук, профессор (Россия, Владикавказ)

Голыченко Олег Георгиевич, доктор экономических наук, профессор (Россия, Москва)

Гошуляк Виталий Владимирович, доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор (Россия, Пенза)

Гришковец Алексей Алексеевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Данилов Иван Петрович, доктор экономических наук, профессор (Россия, Чебоксары)

Епихин Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Казань)

Ефимцева Татьяна Владимировна, доктор юридических наук, доцент (Россия, Оренбург)

Кадышев Евгений Николаевич, доктор экономических наук, профессор (Россия, Чебоксары)

Кванина Валентина Вячеславовна, доктор юридических наук, профессор (Россия, Челябинск)

Козаченко Иван Яковлевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Екатеринбург)

Ларионова Нина Ивановна, доктор экономических наук, профессор (Россия, Йошкар-Ола)

Линьярес Эрик, PhD, доцент (Бразилия, Рорайма, Боа-Виста)

Лукьянов Сергей Александрович, доктор экономических наук, профессор (Россия, Екатеринбург)

Мельник Александр Николаевич, доктор экономических наук, профессор (Россия, Казань)

Осинцев Дмитрий Владимирович, доктор юридических наук, доцент (Россия, Екатеринбург)

Петров Александр Геннадьевич, доктор юридических наук, доцент (Россия, Чебоксары)

Подольный Николай Александрович, доктор юридических наук, доцент (Россия, Саранск)

Пятов Михаил Львович, доктор экономических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)

Румянцев Федор Полиектович, доктор юридических наук, профессор (Россия, Нижний Новгород)

Рыженков Анатолий Яковлевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Элиста)

Салиева Роза Наильевна, доктор юридических наук, профессор (Россия, Казань)

Терехин Владимир Вячеславович, доктор юридических наук, доцент (Россия, Нижний Новгород)

Туманов Сергей Николаевич, доктор юридических наук, профессор (Россия, Саратов)

Хавьер Фернандо Сезар Коста, PhD, доцент (Бразилия, Рорайма, Боа-Виста)

Харламов Андрей Викторович, доктор экономических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)

Худойкина Татьяна Викторовна, доктор юридических наук, профессор (Россия, Саранск)

Хужин Альфир Мисхатович, доктор юридических наук, доцент (Россия, Нижний Новгород)

Шагиева Розалина Васильевна, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Шамин Анатолий Евгеньевич, доктор экономических наук, профессор (Россия, Княгинино)

Шкодинский Сергей Всеволодович, доктор экономических наук, профессор (Россия, Москва)

Ответственный секретарь

Н.И. Завгородняя

Адрес редакции: 428015, Чебоксары, Московский пр., 15,
тел. (8352) 45-20-96, 58-33-63 (доб. 2030)
e-mail: vestnik210@mail.ru
<http://oecomia-et-jus.ru>

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ
СИСТЕМЫ ИНДИКАТОРОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ**

***Ключевые слова:** индикативное планирование, теория индикативного планирования, индикатор, доходы населения, экономическая безопасность и устойчивость, стратегическое планирование.*

Развитие современных социально-экономических систем объективно предполагает широкое использование инструментария индикативного планирования. В современных условиях большое внимание уделяется показателям, характеризующим экономическую и национальную безопасность. Цель статьи: индикативное планирование базовых процессов, влияющих на доходы населения, выступающих одной из основ безопасного и устойчивого развития государства и регионов. Исследуется система индикаторов, сгруппированных по шести аналитическим блокам на основе метода линейного масштабирования с целью обеспечения их сопоставимости. В рамках каждого блока строятся базовые матрицы следующих коэффициентов: доходности, отражающей степень воздействия индикатора на положительную динамику доходов населения, устойчивости – влияния на экономическую безопасность, региональности – усиления сильных сторон региональной социально-экономической системы. На основе блочных матриц коэффициентов и используемых индикаторов рассчитывается интегральный индекс доходов населения, а также создаются предпосылки для оценки влияния на их динамику санкций, принятых в отношении Российской Федерации после начала специальной военной операции на Украине. Предлагаемый методологический подход может использоваться в процессах индикативного планирования на различных уровнях: национальном, региональном, муниципальном, обеспечивая тем самым сквозную сопоставимость показателей индикативного и стратегического планирования.

В «Основах государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 ноября 2021 г. № 633¹, в п. 9 внедрение современных методов индикативного планирования отнесено к основным направлениям государственной политики в сфере стратегического планирования. Индикативное планирование в качестве инструментов предусматривает формирование комплекса согласованных показателей, характеризующих состояние и цели социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. При этом система показателей должна обеспечивать согласованность документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования,

¹ Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 18.11.2021 г. № 633 [Электронный ресурс] // Президент России: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения: 27.04.2022).

целеполагания, планирования и программирования, а также на федеральном уровне и на уровне субъекта Российской Федерации.

Цикл стратегического планирования предусматривает этап планирования и программирования, в ходе которого органы государственной власти разрабатывают программно-плановые документы в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности на шесть лет. Кроме того, одной из основных задач научно-методологического обеспечения стратегического планирования сформулировано развитие методологии индикативного планирования, а также мониторинга реализации документов стратегического планирования.

Индикативное планирование обладает большой важностью в современных условиях и используется многими государствами в сочетании с директивными (балансовыми) методами управления [2. С. 40–41].

На основе анализа опыта зарубежных стран и мнений экспертов по актуальным вопросам индикативного планирования возможна разработка рекомендаций по созданию национальной системы планирования, функционирование которой будет способствовать росту эффективности процесса развития социально-экономических систем [5. С. 59, 61, 67]. При этом по мере перехода на шестой технологический уклад роль и значение индикативного планирования повышаются. Индикативное планирование базируется на иерархически выстроенных специализированных институтах и предполагает наличие рекомендуемых параметров ключевых экономических индикаторов как ориентиров для хозяйственной деятельности субъектов, активную роль низовых единиц, итеративные связи при корректировке целей и задач государственных и корпоративных планов и проектов.

Предлагается использовать государственное индикативное планирование перехода РФ на твердую национальную валюту [3].

В предыдущих работах нами был предложен методологический подход, базирующийся на определенной системе индикаторов (статистических показателей Росстата и рассчитанных на их основе), выступающий основой для разработки и реализации индикативного планирования региональных и национальных социально-экономических систем, мониторинга их реализации, а также их прогнозирования и стратегического планирования. Кроме того, он предполагает оценку потенциала роста доходов населения на региональном уровне, устойчивости региональной социально-экономической системы к негативным факторам внешнего воздействия, а также уровня ее региональности [4].

На основе предложенных показателей и их оценки строится сравнительная матрица вертикальных и горизонтальных показателей по каждому направлению индикативного планирования региональной социально-экономической системы: потенциала роста доходов населения, устойчивости системы и региональности. Для обеспечения сопоставимости индикаторов используется их нормирование по методу линейного масштабирования. При этом одни показатели обладают прямой корреляционной зависимостью с доходами населения, другие – обратной.

Доходы населения зависят от воздействия большой совокупности факторов. В рамках предлагаемого подхода показатели, их характеризующие, объединены в несколько блоков, рассчитываются блочные матрицы коэффициентов, а на их основе – итоговый индикатор доходов населения.

Затем на основе полученных коэффициентов значимости показателей становятся возможными более объективная оценка уровня развития конкретного российского региона, выявление его сильных и слабых сторон, построение промежуточных и итоговых рейтингов, проведение кластерного анализа регионов в аспекте потенциала роста доходов населения.

Научная мысль постоянно развивается, совершенствуются оценки и подходы, вносятся коррективы, связанные как с внутренними причинами методологического характера, так и с внешними факторами, среди которых можно выделить пандемию COVID-19 и экономические санкции, наложенные на Российскую Федерацию «западным миром» после начала военной специальной операции на Украине. Вследствие этого при сохранении общих методологических подходов был скорректирован комплекс показателей Росстата, используемых как прямо, так и косвенно в качестве основы для расчетных индикаторов.

В рамках предлагаемого методологического подхода первым и основным индикатором выступает удельный вес граждан, обладающих доходами в интервале от 19 до 60 тыс. руб. в месяц в 2016–2020 гг. В теоретическом аспекте с определенными допущениями данную группу населения можно отнести к «среднему классу», являющемуся базовым фундаментом любой социально-экономической системы. В соответствии с распределением Росстата сюда входили три группы населения с доходами от 19 до 27 тыс. руб., от 27 до 45 тыс. руб. и от 45 до 60 тыс. руб. В 2010–2011 гг. – объединение 3 групп, имевших доходы от 14 до 45 тыс. руб., 2008–2009 гг. – от 8 до 25 тыс. руб., 2006–2007 гг. – от 4,5 до 12 тыс. руб., 2003–2005 гг. – от 3 до 7 тыс. руб., в 2002 г. – от 1,5 до 4 тыс. руб.

Задание и использование различных классификационных признаков «среднего класса» как в России, так и в других странах относятся к активно дискуссионной тематике. При этом контекст обсуждения данной проблематики в РФ по объективным причинам связан с вопросами обеспечения устойчивости социально-экономической системы и ее развития как в нормальных условиях, так и в условиях негативного влияния внешних факторов, среди которых особенно выделяются последствия экономических санкций против РФ и пандемии COVID-19, экономической и национальной безопасности.

Вторым индикатором выступает удельный вес населения, обладающего доходами, не позволяющими им удовлетворять минимальные жизненные потребности. Это современные нищие, существование которых реально, но объективно не оправдано.

Третьим показателем предлагается использовать коэффициент фондов, отражающий отношение доходов 10% самых бедных и 10% самых богатых жителей. При этом более равномерному распределению доходов будет соответствовать меньшее значение этого коэффициента. В этой связи отмечалось, что увеличение данного показателя и выход за рамки критических значений

свидетельствуют о снижении уровня экономической и национальной безопасности [6. С. 16].

Четвертым показателем блока «Доходы» должен выступать коэффициент Джини, характеризующий степень расслоения населения страны или региона по доходам. Уменьшение данного показателя будет свидетельствовать о большей равномерности в распределении национального или регионального дохода. При этом указывалось, что данный коэффициент не в полной мере отражает как реальный уровень неравенства, так и степень бедности [7. С. 20].

Пятым показателем выступает баланс среднедушевых денежных доходов населения и потребительских расходов на душу населения. Данный индикатор показывает сумму денежных средств, которые остаются у населения после совершения потребительских расходов и, в частности, могут быть направлены на сбережения (накопления).

Следующий показатель, который используется многими учеными при анализе доходов, – это ВРП на душу населения [1. С. 91]. В блоке «Доходы» данный показатель применяется для расчета относительных показателей. При этом следует его сопоставлять с фактическим конечным потреблением домашних хозяйств на душу населения. Результат подобного сопоставления будет выступать шестым показателем. С точки зрения устойчивости региональной экономики значение данного индикатора должно превышать 1.

Седьмым показателем выступает отношение среднего размера назначенных пенсий к величине прожиточного минимума. С помощью данного индикатора возможна оценка достаточности доходов лиц пенсионного возраста в экономических условиях конкретного региона.

Доходы населения преимущественно зависят от их включенности в процессы общественного производства и трудовой деятельности. Поэтому в блоке «Труд» следует анализировать уровень занятости населения вообще и отдельно уровень занятости населения в трудоспособном возрасте, уровень безработицы, уровень безработицы в трудоспособном возрасте, уровень зарегистрированной безработицы, отношение численности безработных к потребности в работниках, отношение зарегистрированных безработных к имеющимся вакансиям в службе занятости.

В свою очередь, занятость населения во многом зависит от финансово-экономических индикаторов, характеризующих деятельность предприятий и организаций. Поэтому в блоке «Бизнес» предлагается использовать следующие индикаторы: число предприятий и организаций на 10 000 человек населения, финансовый результат деятельности предприятий в расчете на душу населения, удельный вес убыточных организаций, удельный вес просроченной кредиторской и дебиторской задолженности в структуре кредиторской и дебиторской задолженности, сальдо кредиторской и дебиторской задолженности в расчете на душу населения, сальдо просроченной кредиторской и дебиторской задолженности на душу населения.

В составе экологических индикаторов (блок «Экология») следует использовать такие, как загрязнение атмосферного воздуха от стационарных источников, улавливание загрязняющих атмосферу веществ из стационарных

источников, объем оборотной и последовательно используемой воды, сброс загрязненных сточных вод, отношение объема оборотной и последовательно используемой воды к использованию свежей воды, отношение объема оборотной и последовательно используемой воды к сбросу загрязненных сточных вод. Эти показатели необходимо рассчитывать на душу населения. Кроме того, следует использовать такой показатель, как доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве загрязняющих веществ от стационарных источников.

В блок «Социум» необходимо включить следующие индикаторы: коэффициенты рождаемости, смертности, естественного прироста населения на 1000 человек населения, численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, по программам подготовки специалистов среднего звена, по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Эти показатели в статистике приводятся в расчете на 10 тыс. населения. Кроме того, в данном блоке предлагается использовать показатель соотношения браков и разводов.

В блоке «Перспективы» необходимо использовать следующие показатели: стоимость основных фондов, ввод в действие основных фондов, инвестиции в основной капитал, затраты на инновационную деятельность, объем инновационных товаров, работ, услуг. Эти показатели следует приводить на душу населения. Также в рассматриваемом блоке необходимо использовать удельные показатели введенных основных фондов и организаций, осуществлявших технологические инновации.

В состав блока «Финансы» предлагается включить следующие показатели: доходы и расходы консолидированных бюджетов, отношение доходов и расходов консолидированных бюджетов, валовой региональный продукт, отношение ВРП к доходам и расходам консолидированных бюджетов, расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Все эти показатели следует анализировать в расчете на душу населения.

В заключение необходимо отметить, что категория индикативное планирование в современных санкционных и постковидных условиях, в том числе на региональном уровне, приобретает все большую значимость. Российские регионы являются составными частями общероссийской социально-экономической системы. Поэтому объективно, что закономерности их развития, находящие свое отражение в статистических показателях и индикаторах, являются основой индикативного планирования регионального развития, а также составными и важными условиями общенационального стратегического планирования, нацеленного на обеспечение национальной и экономической безопасности, на основе чего возможно обеспечение роста уровня жизни населения.

Литература

1. Блусь П.И., Плотников Р.В. Пространственная кластеризация как инструмент снижения внутрирегиональной неравномерности // Journal of New Economy. 2022. Vol. 23, no. 1. P. 88–108. DOI: 10.29141/2658-5081-2022-23-1-5.

2. Бухвальд Е.М. «Основы государственной политики в сфере стратегического планирования» нерешенные проблемы // Вестник института экономики Российской академии наук. 2022. № 1. С. 32–49. DOI: 10.52180/2073-6487_2022_1_32_49.

3. Глотов В.И., Горюнов П.В. Оценка эффективности поэтапного перехода к твердой национальной валюте с помощью индикативного планирования // Финансы. Налогообложение. Кредит. 2021. № 2. С. 54–62.

4. Ладыкова Т.И., Берсенёв В.Л. Типология макроэкономических параметров доходов населения // Экономика региона. 2018. Т. 14, вып. 2. С. 380–394.

5. Молчанов И.Н., Молчанова Н.П. Планирование в России: истоки и перспективы // Государственное управление. Электронный вестник. 2022. Вып. № 90. С. 59–73. DOI: 10.24412/2070-1381-2022-90-59-73. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2022/vipusk_90_fevral_2022_g./problemi_upravlenija_teorija_i_praktika/10-03-41/molchanov_molchanova.pdf.

6. Свинухова Ю.Н. Коэффициент фондов в России: тенденции, основные факторы роста и меры по их устранению [Электронный ресурс] // Национальная безопасность / nota bene. 2019. № 2. С. 15–26. DOI: 10.7256/2454-0668.2019.2.29441. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29441.

7. Сухарев О.С. Социальная политика в решении проблемы неравенства и бедности // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14(2). С. 16–31. DOI: 10.26794/1999-849X-2021-14-2-16-31

ЛАДЫКОВА ТАТЬЯНА ИВАНОВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и региональной экономики, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (ladykova@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3125-8429>).

Tatiana I. LADYKOVA

METHODOLOGICAL FOUNDATIONS FOR BUILDING A SYSTEM OF INDICATORS FOR THE DEVELOPMENT OF REGIONAL SYSTEMS

Key words: *indicative planning, the theory of indicative planning, indicator, income of the population, economic security and sustainability, strategic planning.*

The development of modern socio-economic systems objectively implies a widespread use of indicative planning tools. In modern conditions, much attention is paid to indicators that characterize economic and national security. The purpose of the article: indicative planning of basic processes affecting the incomes of the population, acting as one of the foundations for safe and sustainable development of the state and its regions. The system of indicators grouped into six analytical blocks on the basis of the linear scaling method is studied in order to ensure their comparability. Within each block, the basic matrices of the following coefficients are drawn up: profitability, reflecting the indicator's degree of impact on the positive dynamics in the income of the population, sustainability – the impact on economic security, regionality – enhancing the strengths of the regional socio-economic system. On the basis of block matrices of coefficients and indicators used, an integral index of population income is calculated, and prerequisites are created for assessing the impact on their dynamics of sanctions adopted against the Russian Federation after the start of the special military operation in Ukraine. The proposed methodological approach can be used in indicative planning processes at various levels: national, regional, municipal, thereby ensuring cross-cutting comparability of indicative and strategic planning indicators.

References

1. Blus' P.I., Plotnikov R.V. *Prostranstvennaya klasterizatsiya kak instrument snizheniya vnutreregional'noi neravnomernosti* [Spatial clustering as a tool to reduce intraregional unevenness]. *Journal of New Economy*, 2022. vol. 23, no.1, pp.88–108. DOI: 10.29141/2658-5081-2022-23-1-5.

2. Bukhval'd E.M. «*Osnovy gosudarstvennoi politiki v sfere strategicheskogo planirovaniya*» *nereshennye problemy* ["Fundamentals of state policy in the field of strategic planning" unsolved problems]. *Vestnik instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk*, 2022, no. 1, pp. 32–49. DOI: 10.52180/2073-6487_2022_1_32_49.

3. Glotov V.I., Goryunov P.V. *Otsenka effektivnosti poetapnogo perekhoda k tverdoi natsional'noi valyute s pomoshch'yu indikativnogo planirovaniya* [Evaluation of the effectiveness of a phased transition to a solid national currency using indicative planning]. *Finansy. Nalogooblozhenie. Kredit*, 2021, no. 2, pp. 54–62.

4. Ladykova T.I., Bersenev V.L. *Tipologiya makroekonomicheskikh parametrov dokhodov naseleniya* [Typology of macroeconomic parameters of income of the population]. *Ekonomika regiona*, 2018, vol. 14, iss. 2, pp. 380–394.

5. Molchanov I.N., Molchanova N.P. *Planirovanie v Rossii: istoki i perspektivy* [Planning in Russia: origins and prospects]. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik*, 2022, iss. 90, pp. 59–73. DOI: 10.24412/2070-1381-2022-90-59-73.

6. Svinukhova Yu.N. *Koeffitsient fondov v Rossii: tendentsii, osnovnye faktory rosta i mery po ikh ustraneniyu* [Fund ratio in Russia: trends, main growth factors and measures to eliminate them]. *Natsional'naya bezopasnost' / nota bene*, 2019, no. 2, pp. 15–26. DOI: 10.7256/2454-0668.2019.2.29441 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29441.

7. Sukharev O.S. *Sotsial'naya politika v reshenii problemy neravenstva i bednosti* [Social policy in solving the problem of inequality and poverty]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo*, 2021, vol. 14(2), pp. 16–31. DOI: 10.26794/1999-849X-2021-14-2-16-31

TATIANA I. LADYKOVA – Candidate of Economics Sciences, Associate Professor, Department of State and Municipal Management and Regional Economy, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (ladykova@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3125-8429>).

Формат цитирования: *Ладыкова Т.И.* Методологические основы построения системы индикаторов развития региональных систем [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 1–7. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/1>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-1-7.

**ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ:
ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Ключевые слова: санкции, экономика, отрасли экономики, возможности, ограничения, влияние санкций.

Рассмотрены отрасли, которые больше всего пострадали от введения зарубежными странами санкций против России. Рассмотрены последствия санкций на российскую экономику. Изучены положительные стороны от введения ограничительных мер недружественными государствами.

Рассмотрены основные параметры развития экономики России в соответствии с прогнозом Центрального банка РФ в рамках базового сценария.

Актуальность темы исследования заключается в том, что санкции, вводимые западными странами на протяжении нескольких лет, оказали непосредственное влияние на экономическое развитие России. Если в период 2008–2014 гг. санкции довольно сильно ударили по экономике, то к санкциям 2022 года Россия уже была подготовлена, что позволяет уже сейчас разрабатывать меры по восстановлению экономики страны. Санкции, с одной стороны, ограничивают развитие российских отраслей, а с другой – предоставляют возможности ее развития, особенно в части импортозамещения.

Для экономики России сегодня как никогда актуальной является задача запуска новых производств внутри страны и сокращения уровня зависимости от импорта, что положительно скажется на всех ее показателях.

«Пандемия приостановила рост всей мировой экономики, на России она сказалась в резком уменьшении спроса на энергоносители, что повлекло за собой снижение цен на нефть, объемов доходов бюджета, ухудшение положения населения и др.» [3]. В 2021 г. Россия начала восстанавливаться после тяжелого 2020 г., когда на территории страны и мира в целом распространялась коронавирусная инфекция. Часть отраслей, приостановивших деятельность в 2020 г., постепенно начали набирать обороты. В настоящее время Россией проводится специальная операция по защите Донбасса, в результате чего зарубежные страны ввели санкции: отключили практически все банки России от платежной системы SWIFT, ввели запреты на поставку в Россию товаров, оказали влияние на закрытие компаний, работающих на территории России. Ввиду данных событий актуальным является изучение развития отдельных отраслей экономики в условиях санкций.

Целью данной статьи является исследование влияния санкционной политики зарубежных стран на отдельные отрасли экономики России.

Научная новизна исследования состоит в определении практических рекомендаций работы отраслей в условиях давления санкций.

В связи с санкциями и ухудшением экономического развития в России часть производств может остаться без комплектующих, которые ранее закупались за границей. По нашему мнению, необходимо развитие производств внутри страны, добываться импортозамещения, вкладывая капитал в перспективные отрасли.

По нашему мнению, самыми уязвимыми отраслями, которые пострадают от введения санкций зарубежными странами, являются следующие отрасли.

Фармацевтическая отрасль, влияние санкций на которую уже сейчас ощущается довольно сильно, поскольку на долю лекарств, которые поставлялись из стран, которые ввели ограничения, в 2022 г. приходится около половины всего конечного потребления фармацевтической продукции в России (48,2%). Второе место занимает химическая отрасль, связанная с производством химических веществ и продуктов, при этом можно наблюдать, что 44,7% всего конечного потребления по данной отрасли находится под влиянием санкций (44,7% конечного потребления попало под санкции). На третьем находится отрасль авиа- и кораблестроения, а также производство железнодорожных локомотивов с долей конечного потребления в 32,2%.

Отрасль автомобилестроения зависит от импорта на 27%, производство резиновых изделий и изделий из пластика – на 26,8%, производство бумаги – на 19,9%, электрического оборудования – на 19,4% [6].

Сокращение объемов поставок товаров иностранного производства уже сейчас приводит к резкому сокращению выпуска продукции, наблюдаются отдельные случаи остановки производственных мощностей, это оказывает влияние на ВВП страны, занятость населения, размер получаемых доходов населением, повышение трат в связи с резким ростом цен, возможность оплачивать кредиты. При этом в 2022 г. следует ожидать ухудшение качества кредитных портфелей банков. Также санкционная политика зарубежных стран оказывает влияние на рост спроса над предложением и на повышение цен.

Самый тяжелый эффект от санкций, как считают экономисты, будет наблюдается в следующем:

- остановке поставок из Тайваня полупроводников, которые необходимы для производства гаджетов и электроники. На долю производителя TSMC, производство которого находится в Тайване, приходится свыше 50% мирового рынка производства полупроводников;

- логистических проблемах в Европе, возникающих как по товарам, попавшим под санкции, так и по всем операциям с Россией, так как таможенными органами стран Европейского союза были ужесточены режимы проверки грузов. Тяжело складывается ситуация с ориентацией на Китай, поскольку существуют заторы на пограничных переходах;

- резком росте инфляции, что привело к значительному повышению цен на все группы товаров [5. С. 234].

К чувствительным последствиям санкционного давления развития экономики нашей страны можно отнести затрудненность в доступе к импортным комплектующим, сырью, это является особенно актуальным для:

- фармацевтической отрасли, что осложнено проблемами с оплатой в результате отключения банков России от SWIFT;

- приостановкой работы логистических организаций DHL и FedEx в России;

- отрасли авиастроения из-за прекращения работы с Россией производителей моторов для Airbus и Boeing.

Также возникли трудности с контрактацией нефти. В результате введения санкций в банковском секторе у многих поставщиков, покупателей и трейдеров возникают затруднения и проблемы при выдаче кредитными организациями аккредитивов на поставки. При этом скидка на закупку нефти сорта Urals по отношению к Brent уже достигала почти \$30 за баррель (с таким дисконтом ее приобрела компания Shell).

Крупнейшие мировые контейнерные линии и европейские порты отказались работать с грузами из России.

Для повышения эффективности экономического развития России в ближайшей перспективе невозможно использование только российских технологий, так как Россия все еще отстает от зарубежных партнеров и быстро сократить такое отставание не получится. Также сокращение объемов поставок высокотехнологичного импортного оборудования приведет к сокращению темпов роста модернизации российских производств.

Санкции, введенные зарубежными странами, стали вызовом для российской экономики. Однако следует отметить, что Россия на протяжении длительного времени живет в условиях различных ограничений зарубежных государств и в настоящее время она стала более устойчивой к таким санкциям, чем в 2014 г. Россия была готова к новым санкциям, Правительством быстро принимаются меры и решения по укреплению экономического развития страны.

Несмотря на имеющиеся ограничения, введение санкций предоставляет возможности для России.

Одной из ответных мер является отсутствие необходимости России соблюдать условия, навязанные ей Западом в начале девяностых годов.

Поскольку западные страны заморозили золотовалютные резервы России, которые являются фактически недополученными средствами населения России, Правительство приняло решение не выплачивать долги недружественным странам.

Положительным моментом является укрепление рубля, это объясняется:

- получением рекордной валютной выручки;
- крайне ограниченными возможностями для использования валютной выручки, так как импорт в России ограничен ввиду введенных санкций, направленных против России. Поэтому ограничен отток капитала.

Избыток валюты и ограничения, которые связаны с возможностью ее использовать, приводит к укреплению рубля. Рубль по-прежнему зависит оттого, сколько валюты пришло в государство, от экспортной выручки, от золотовалютных резервов [4. С. 34].

Одной из возможностей для России в результате введенных ограничений и санкций зарубежными странами является импортозамещение.

Под санкциями западных страны Россия живет уже восемь лет, но экономика России выдерживает трудности и справляется с ними. В 2014 г. была запущена Программа импортозамещения, которая оказала положительное влияние на активное развитие производственных мощностей. Россия достигла определенных успехов и накопила опыт существования в условиях санкций.

С 2014 г. был завершен ряд проектов в рамках программы импортозамещения:

- осуществлен запуск производства полного цикла по производству специальной обуви для сотрудников медицинских учреждений;
- произведено полное замещение импортных конструкционных пластмасс на отечественные;
- произведен запуск производства сверхвысокочастотных переключателей для искусственных спутников Земли;
- начато производство компонентов к российскому самолетному двигателю ПД-14 [2].

К началу 2022 г. было налажено производство отечественных продуктов, что позволило России практически в полном объеме обеспечить население мясом, рыбой, зерном и прочими продовольственными товарами.

Но еще не все товары, ввозимые из-за границы, удастся заменить российскими аналогами. Это касается цифровых продуктов, Россия зависит от импорта в данной сфере на 90%.

В первую очередь в 2022 г. и последующие годы необходимо добиваться импортозамещения в тяжелом машиностроении, электронной промышленности, станкостроении, самолетостроении, текстильной промышленности, фармацевтической отрасли.

В таких условиях необходима поддержка государства. К плюсам санкций можно отнести то, что Правительство перешло от слов к делу в области поддержки российских производителей. В связи с ужесточением санкций в 2022 г. Правительством РФ были разработаны дополнительные меры государственной поддержки отечественных предпринимателей, к которым относятся: льготные кредиты и кредитные каникулы (в частности для работников сельского хозяйства), отмена плановых налоговых проверок для представителей малого и среднего бизнеса, отмена комиссии за прием оплаты через систему быстрых платежей, установление лимита комиссии за эквайринг и прочие.

Введение санкций позволило России сократить уровень зависимости от импорта и найти новые источники дохода от экспорта.

Процесс диверсификации быстрыми темпами происходит в российском агропродовольственном секторе и сфере информационных технологий. В настоящее время процессу импортозамещения мешает недостаточный уровень инвестиций. Так, национальная программа «Цифровая экономика» предусматривает заложение на импортозамещение программного обеспечения 5 млрд руб., тогда как производителям программных обеспечений необходимо в 350 раз больше финансовых средств.

Разработанный в 2021 г. Центральным банком РФ прогноз по основным показателям на 2022 г. оказался неэффективным, регулятором был пересмотрен данный прогноз согласно базовому сценарию, который приведен в таблице.

Неопределенность базового сценария развития экономики России остается высокой. Данный сценарий значительно зависит от развития геополитических факторов, а также от способности экономики России к адаптации в новых условиях.

Основные параметры развития экономики России в соответствии с прогнозом Центрального банка РФ в рамках базового сценария (прирост, % к предыдущему году) [1]

Показатели	2021 г. (факт)	2022 г. (прогноз)	2023 г. (прогноз)	2024 г. (прогноз)
Инфляция, %, декабрь к декабрю предыдущего года	8,4	18,0–23,0	5,0–7,0	4,0
Инфляция, в среднем за год, % к предыдущему периоду	6,7	18,2–20,9	6,8–10,4	4,1–4,6
Ключевая ставка, % годовых, в среднем за год	5,7	12,5–14,0	9,0–11,0	6,0–8,0
Валовой внутренний продукт	4,7	–(8,0–10,0)	–(3,0)–0,0	2,5–3,5
Расходы на конечное потребление домашних хозяйств	7,2	–(5,5–7,5)	–(1,5–4,5)	2,0–3,0
Валовое накопление основного капитала	8,9	–(30,5–34,5)	11,5–15,5	5,5–7,5
Экспорт	3,5	–(17,0–21,0)	–(4,0–8,0)	–(1,0)–1,0
Импорт	16,9	–(32,5–36,5)	–(2,5)–1,5	2,0–4,0
Денежная масса в национальном определении	13,0	5–10	9–14	8–13
Требования банковской системы к экономике в рублях и иностранной валюте, в том числе:				
к организациям	13,9	(–1)–4	8–13	9–14
к населению	10,7	0–5	9–14	8–13
	22,0	(–4)–1	7–12	13–18

Приведенный в таблице прогноз регулятора при изменении ситуации в стране и мире может меняться. В 2022 г. ожидается высокий уровень инфляции в 18–23%, к 2023 г. она сократится до 5–7% и достигнет 4% в 2024 г.

Размер ключевой ставки Центрального банка РФ в течение 2022 г. будет находиться на уровне 12–14%. В 2023 г. она сократится до 9–11% и снизится в 2024 г. до 6–8%.

В 2022 г. будет наблюдаться замедление темпов роста ВВП, расходов на конечное потребление и валовое накопление, сокращение темпов роста экспорта и импорта.

Таким образом, введенные санкции зарубежных стран против России имеют положительные и отрицательные стороны.

Основными отраслями, которые зависят от импортных товаров, являются фармацевтическая промышленность, авиа- и автомобилестроение. Уже сейчас в данных отраслях наблюдается сокращение производства товаров.

В перспективе необходима помощь государства для развития промышленности, дальнейшего импортозамещения, развития IT-сферы и прочих сфер экономики, что окажет положительное влияние на создание новых рабочих мест, повышение благосостояния населения, рост объемов производства, что, в свою очередь, повлияет на рост ВВП. Также снижение ключевой ставки ЦБ РФ, сокращение уровня инфляции повлияют на развитие экономики России и ее укрепление.

Литература

1. Доклад о денежной политике [Электронный ресурс] / Банк России. М., 2022. Вып. 2(38), 11 мая. URL: http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/40972/2022_02_ddcp.pdf.
2. Импортзамещение в России в 2022 году [Электронный ресурс]. URL: <https://kassa.mts.ru/blog/for-business/importozameshchenie-v-rossii-v-2022-godu>.
3. Зотиков Н.З. Социально-экономическое положение регионов в условиях пандемии (на примере регионов ПФО) [Электронный ресурс] // Oeconomia et Jus. 2020. № 3. С. 9–26. URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2020/3/2/>. DOI: 10.47026/2499-9636-2020-3-9-26.
4. Шевцова Е.С. Антироссийские санкции: причины и последствия // Научные записки ОрелГИЭТ. 2022. № 1(41). С. 33–37.
5. Шогенова Д.Х. Угрозы экономической безопасности России в условиях санкций // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 4-2(86). С. 234–238.
6. Эксперты назвали самые уязвимые для санкций отрасли экономики России [Электронный ресурс] // РБК: сайт. URL: <https://www.rbc.ru/economics/18/03/2022/623323de9a79475581a199ea>.

ЛЮБОВЦЕВА ЕЛЕНА ГЕННАДЬЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, кредита и экономической безопасности, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (lyubovceva_elena@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2408-1442>).

ГОРДЕЕВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА – ассистент кафедры финансов, кредита и экономической безопасности, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (irina.alexandrovna92@mail.ru).

Elena G. LYUBOVTSOVA, Irina A. GORDEEVA

THE IMPACT OF SANCTIONS ON THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN ECONOMY: OPPORTUNITIES AND RESTRICTIONS

Key words: *sanctions, economy, economic sectors, opportunities, restrictions, impact of sanctions.*

The industries that have suffered the most from the introduction of sanctions against Russia by foreign countries are considered. The consequences of sanctions on the Russian economy are examined. The positive aspects of restrictive measures introduction by unfriendly states are studied.

The main parameters of the Russian economy development in accordance with the forecast of the Central Bank of the Russian Federation in the framework of the baseline scenario are considered.

The relevance of the research lies in the fact that the sanctions imposed by Western countries for several years have had a direct impact on the economic development of Russia. If in the period between 2008 and 2014 the sanctions hit the economy quite hard, then Russia was already prepared for the sanctions of 2022, which makes it possible to develop measures to restore the country's economy right now. On the one hand, sanctions restrict the development of Russian industries, and on the other hand, they provide opportunities for its development, especially in terms of import substitution.

For Russian economy today, the task of launching new production facilities within the country and reducing the level of dependence on imports is more urgent than ever, which will have a positive impact on all its indicators.

References

1. *Doklad o denezhnoi politike* [Monetary policy report]. The Central Bank of the Russian Federation, Moscow, 2022, iss. 2(38), May 11. Available at: http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/40972/2022_02_ddcp.pdf.

2. *Importozameshchenie v Rossii v 2022 godu* [Import substitution in Russia in 2022]. Available at: <https://kassa.mts.-ru/blog/for-business/importozameshchenie-v-rossii-v-2022-godu>.

3. Zotikov N.Z. *Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie regionov v usloviyakh pandemii (na primere regionov PFO)* [Socio-economic situation of regions in pandemic conditions (on the example of PFD regions)]. *Oeconomia et Jus*, 2020, no. 3, pp. 9–26. URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2020/3/2/>. DOI: 10.47026/2499-9636-2020-3-9-26.

4. Shevtsova E.S. *Antirossiiskie sanktsii: prichiny i posledstviya* [Anti-Russian sanctions: causes and consequences] *Nauchnye zapiski OrelGIET*, 2022, no 1(41), pp. 33–37.

5. Shogenova D.Kh. *Ugrozy ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii v usloviyakh sanktsii* [Threats to Russia's economic security under sanctions] *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and business: theory and practice], 2022, no 4-2(86), pp. 234–238.

6. *Eksperty nazvali samye uyazvimyie dlya sanktsii otrasli ekonomiki Rossii* [Experts named the sectors of the Russian economy most vulnerable to sanctions]. Available at: <https://www.rbc.ru/economics/18/03/2022/623323de9a79475581a199ea>.

ELENA G. LYUBOVITSEVA – Candidate of Economics Sciences, Associate Professor, Department of Finance, Credit and Economic Security, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (lyubovceva_elena@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2408-1442>).

IRINA A. GORDEEVA – Assistant Lecturer, Department of Finance, Credit and Economic Security, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (irina.alexandrovna92@mail.ru).

Формат цитирования: *Любовцева Е.Г., Гордеева И.А.* Влияние санкций на развитие экономики России: возможности и ограничения [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 8–14. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/2>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-8-14.

ФИСКАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Ключевые слова: плата за негативное воздействие на окружающую среду, экологический налог, экологическое налогообложение, фискальная эффективность, доходы государственного бюджета, «окрашенные» платежи.

Цель настоящего исследования – дополнить теоретическое обоснование концепции фискальной экологической реформы посредством изучения платы за негативное воздействие на окружающую среду как доходной части государственного бюджета. Рассмотрена сложившаяся система экологических налогов, сборов и платежей в передовых зарубежных странах и в Российской Федерации, а также проанализированы поступления в бюджеты от экологических налогов. Отмечается тенденция смещения налогового бремени многих развитых стран с «трудовых» налогов на «экологические». Основным методом исследования выступил структурно-динамический анализ. С целью увеличения доходных статей бюджета рассматривается возможность введения понятия «экологического налога» в налоговую систему России с учетом успешного опыта зарубежных стран.

Увеличение размера поступлений от экологических налогов, сборов и платежей в целях достижения устойчивой фискальной политики не гарантирует улучшения экологической обстановки в стране. Поэтому в статье поднимается проблема совместимости фискальной эффективности экологической платы за негативное воздействие на окружающую среду с механизмом восстановления природной среды, т.е. целевым назначением расходования поступающих средств. Компромисс между получением доходов государством и пользой экологических налогов для природы возможен. Следует взять за постулат, что эффективность платы за негативное воздействие на окружающую среду как налога будет достигнута только в случае ее привязки к расходам на охрану окружающей среды. Всё вместе – замена платы за негативное воздействие на окружающую среду на экологический налог и «окрашенные» доходы – позволит не только увеличить поступления в бюджет, но и на высоком уровне реализовывать государственную экологическую политику, одной из целей которой является финансирование мероприятий по сохранению и восстановлению окружающей среды.

Во всем мире растет понимание того, что существующие налоговые системы нуждаются в пересмотре и модернизации для решения экологических, социальных и экономических проблем общества. Эти проблемы включают технологический переход, демографические изменения, растущее неравенство и тройные экологические кризисы: изменение климата, утрату биоразнообразия и чрезмерное потребление природных ресурсов. Кроме того, экономический и финансовый кризис 2008–2009 гг. и финансовые последствия пандемии COVID-19 показали, что финансовая устойчивость, понимаемая как «платежеспособность» государственного сектора, имеет весомое значение для решения других многочисленных проблем. Это влияет на способность государства поддерживать устойчивость социально-экономической системы страны в целом. Поэтому изучение доходной стороны общих схем налогообложения зарубежных стран и будущих перспектив экологических налогов, сборов и платежей в Российской Федерации представляется весьма целесообразным.

Доходы бюджета от экологических налогов на современном этапе обеспечивают основу для изменений в национальных налоговых системах, когда источник доходов, получаемый за счет налогов, смещается с экономических функций на деятельность, которая приводит к загрязнению окружающей среды и изменению климата [10]. Важной задачей государства является совмещение фискальной политики и регулирования природоохранной деятельности путем разработки таких инструментов, как экологические налоги и платежи.

За рубежом такая система налогообложения получила широкое распространение. Согласно определению Статистической службы Европейского союза, экологическим налогом является налог, база которого представляет собой физическую характеристику объекта, оказывающую конкретное негативное воздействие на окружающую среду, а если ее определить невозможно – иного объекта, связанного с ним [13]. Здесь экологическое налогообложение используется в качестве стимула компаний к выбору наиболее экологически чистых вариантов организации производства [2].

В конце XX в. активный интерес к эконалогам проявили многие страны Европы (Франция, Швеция, Германия, Норвегия). На сегодняшний день в системах налогообложения теперь уже большинства стран экологическая составляющая занимает значительное место [6]. К примеру, в Великобритании существует система из налогов на изменение климата, захоронение отходов, карьерные разработки и т.д. [7]. Основным назначением экологических налогов здесь выступает стимулирование предприятий к организации более бережного производства, а также поощрения экологически ответственных организаций. Также налоги имеют целевое назначение – средства используются на финансирование мероприятий по охране окружающей среды [7]. В Германии существуют налоги на выбросы веществ, шумовое воздействие, платежи за пользование природными ресурсами, платежи за забор воды, платежи за размещение отходов, транспортные налоги, энергетические налоги, налог на землю [5]. С 80-х гг. XX в. в Китае был введен сбор за загрязнение окружающей среды, который четыре года назад заменили экологическим налогом, тем самым стимулируя предприятия на ввод экологически безопасных мощностей [3].

При изучении тенденций формирования доходов от экологического налога в течение последних двух десятилетий в Европе наблюдается разнообразная картина. На уровне 27 государств-членов Европейского союза (далее – ЕС) поступления от экологического налога увеличились на 18%, с 253 млрд евро в 2002 г. до 298 млрд евро в 2019 г. Однако этот рост оказался меньше, чем прирост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) (26%) и общих налоговых поступлений (31%). Доходы увеличились в большинстве государств-членов ЕС. Например, они более чем удвоились в Болгарии, Эстонии, Латвии, Польше и Словакии в период с 2002 по 2019 г. Напротив, доходы снизились в Дании, Германии, Норвегии и Португалии примерно на 5–15%.

Наглядное представление тенденций формирования доходов от экологического налога за последние 5 лет представлено в табл. 1.

Таблица 1

Динамика поступлений экологического налога, % от ВВП страны

Страна	Год				
	2016	2017	2018	2019	2020
Болгария	2,99	2,80	2,62	2,99	3,03
Великобритания	2,36	2,35	2,30	2,28	2,07
Германия	1,86	1,62	1,77	1,76	1,71
Греция	3,81	4,05	3,80	3,87	3,77
Дания	3,91	3,66	3,62	3,29	3,17
Латвия	3,75	3,69	3,51	3,33	3,30
Нидерланды	3,49	3,50	3,55	3,68	3,55
Норвегия	2,36	2,25	2,08	2,05	1,98
Польша	2,58	2,43	2,54	2,48	2,48
Португалия	2,59	2,59	2,58	2,53	2,38
Словакия	2,03	2,02	2,11	2,04	1,90
Финляндия	3,08	2,96	2,93	2,81	2,75
Хорватия	4,07	4,09	4,14	4,09	3,91
Чили	1,23	1,27	1,34	1,38	1,35
Швеция	2,22	2,13	2,08	2,06	2,09
Швейцария	1,63	1,65	1,66	1,38	1,37
Эстония	3,09	3,04	3,30	3,73	2,46
Япония	1,35	1,33	1,32	1,28	1,24

Примечание. Табл. 1 составлена авторами на основе данных, представленных в [11].

Если говорить о более длительном периоде (с 2002 по 2019 г.), то в некоторых странах (Греция, Латвия, Словения) увеличились поступления от экологического налога по отношению к ВВП, в то время как в других (Бельгия, Дания, Исландия) наблюдалось снижение. Также можно проследить тенденцию, что налоговое бремя многих развитых стран сместилось с «трудовых» налогов на «экологические» налоги. Это можно рассматривать как набирающую оборот политику изменения налогов [9].

Также следует отметить, что страны-основоположники экологического налогообложения (Дания, Норвегия и Швеция) наблюдали снижение доли поступлений от экологического налога в общем объеме налоговых поступлений с начала 2000-х гг. С 1990-х гг. эти страны ввели наибольшее количество экологических налогов, включая налоги на CO₂ (углекислый газ), а также индексировали свои налоговые ставки в соответствии с инфляцией.

Сформировавшийся компромисс между эффективностью экологических налогов и получением доходов в бюджет нагляден в истории развития шведского углеродного налогообложения. Низкая доля экологического по отношению к ВВП Швеции (как показано в табл. 1) не является результатом неэффективности налогообложения. Истина здесь противоположна – углеродный налог был эффективным в течение длительного времени, поэтому налоговая база уже разрушилась.

В Налоговом кодексе Российской Федерации¹ нет понятия «экологический налог», но есть косвенно ими считающиеся налоги, выполняющие

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671.

фискальные функции: водный налог, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, налог на добычу полезных ископаемых. Ко всему прочему, в нашей стране существует система экологических сборов и платежей: плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС), утилизационный сбор, плата за пользование лесными ресурсами, плата за пользование водным объектом, экологический сбор и некоторые другие. Они носят компенсационный характер. Важнейшим и самым обсуждаемым из них является плата за НВОС.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹, плата за НВОС взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления.

Плата за НВОС по своей сути является аналогом зарубежного экологического налога. Плата имеет прямую зависимость от причиняемого ущерба природным компонентам, учитываются нормативы выбросов и сбросов, лимиты на размещение отходов.

Нормативы зачисления платы за НВОС в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлены в табл. 2.

Таблица 2

Нормативы зачисления платы за НВОС с 2003 по 2022 г.

Норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду	Основание
2020–2022 гг.	
<ul style="list-style-type: none"> • 40% в бюджеты субъектов РФ • 60% в бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением или • 100% в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя 	Федеральный закон от 15.04.2019 г. № 62-ФЗ Бюджетный кодекс РФ
2016–2019 гг.	
<ul style="list-style-type: none"> • 5% в федеральный бюджет • 40% в бюджеты субъектов РФ • 55% в бюджеты муниципальных районов и городских округов или • 5% в федеральный бюджет • 95% в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга 	Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ Бюджетный кодекс РФ

¹ Об охране окружающей среды: Фед. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823.

Окончание табл. 2

Норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду	Основание
2005–2015 гг.	
<ul style="list-style-type: none"> • 20% в федеральный бюджет • 40% в бюджеты субъектов РФ • 40% в бюджеты муниципальных районов и городских округов или • 20% в федеральный бюджет • 80% в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга 	Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 120-ФЗ
2004 г.	
<ul style="list-style-type: none"> • 20% в федеральный бюджет • 80% в бюджеты субъектов РФ 	Федеральный закон от 23.12.2003 г. № 186-ФЗ
2003 г.	
<ul style="list-style-type: none"> • 19% в федеральный бюджет • 81% в консолидированные бюджеты субъектов РФ 	Федеральный закон от 24.12.2002 № 176-ФЗ

Примечание. Табл. 2 составлена авторами на основе данных, представленных в [4].

В Российской Федерации поступающие экоплатежи не имеют целевого характера расходования, поэтому сопоставить фискальную эффективность с механизмом восстановления природной среды не является возможным. Другой серьезной проблемой является сам размер платы. Низкие ставки просто не позволяют пополнить государственный бюджет и не создают стимула для перехода на «чистое» производство. Динамику доходов бюджетов всех уровней от поступления платы за НВОС можно увидеть на рис. 1.

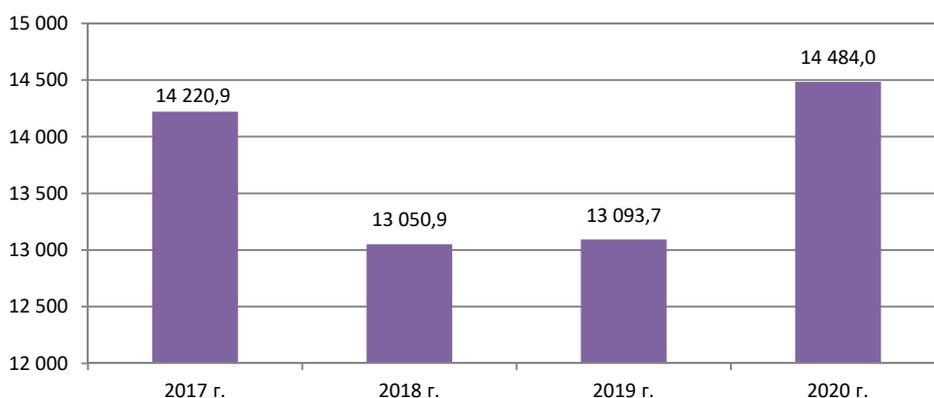


Рис. 1. Динамика доходов бюджетов всех уровней от поступления платы за НВОС, млн руб. (диаграмма составлен авторами на основе данных, представленных в [1])

Если сопоставить их к ВВП страны в соответствующих годах, то доля таких платежей составляет в среднем всего 0,013% ежегодно.

Наиболее доходной для государства является плата за размещение отходов производства и потребления (рис. 2).



Рис. 2. Динамика платы за НВОС по видам негативного воздействия, %
(диаграмма составлена авторами на основе данных, представленных в [1])

В докладе Европейской комиссии об обзоре налоговой политики ЕС в 2020 г. основное внимание уделяется разработке и принципам справедливых и эффективных налоговых систем в меняющемся мире. Он определяет термин «устойчивые налоговые поступления», который тесно связан с понятием фискальной устойчивости, когда доходы, которые поступают на основе различных налоговых баз, не размываются и обеспечивают достаточное финансирование для текущих расходов и, вероятно, увеличат расходы в будущем. В докладе также разъясняется, что подразумевается под размыванием налоговой базы – это изменения в том, как люди путешествуют или обогревают свои дома, что может привести к резким потерям доходов от налогообложения энергии [13].

Маловероятно, что доходы от налогов на энергоносители существенно сократятся в ближайшие 10–20 лет, но ясно, что это произойдет в конечном итоге, как это уже очевидно в Норвегии. Траектория будет зависеть от того, насколько серьезно правительства реализуют жесткие инструменты фискальной политики наряду с регулятивными мерами, направленными на декарбонизацию экономики, включая транспортный сектор. Вероятно, потребуются отдельный подход для оценки вариантов экологических налогов в контексте поставленных целей по отделению экономического роста от использования ресурсов и достижению климатической нейтральности к 2050 г.

Настало время, чтобы экологические налоги заняли более важное место в формировании бюджетов, и можно ожидать, что они приобретут еще большее значение в ходе перехода к климатически нейтральной экономике. Однако эти

экономические инструменты должны быть разработаны для поддержки перехода к устойчивому развитию в соответствии с принципом «загрязнитель платит».

Исходя из всего этого, необходимо пересмотреть концепцию фискальной экологической реформы – перенести налоговое бремя с «трудовых» налогов на налоги, связанные с загрязнением окружающей среды и использованием ресурсов в целях достижения устойчивой фискальной политики. Фискальная устойчивость, понимаемая как «платежеспособность» государственного сектора, будет иметь решающее значение для перехода к устойчивому развитию любой страны.

Организация экономического сотрудничества и развития подчеркивает, что обеспечение долгосрочной бюджетной устойчивости требует, чтобы правительства постоянно занимались стратегическим прогнозированием будущих доходов и обязательств, экологических факторов и социально-экономических тенденций для соответствующей адаптации финансового планирования [12]. Большая политическая проблема заключается в том, как пересмотреть существующие схемы налогообложения и найти дополнительные доходы для будущей устойчивости и сохранения окружающей среды [8].

Над проблематикой существования экосборов и экоплатежей не один год работают законодательные органы Российской Федерации, пытаясь улучшить имеющееся на сегодняшний день положение. Одним из вариантов предусматривается перевод платы за НВОС в полноценный экологический налог, закрепляемый в Налоговом кодексе Российской Федерации. Это позволит расширить административную, налоговую и уголовную ответственность предприятий-загрязнителей, что, в свою очередь, повлечет увеличение поступлений в бюджет. Также данная мера позволит уравнивать ответственных и менее ответственных природопользователей ввиду наличия у Федеральной налоговой службы России полной информации о хозяйствующих субъектах [8].

Но тем не менее увеличение размера поступлений не гарантирует улучшение экологической обстановки в стране. В настоящее время на законодательном уровне разрабатывается механизм «окрашивания» поступающих экологических платежей, утверждается перечень природоохранных мероприятий, на которые смогут быть направлены экоплатежи.

Таким образом, на сегодняшний день фискальная эффективность платы за НВОС в нашей стране оценивается на низком уровне. Для увеличения доходных статей бюджета требуется ввести понятие «экологического налога» в налоговой системе. Здесь стоит отметить, что эффективность платы за НВОС как отдельного налога будет достигнута только в случае ее привязки к расходам на охрану окружающей среды. Стоит учесть, что такой налог должен сопровождаться сокращением нагрузки по «трудовым» налогам в целях сохранения имеющейся нагрузки на бизнес. Следовательно, замена платы за НВОС на эконалог позволит увеличить в первую очередь поступающие платежи, которые повысят фискальную эффективность, а также на высоком уровне реализовывать государственную экологическую политику, одной из целей которой является финансирование мероприятий по сохранению и восстановлению окружающей среды.

Литература

1. Бюллетень Счетной палаты РФ. Неналоговые платежи. 2021. № 8(285). С. 24–25. URL: <https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-8-285-2021-g?>
2. Кирова Е., Безверхий А. Становление системы экологического налогообложения в России // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2018. № 2(86). С. 119–127.
3. Мочалова Л.А., Гриненко Д.А. Проблемы и направления экологизации налоговой системы // Экономика природопользования и социальная экология. 2018. № 6 (91). С. 70–76.
4. Нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы РФ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154375/0a679b73792872e3c8c501ea2ec-8d3c918073fe1/#dst100162.
5. Перевозников А.А. Экологическое налогообложение в России: перспективы развития // Современные проблемы взаимодействия Российского государства и общества: сб. науч. тр. Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина, 2016. С. 9–11.
6. Севка В.Г., Ковтун Е.В. Особенности применения экологического налога в зарубежных странах и его значение для муниципальной экономики // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: сб. науч. тр. Севастополь: ООО «Рибест», 2019. С. 422–426.
7. Чижикова О.А., Чижикова О.Н. Экологическое налогообложение в странах Европы // Вестник Донецкого национального университета. Сер. В. Экономика и право. 2016. № 2. С. 126–134.
8. Arkadeva O., Berezina N., Arkadev M. Fiscal Policy and Its Impact on Poverty and Inequality. In Proceedings of the International Scientific-Practical Conference "Ensuring the Stability and Security of Socio-Economic Systems: Overcoming the Threats of the Crisis Space" – SES, 2022, pp. 43–48. DOI: 10.5220/0010682300003169
9. Arkadeva O., Berezina N., Arkadev M. Inflation Targeting under Global Trends Exposure. In Proceedings of the International Scientific-Practical Conference "Ensuring the Stability and Security of Socio-Economic Systems: Overcoming the Threats of the Crisis Space" – SES, 2022, pp. 33–37. DOI: 10.5220/0010682000003169
10. Environmentally related tax revenue. In: The Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD): site. Available at: <https://stats.oecd.org>.
11. Government at a glance 2013. Available at: https://www.oecd-ilibrary.org/content/publication/gov_glance-2013-en.
12. Tax policies in the European Union – 2020 survey. Available at: https://ec.europa.eu/taxation_customs/tax-policies-european-union-survey_en.
13. The EU in the world – environment. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=The_EU_in_the_world_-_environment.

МАЛЫШЕВА ОКСАНА ВАЛЕРЬЕВНА – магистрант направления «Государственное и муниципальное управление», экономический факультет, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (oksanamalysheva5@mail.ru).

АРКАДЬЕВА ОЛЬГА ГЕННАДЬЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, кредита и экономической безопасности, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (knedlix@yandex.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4868-2365>).

Oksana V. MALYSHEVA, Olga G. ARKADEVA

FISCAL EFFICIENCY OF PAYMENT FOR NEGATIVE ENVIRONMENTAL IMPACT

Key words: *payment for negative environmental impact, environmental tax, environmental taxation, fiscal efficiency, state budget revenues, "colored" payments.*

The purpose of this study is to supplement the theoretical justification for the concept of fiscal environmental reform by studying payment for negative environmental impact as a revenue part of the state budget.

The article considers the current system of environmental taxes, fees and payments in advanced foreign countries and in the Russian Federation; it analyzes budget revenues from environmental taxes as well. It is noted that in many developed countries the tax burden tends to shift from "labor" taxes to "environmental" ones. The main method of research is structural and dynamic analysis. In order to increase the budget revenues, the possibility of introducing the concept of "environmental tax" into the tax system of Russia is being considered, taking into account the successful experience of foreign countries.

An increase in the amount of revenues from environmental taxes, fees and payments in order to achieve a sustainable fiscal policy does not guarantee an improvement in the country's environmental situation. That is why the article raises the problem of compatibility between the fiscal efficiency of environmental fees for negative environmental impact and the mechanism of natural environment restoration, i.e. the designated purpose of spending incoming funds. A compromise between the state's revenue generation and the usefulness of environmental taxes for nature is possible. It should be taken as a postulate that the effectiveness of the payment for the negative environmental impact as a tax will be achieved only if it is linked to the costs of environmental protection. All together – replacement of the payment for negative environmental impact by an environmental tax and "colored" income – will make it possible not only to increase budget revenues, but also to implement the state environmental policy at a high level, one of the goals of which is to finance measures to preserve and restore the environment.

References

1. *Byulleten' Schetnoi palaty RF. Nenalogye platezhi* [Bulletin of the Accounts Chamber of the Russian Federation. Non-tax payments], 2021, no. 8(285), pp. 24–25. Available at: <https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-8-285-2021-g>.
2. Kirova E., Bezverkhii A. *Stanovlenie sistemy ekologicheskogo nalogooblozheniya v Rossii* [The formation of the environmental taxation system in Russia]. *Izvestiya Dal'nevostochnogo federal'nogo universiteta. Ekonomika i upravlenie*, 2018, no. 2(86), pp. 119–127.
3. Mochalova L.A., Grinenko D.A. *Problemy i napravleniya ekologizatsii nalogovoi sistemy* [Problems and directions of ecologization of the tax system]. *Ekonomika prirodopol'zovaniya i sotsial'naya ekologiya*, 2018, no. 6(91), pp. 70–76.
4. Norms for transferring fees for negative environmental impact to the budgets of the budget system of the Russian Federation Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_-doc_LAW_154375/0a679b73792872e3c8c501-ea2ec-8d3c91-8073fe1/#dst100162.
5. Perevoznikov A.A. *Ekologicheskoe nalogooblozhenie v Rossii: perspektivy razvitiya* [Environmental taxation in Russia: development prospects]. *Sovremennyye problemy vzaimodeystviya Rossiiskogo gosudarstva i obshchestva: sbornik nauchnykh trudov* [Modern problems of interaction between the Russian state and society: collection of scientific papers]. Saratov, 2016, pp. 9–11.
6. Sevka V.G., Kovtun E.V. *Osobennosti primeneniya ekologicheskogo naloga v zarubezhnykh stranakh i ego znachenie dlya munitsipal'noi ekonomiki* [Features of the application of environmental tax in foreign countries and its significance for the municipal economy]. *Upravlenie v usloviyakh global'nykh mirovykh transformatsii: ekonomika, politika, pravo: sbornik nauchnykh trudov* [Management in conditions of global world transformations: economics, politics, law: collection of scientific papers]. Sevastopol, 2019, pp. 422–426.
7. Chizhikova O.A., Chizhikova O.N. *Ekologicheskoe nalogooblozhenie v stranakh Evropy* [Environmental taxation in European countries]. *Vestnik Donetskogo natsional'nogo universiteta*, 2016, no. 2, pp. 126–134.
8. Arkadeva O., Berezina N., Arkadev M. Fiscal Policy and Its Impact on Poverty and Inequality. In Proceedings of the International Scientific-Practical Conference "Ensuring the Stability and Security of Socio-Economic Systems: Overcoming the Threats of the Crisis Space" – SES, 2022, pp. 43–48. DOI: 10.5220/0010682300003169.
9. Arkadeva O., Berezina N., Arkadev M. Inflation Targeting under Global Trends Exposure. In Proceedings of the International Scientific-Practical Conference "Ensuring the Stability and Security of Socio-Economic Systems: Overcoming the Threats of the Crisis Space" – SES, 2022, pp. 33–37. DOI: 10.5220/0010682000003169.

10. Environmentally related tax revenue. In: The Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD); site. Available at: <https://stats.oecd.org>.
11. Government at a glance 2013. Available at: https://www.oecd-ilibrary.org/content/publication/gov_glance-2013-en.
12. Tax policies in the European Union – 2020 survey. Available at: https://ec.europa.eu/taxation_customs/tax-policies-european-union-survey_en.
13. The EU in the world – environment. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=The_EU_in_the_world_-_environment.

OKSANA V. MALYSHEVA – Master's Program Student of the Direction «State and Municipal Administration», Economics Faculty, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (oksanamalysheva5@mail.ru).

OLGA G. ARKADEVA – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Finance, Credit and Economic Security, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (knedlix@yandex.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4868-2365>).

Формат цитирования: *Мальшева О.В., Аркадьева О.Г.* Фискальная эффективность платы за негативное воздействие на окружающую среду [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 15–24. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/3>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-15-24.

К.В. ПЛЕШКОВ, И.А. ЛЕОНТЬЕВА

**РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ
УРОВНЯ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ КАЧЕСТВОМ ПОДГОТОВКИ
ВЫПУСКНИКОВ ВУЗА**

Ключевые слова: качество образования, удовлетворенность выпускников, удовлетворенность работодателей, анкетирование, разработка анкеты.

Удовлетворение потребностей студентов вуза и работодателей в высоком качестве образования является ключевой задачей вуза.

В целях обеспечения конкурентоспособности вуза на образовательном рынке необходимо изучение требований и уровня удовлетворенности обучающихся и работодателей уровнем компетентности выпускников вуза. Для оценки воспринимаемого качества подготовки выпускников вузов предложена методика проведения анкетирования, предполагающая определение мотивации поступающих, необходимых качеств выпускников, степени удовлетворенности уровнем теоретической, практической и социально-психологической подготовки. На основе сформулированной гипотезы были определены ключевые проблемы, требующие изучения.

При изучении удовлетворенности обучающихся рассматривались удовлетворенность старшекурсников выбором своей будущей профессии, качество подготовки, перспективы трудоустройства, ожидания во взаимоотношениях с работодателями.

Учитывая, что работодатели региона не в полной мере удовлетворены качеством подготовки выпускников вузов, в ходе исследования определялись способы заполнения свободных вакансий, уровень удовлетворенности различными критериями качества подготовки выпускников. Оценка уровня удовлетворенности работодателей качеством подготовки в вузах осуществлялась на основе определения значимости и уровня удовлетворенности теоретической, практической и социально-психологической подготовкой выпускников вузов, а также личностными характеристиками выпускников вузов.

В ходе исследования установлено, что участие работодателей в образовательном процессе обеспечивает более качественную подготовку выпускников вузов и способствует росту удовлетворенности работодателей.

Функционирование вуза направлено на удовлетворение потребностей студентов в образовании и развитии, а также на удовлетворение потребностей общества и государства в специалистах, отвечающих современным требованиям социально-экономического развития страны и регионов [2].

Учитывая текущие тенденции и требования, предъявляемые вузам в рамках обеспечения эффективности функционирования системы высшего образования, указанную деятельность по удовлетворению потребностей студентов в образовании и развитии следует рассматривать как систему взаимосвязанных процессов: от профориентационной деятельности вуза среди абитуриентов до содействия трудоустройству выпускников. Среди них, несомненно, важнейшим элементом является удовлетворенность обучаемых качеством образовательной деятельности вуза, способствующая росту уверенности будущих выпускников в успешном трудоустройстве.

Вузовская система подготовки специалистов в современных условиях стремится к обеспечению высокого качества образования. Внедрение новых требований к образовательному процессу, регламентированных в современных государственных образовательных стандартах, а также изменение отношения работодателей к вопросам кадрового обеспечения должны способствовать повышению качества подготовки выпускников вузов. Одним из наиболее значимых критериев оценки качества образования является удовлетворенность работодателей качеством подготовки выпускников вузов [1].

Выявление требований работодателей и изучение качества профессиональной подготовки выпускников по различным направлениям подготовки позволяет вузу оценивать уровень своей конкурентоспособности на рынке образовательных услуг. Изучение конкурентоспособности выпускников на рынке труда и реализация мероприятий по улучшению профессиональных компетенций выпускников в целях увеличения удовлетворенности работодателей позволяют в полной мере реализовывать концепцию компетентностно-ориентированного образования.

Необходимость устранения дисбаланса между уровнем компетентности выпускников вуза и потребностями регионального рынка труда определяет необходимость анализа степени удовлетворенности работодателей уровнем компетентности выпускников вуза. Решение проблемы несоответствия результатов процесса обучения студентов в вузах, присутствующей во взаимоотношениях между тремя ключевыми участниками регионального рынка труда – вузами, студентами и организациями, а также выявление параметров существующих несоответствий между уровнем компетентности выпускников вузов и потребностями регионального рынка труда позволят разработать комплекс решений по совершенствованию процесса подготовки выпускника вуза в соответствии с изменяющимися требованиями организаций и предприятий в целях обеспечения их конкурентоспособности [4].

Необходимость опроса была продиктована потребностями в определении воспринимаемого качества подготовки выпускников вузов для выявления соответствия получаемого образования потребностям регионального рынка труда.

Для оценки уровня удовлетворенности студентов и работодателей региона качеством обучения в вузах была разработана методика проведения анкетирования, включающая в себя следующие этапы проведения исследования:

1. Формулирование проблемы.
2. Определение цели, задач.
3. Формирование рабочих гипотез опроса.
4. Формулировка вопросов и формирование анкеты.
5. Апробирование анкет.
6. Проведение опроса.
7. Анализ и обобщение результатов исследования.
8. Разработка рекомендаций.

Цель анкетирования студентов – изучить уровень удовлетворенности процессом обучения и качеством подготовки в вузе.

В качестве гипотезы было определено следующие: абитуриенты поступают в университеты с разной мотивацией (кто-то целенаправленно поступает на выбранную специальность, кому-то нужно лишь получить диплом), что сказывается на процессе и результатах обучения, а также на готовности к потенциальному трудоустройству.

Разработанная анкета содержала блоки вопросов о выборе факультетов и программ обучения; необходимости высшего образования для дальнейшего трудоустройства; необходимых для работодателей качествах выпускников; отношении к предстоящему трудоустройству; степени удовлетворенности уровнем теоретической, практической и социально-психологической подготовки, а также вопросов для определения мнения студентов о значимости для работодателей этих видов подготовки [3].

Для апробирования разработанной анкеты был проведен опрос среди студентов экономического факультета с помощью сервиса Google Формы, что позволило в краткие сроки обеспечить заполнение анкет и получить частично обработанные результаты. В опросе приняли участие 63 студента выпускных курсов экономического факультета ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова», обучающихся на различных программах бакалавриата. Проведенный опрос показал способность разработанной методики достичь поставленных целей. Была дана оценка удовлетворенности старшекурсников выбором своей будущей профессии и уровнем освоения необходимых для работы по данной профессии навыков. Исследование позволило выявить мотивацию студентов при поступлении на экономические специальности, их оценку качества теоретической, практической и социально-психологической подготовки, взгляды на перспективы трудоустройства, мнение студентов о значимости для работодателей различных аспектов качества подготовки и личностных характеристик выпускников [6].

Теоретическая подготовка выпускников нами понималась как уровень владения базовыми и специальными знаниями, практические навыки рассматривались как умение применить теоретические знания на практике, а социально-психологическая подготовка определялась умением выстраивать коммуникации с коллегами и работать в команде.

Свою социально-психологическую подготовку студенты оценили выше всего – средняя оценка составила 3,54. Уровень теоретической подготовки оценен на 3,41, а практической – всего на 2,94.

Полученные результаты в обобщенном и сгруппированном виде дают возможность описать уровень удовлетворенности качеством подготовки студентов и определить их готовность к взаимодействию с рынком труда региона.

Для проведения полноценного опроса необходимо проводить опросы в масштабах всего вуза. Например, при проведении опроса в Чувашском государственном университете, где на очной форме обучаются 8800 студентов, при уровне надежности 95% необходимо охватить примерно 370 человек.

Для оценки уровня удовлетворенности работодателей качеством подготовки в вузах была разработана методика опроса работодателей региона.

Целью исследования в данном направлении было изучение уровня удовлетворенности работодателей качеством подготовки в вузах кадров для регионального рынка труда.

По мнению коллектива, наиболее оптимальным способом оценки удовлетворенности работодателей является анкетирование.

Рабочая гипотеза заключалась в следующем: работодатели региона не в полной мере удовлетворены качеством подготовки выпускников вузов, так как значимость для работодателей и результативность различных аспектов подготовки студентов может отличаться от основных положений образовательного процесса в вузах [5].

На основе гипотезы была разработана анкета, содержащая блоки вопросов о самих работодателях (отрасль, численность сотрудников); способах заполнения свободных вакансий; значимости и удовлетворенности различными критериями качества подготовки выпускников; требованиях к выпускникам. В рамках анкетирования необходимо было выявить, есть ли различия в оценке качества подготовки выпускников вузов среди представителей малого, среднего или крупного бизнеса, так как было установлено, что крупный бизнес часто имеет свои центры подготовки, что способствует обеспечению более квалифицированными кадрами. Оценка уровня удовлетворенности работодателей качеством подготовки в вузах осуществлялась на основе определения значимости и удовлетворенности теоретической, практической и социально-психологической подготовкой выпускников вузов.

Для полноты картины также оценивались личностные характеристики выпускников вузов, представляющие интерес для работодателей. Оценивание перечисленных параметров осуществлялось по 5-балльной шкале.

Уровень удовлетворенности работодателей теоретической и социально-психологической подготовкой выпускников оказался на одном уровне – 3,11 балла из 5, а уровень удовлетворенности практическими навыками – всего 2,63 балла.

Данный опрос также позволил определить характер взаимодействия работодателей с вузами по привлечению выпускников.

Рассылка анкет осуществлялась через Торгово-промышленную палату Чувашской Республики как структуру, имеющую определенный вес среди предприятий и организаций региона и заинтересованную в результатах исследования.

При анализе результатов анкетирования рассматривались как обобщенные показатели, так и показатели, сгруппированные по различным признакам, таким как размеры бизнеса и участие в образовательном процессе вузов.

По результатам анкетирования было определено, что взаимодействие работодателей и вуза в рамках реализации образовательного процесса способно обеспечить более качественную подготовку выпускников вузов и способствует росту удовлетворенности работодателей. Также установлено, что работодатели лояльно относятся к выпускникам вузов при заполнении свободных вакансий.

Литература

1. Агафонова С.Н., Семенова А.Н., Абросимова М.С. Оценка состояния рынка труда в Чувашской Республике в контексте обеспечения стратегических ориентиров развития // Вестник Российского университета кооперации. 2021. № 4 (46). С. 4-8.
2. Галеева Р.Б. Взаимодействие системы высшего образования с рынком труда. Исследование состояния рынка труда в регионах Приволжского федерального округа // Региональная экономика: теория и практика. 2018. Т. 1, № 1. С. 2308–2328.
3. Глотова Е.Е. Современные требования работодателей к выпускникам: компетентностный подход // Человек и образование. 2014. Т. 4(41). С. 185–187.
4. Измайлова Л.С., Величенков П.А., Ефимова Е.М. Оценка качества высшего образования в России: развитие и взаимодействие систем государственной, профессионально-общественной и общественной аккредитации [Электронный ресурс]. М.: ФГБУ «Росаккредитгентство», 2016. С. 63–70. URL: <http://www.nica.ru/ru/about/publishing> (дата обращения: 25.05.2022).
5. Лехтянская Л.В., Римская Т.Г. Факторы, влияющие на формирование и развитие рынка труда // Российское предпринимательство. 2016. Т. 17. № 5. С. 603–608.
6. Morova N.S., Zakharova A.N., Talanova T.V., Dulina G.S., Nikolaev E.L. Psychology of personal competitiveness of students in the system of higher education. Proceedings of the 30th Int. Business Information Management Association Conference, IBIMA 2017 – Vision 2020: Sustainable Economic development, Innovation Management, and Global Growth, 2017, pp. 4460–4468.

ПЛЕШКОВ КОНСТАНТИН ВЛАДИМИРОВИЧ – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и маркетинга, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (pleshkov_kv@mail.ru).

ЛЕОНТЬЕВА ИРИНА АНАТОЛЬЕВНА – кандидат экономических наук, заведующая кафедрой менеджмента и маркетинга, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (leo-cbx@yandex.ru).

Konstantin V. PLESHKOV, Irina A. LEONTEVA

**DEVELOPMENT OF A METHODOLOGY FOR ASSESSING
THE LEVEL OF SATISFACTION WITH THE QUALITY
OF UNIVERSITY GRADUATES' TRAINING**

Key words: *quality of education, satisfaction of graduates, satisfaction of employers, questionnaire survey, questionnaire development.*

Meeting the needs of university students and employers in high quality education is the key task of a university.

In order to ensure the competitiveness of the university in the educational market, it is necessary to study the requirements and the level of satisfaction with the level of competence of university graduates among trainees and employers. To assess the perceived quality of university graduates' training, a questionnaire survey methodology is proposed, which involves determining the motivation of applicants, the necessary qualities of graduates, the degree of satisfaction with the level of theoretical, practical and socio-psychological training. Basing on the formulated hypothesis, the key problems that require studying were identified.

When studying the satisfaction of trainees, the satisfaction of undergraduates with the choice of their future profession, the quality of training, employment prospects, expectations in relations with employers were considered.

Taking into account that employers in the region are not fully satisfied with the quality of graduates' training, the study determined the ways to fill vacancies, the level of satisfaction with various criteria for the quality of graduates' training. The assessment of employers' level of satisfaction with the quality of training at universities was carried out on the basis of determining the significance and level of satisfaction with the theoretical, practical and

socio-psychological training of university graduates, as well as personal characteristics of university graduates.

The study established that employers' participation in the educational process provides enhanced training for university graduates and contributes to the growth of employers' satisfaction.

References

1. Agafonova S.N., Semenova A.N., Abrosimova M.S. *Ocenka sostoyaniya rynka truda v chuvashskoj respublike v kontekste obespecheniya strategicheskikh orientirov razvitiya* [Assessment of the labor market state in the Chuvash Republic in the context of ensuring strategic development guidelines]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta kooperatsii*, 2021, vol. 4(46), pp. 4–8.

2. Galeeva R.B. *Vzaimodeystvie sistemyi vysshego obrazovaniya s ryнком truda. Issledovanie sostoyaniya ryinka truda v regionalah Privolzhskogo federalnogo okruga* [The interaction of higher education system with the labor market: A study of the labor market in the regions of the Volga Federal District]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika*, 2018, vol. 16, iss. 1, pp. 2308–2328.

3. Glotova E.E. *Sovremennye trebovaniya rabotodatelej k vypusknikam: kompetentnostnyj podhod* [Employers' current requirements to graduates: competence approach]. *CHElovek i obrazovanie*, 2014, vol. 4(41), pp. 185–187.

4. Izmailova L.S., Velichenkov P.A., Efimova E.M. *Ocenka kachestva vysshego obrazovaniya v Rossii: razvitie i vzaimodeystvie sistem gosudarstvennoj, professional'no-obshchestvennoj i obshchestvennoj akkreditatsii* [Quality evaluation of higher education in Russia: the development and interaction of state, professional-public and public accreditation]. *Rosakkredagentstvo*, 2016, pp. 63–70. Available at: <http://www.nica.ru/ru/about/publishing> (дата обращения: 25.05.2022).

5. Lekhtyanskaya L.V., Rimskaya T.G. *Faktory, vliyayushchie na formirovanie i razvitie rynka truda* [Factors of labor market development]. *Rossiyskoe predprinimatelstvo*, 2016, vol. 17, iss. 5, pp. 603–608.

6. Morova N.S., Zakharova A.N., Talanova T.V., Dulina G.S., Nikolaev E.L. Psychology of personal competitiveness of students in the system of higher education. Proceedings of the 30th International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2017 – Vision 2020: Sustainable Economic development, Innovation Management, and Global Growth, 2017, pp. 4460–4468.

KONSTANTIN V. PLESHKOV – Candidate of Economics Sciences, Associated Professor, Department of Management and Marketing, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (pleshkov_kv@mail.ru).

IRINA A. LEONTEVA – Candidate of Economics Sciences, Head of the Department of Management and Marketing, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (leo-cbx@yandex.ru).

Формат цитирования: Пleshков К.В., Леонтьева И.А. Разработка методики оценки уровня удовлетворенности качеством подготовки выпускников вуза [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 25–30. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/4>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-25-30.

УДК [339.186:346.34]:005.334
ББК У412-09(47+57)

Г.Н. СОКОЛОВА

РИСКИ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ

Ключевые слова: исполнение государственного (муниципального) контракта; обеспечение государственных (муниципальных) контрактов; риски исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Статья посвящена исследованию рисков исполнения государственных и муниципальных контрактов. В статье изучена нормативно-правовая база, регулирующая сферу исполнения государственных контрактов. На основе фактических данных проведен анализ рисков организаций, возникающих в области исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Анализ существующих теоретических подходов в области исполнения государственных и муниципальных контрактов позволил определить основные риски, которые преимущественно относятся к факторам внешней экономической среды, включающим финансовые риски, риски инфляции, превышения расходов и др. Проведенный анализ проблем, возникающих в организации, проведении и исполнении государственных закупок, показал, что главной проблемой можно назвать сложную законодательную базу, в целях усовершенствования которой правительство вносит изменения практически каждый квартал. В статье отмечено, что ситуацию усугубляет то, что в России нет единого информационного портала по всем изменениям в закон. Конечно, есть правовые порталы, такие как «Гарант» и «Консультант Плюс», но на данных порталах размещаются более общие варианты ответов, в них отсутствуют разъяснения по узким вопросам.

Анализ рисков в области исполнения государственных и муниципальных контрактов показал, что основные проблемы, которые возникают у организаций, следующие: отсутствие должного контроля со стороны государственных органов власти, повышенные коррупционные риски и выявленные факты недобросовестных действий, что также усложняет процесс осуществления государственных закупок в стране. На основании исследования определены направления по управлению внешними рисками современных организаций в области исполнения государственных и муниципальных контрактов.

В современных условиях нарастания кризисных явлений, связанных с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19 и событиями на Украине, риски продолжения деятельности коммерческих организаций значительно возросли. Сфера государственных и муниципальных услуг, несмотря на относительно недолгую историю существования (именно в современном понимании), в последние годы получила серьезное развитие

Причины этого видятся в следующем: во-первых, растет количество услуг, оказываемых государственными органами и муниципалитетами; во-вторых, растут и размеры денежных средств, которые аккумулируются в этой области; в-третьих, необходимость реализации национальных проектов и достижения целевых индикаторов в самых разнообразных отраслях и сферах закономерно приводит к еще большему увеличению бюджетных средств, выделяемых для этих целей. Тем самым выстраивается следующая ситуация: рост количества услуг

приводит к еще большему увеличению денежных средств, так же и как увеличение денежных средств, выделяемых для этих целей, приводит к еще более значительному росту количества услуг [5. С. 11–16].

Если даже сравнить масштабы государственных и муниципальных услуг, например, десятилетней давности и сегодняшние, то можно обнаружить явные, по сути несоразмерные, изменения в сторону расширения и увеличения. Системы государственного и муниципального управления в течение нескольких последних лет получили особое развитие. Здесь сказались не только новые вызовы, которые приходилось разрешать в экстремальных условиях, но и постоянная работа по поиску, выявлению и устранению системных проблем во всех сферах общественной жизни.

Наряду с другими участниками экономического общества, органы государственной и муниципальной власти также являются полноценными его представителями. Основным нормативно-правовым документом, регулирующим взаимоотношения государственных и муниципальных органов власти с другими членами экономического общества, является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.¹ (далее – 44-ФЗ).

Государственные закупки осуществляются в соответствии с 44-ФЗ, в рамках которых между заказчиком и исполнителем заключается контракт. В роли исполнителя может выступать как юридическое, так и физическое лицо, удовлетворяющее требованиям контракта.

Современная система госзакупок подвергается критике со стороны участников этого процесса, так как существует множество сложностей и проблем в этой сфере. К основным проблемам, которые выделяют участники государственных закупок, можно отнести часто меняющееся законодательство, отсутствие должного контроля со стороны государственных органов власти, повышенные коррупционные риски и выявленные факты недобросовестных действий. Поэтому процесс государственных закупок интересует общественность и государство [6. С. 151–153].

На основании проведенного исследования теории вопроса рисков в области исполнения государственных и муниципальных контрактов были определены основные риски (рис. 1).

Проведем анализ проблем, которые наиболее часто встречаются у организаций в процессе исполнения государственных закупок. Самой первой и главной проблемой можно назвать сложную законодательную базу, в целях усовершенствования которой Правительство РФ вносит изменения практически каждый квартал. С момента вступления в силу закона о контрактной системе принято более 50 федеральных законов, касающихся 75% статей [1. С. 140–144].

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Фед. закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624.

Риски исполнения государственных муниципальных контрактов	финансовые риски
	риск возникновения непредвиденных расходов и снижения доходов
	риски косвенных и прямых убытков
	риски возникновения разногласий
	риск признания договора недействительным
	риск недоставки
	риск досрочной поставки или задержки поставки
	финансовый риск (валютный)
	инфляционный риск
	риски несвоевременной оплаты или неоплаты заказчиком

Рис. 1. Риски, возникающие в процессе исполнения государственных контрактов

Из предыдущей проблемы возникают еще две крупные проблемы. Первая – в России нет единого информационного портала по всем изменениям в закон. Конечно, есть правовые порталы, такие как «Гарант» и «Консультант Плюс», но на данных порталах размещаются более общие варианты, в них отсутствуют разъяснения по узким вопросам.

Вторая – это вопрос о своевременном обучении персонала. В целом вопрос образования специалиста по закупкам стоит очень остро. Такой специалист должен иметь высшее образование и профессиональную переподготовку по курсу «Государственные и муниципальные закупки». Далее специалист должен заниматься самообразованием [3. С. 21–33].

В силу своей загруженности специалисты отдела закупок зачастую не успевают следить за изменениями в законодательстве или толкуют их неправильно. В системе отсутствуют единые требования к оформлению заявок участников. Возникает возможность влияния недобросовестных заказчиков на итог закупок путем введения излишних требований к заполнению заявки. Ежегодно процент закупок у единственного поставщика остается стабильно высоким, что нарушает принцип обеспечения конкуренции. То же самое касается и закупок малого объема до 300 тыс. руб. Закупки, осуществляемые органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, остаются слабо контролируруемыми. Актуальной проблемой для всех заказчиков является участие в закупке недобросовестных участников. Несколько организаций в целях завышения цены контракта вступают в сговор. Особенно часто такие случаи возникают, когда действуют ограничения на закупку иностранного товара. В таких случаях заявки участников, предлагающих товары иностранного происхождения, отклоняются, к торгам допускаются лишь товары с отечественным предложением. Некоторые организации

через свои подставные фирмы подают две заявки с товаром российского производства и на торги выходит лишь одна организация, следовательно, конкурентная процедура не состоится, и контракт будет заключен на начальную максимальную цену [2. С. 13–17].

Еще одним примером недобросовестности поставщиков является аффилированность участников торгов. В 2021 г. контрольные органы выявили 50 случаев сделок на 273 млрд руб., когда деньги перечислялись в офшорные зоны. Назревает потребность в регулировании данного вопроса. На этапе заключения контракта уже победители закупок часто затягивают процесс подписания контракта. Они предъявляют протокол разногласий по тексту контракта, хотя по закону свои несогласия с пунктами контракта они должны были предъявить во время приема заявок путем запроса разъяснений. Такое часто происходит, когда выигрывают организации по сильно заниженной цене контракта и в процессе его реализации сталкиваются с сложностями в поиске необходимых товаров [7. С. 97–102].

Качество закупаемых товаров, работу и услуг (далее – ТРУ) еще одна актуальная проблема для всех уровней заказчиков. Причиной некачественного товара может быть некорректно разработанное техническое задание. Введенный каталог ТРУ пока не решает данный вопрос, так как имеет ряд своих недостатков. Часто потенциальные участники подают жалобу в органы антимонопольной службы на чрезмерно завышенные требования заказчиков. С одной стороны, заказчик мог указать те требования, которые в полном объеме удовлетворяют его потребности, с другой – недобросовестные заказчики подготавливают закупку под определенного участника. Если заказчик грамотно обоснует формулировку своих требований, то решение по контракту антимонопольной службы будет в сторону заказчика. В ходе закупок могут быть приобретены некачественные товары, оборудование с имеющимися дефектами [9. С. 1–4].

При формировании каждого лота необходимо не только составить техническое задание, не ограничивающее конкуренцию, но и учесть, что на некоторые товары существует своя методика формирования цены.

За каждое правонарушение предусмотрен штраф, например:

- за нарушения в способе определения поставщика – 30 тыс. руб.;
- за нарушение сроков размещения документов в ЕИС – 5 тыс. руб.;
- за неправомерное отклонение заявок – от 5 до 30 тыс. руб.

После каждого нововведения, а также в конце и начале каждого года сайт Единой информационной системы сильно загружен, и размещение информации о контрактах возможно или рано утром, или поздно вечером. С учетом того, что введенная информация должна пройти контроль казначейства, нередко нарушаются сроки. Вследствие того, что заработная плата работников относительно небольшая, то любой штраф является ощутимой потерей.

Из-за того, что среди производителей некоторых специализированных товаров практически отсутствует конкуренция, а отечественные аналоги иностранных товаров обладают более низким качеством, не всегда можно найти три коммерческих предложения на товар, так как у поставщиков и официальных

дилеров свои особые отношения. Некоторые организации заключают соглашения только с одним поставщиком, а другим не дают даже ценового предложения на товар. Еще одной общей проблемой для всех сфер являются жалобы в ФАС. Некоторые участники закупок намеренно подают жалобы на действия заказчика, желая продлить сроки закупок. Так в 2021 г. в ФАС было подано 66,1 тысячи жалоб, из которых только 29,1 тысячи признаны обоснованными. За необоснованные жалобы не предусмотрено ответственности. Есть понятие «профессиональные жалобщики», которые подают жалобы, даже если не участвуют в торгах. Также после проведения торгов жалобы могут подавать не только участники торгов, но и сторонние организации [8. С. 113].

Функция по возможности подачи жалобы создана для обеспечения общественного контроля, но многие организации злоупотребляют этим. На время рассмотрения жалобы процедура заключения контракта приостанавливается. Данная ситуация становится проблемой для закупок, осуществляемых в конце года. Неосвоенные деньги в текущем году возвращаются обратно в бюджет. Чтобы такого не было, многие заказчики массово в конце года заключают контракты с единственными поставщиками, что тоже отрицательно сказывается на эффективности торгов. Не установлен вопрос об использовании на иные цели средств на специальных счетах участника закупок. Данные средства могут быть списаны в рамках исполнения норм другого законодательства, например, в рамках исполнительного производства. Каталог товаров, работ, услуг тоже имеет свои недостатки. На некоторые категории товаров нет достаточных характеристик. Если в данном случае заказчик может прописать дополнительные характеристики, предварительно их обосновав, то заказчик не может игнорировать характеристики, прописанные в каталоге, даже если они не важны для заказчика [4. С. 12–16].

Вышеуказанные проблемы зачастую не позволяют проводить государственные закупки в Российской Федерации эффективно. Актуальным до настоящего времени остается проблема эффективности и результативности системы государственных закупок. Главной причиной данной проблемы является отсутствие качественной методики такой оценки. Все существующие методики чаще основываются на достижении экономии бюджетных средств, результативности закупленных ресурсов. Методические рекомендации основываются на статистических показателях с применением абсолютных и относительных показателей, на сравнении отдельно взятой закупки с аналогичными ранее выставленными закупками.

Наиболее часто встречающиеся проблемы в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов показаны на рис. 2.

Все возможные риски исполнения государственных и муниципальных контрактов можно подразделить на две группы: внешние и внутренние.

Рассмотрим внешние риски, свойственные современным российским предприятиям. Современная экономическая ситуация, в которой осуществляют деятельность российские предприятия, подвержена огромному количеству внешних рисков. Начиная с 2019 г. риски были вызваны распространением коронавирусной инфекцией COVID-19. Деятельность многих компаний, связанных с коммерческим видом предпринимательской деятельности, оказалась под угрозой.



Рис. 2. Наиболее часто встречающиеся проблемы в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов [6. С. 151]

В феврале 2022 г. наступила новая фаза развития экономики России, которая характеризуется условиями повышенной инфляции, снижением уровня доходов населения, нестабильностью рубля по отношению к иностранной валюте и отказом многих зарубежных компаний сотрудничать с российскими фирмами. Специальная военная операция, проводимая на Украине, крайне негативно отразилась на российской экономике, так как ряд санкций и запретов со стороны зарубежных стран отрицательно повлиял на возможность дальнейшей деятельности, связанной поставками иностранного оборудования из стран Европы и Америки. Кроме того, нестабильность отечественного рубля по отношению к иностранной валюте также оказывает влияние на стоимость закупаемого оборудования, что повышает риски продолжения деятельности организаций в сфере поставок иностранного оборудования.

Для эффективной работы любой организации необходимо разработать стратегию защиты от внешних рисков (рис. 3).



Рис. 3. Подходы к выбору стратегии защиты от внешних рисков

На основании теоретической базы и проведенного анализа о состоянии закупочной системы в России можно сделать вывод о том, что государство движется в верном направлении развития: контрактная система лежит в основе государственного заказа, а одно без другого невозможно. Во всем мире применяется практика государственного заказа. Безусловно, в разных странах она имеет некоторые отличия, которые касаются правовых отношений, основанных на принципах государственного управления и менталитета страны. Работа по реформированию государственных закупок в целях повышения их эффективности начинается с выявления слабых мест существующей системы закупок. Проблема неэффективного проведения закупок существует во многих странах. Основными причинами возникновения данной проблемы являются высокая степень коррупции в данной отрасли, несовершенство самой системы процедуры и недостатки законодательной базы.

Литература

1. *Брянцева Л. В.* Концептуальные положения управления рисками в деятельности организации // Экономическое прогнозирование: модели и методы: материалы XVII Междунар. науч.-практ. конф. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2021. С. 140–144.
2. *Гапоненко В. Ф.* Основы функционирования и правовое регулирование контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд в России // Академическая мысль. 2022. № 1(18). С. 13–17.
3. *Гордина В. В.* Управление рисками инновационной деятельности в России и за рубежом // Экономические и гуманитарные науки. 2022. № 1(360). С. 21–33.
4. *Данилов И. П.* Индикативное планирование социально-экономических отношений и экономической безопасности с учетом глобальных социальных рисков (пандемия COVID-19) в условиях цифровизации общества // Цифровая трансформация государственного и муниципального управления: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксары: ИД Среда, 2021. С. 12–16.

5. Долинко В.И. Становление системы правового обеспечения сферы закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд в России и ее уголовно-правовой охраны // Академическая мысль. 2021. № 4 (17). С. 11–16.

6. Евсеев А.С. Цифровая активность государственных и муниципальных учреждений в контексте обеспечения устойчивого экономического развития региона // Цифровая трансформация государственного и муниципального управления: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксары: ИД Среда, 2021. С. 151–153.

7. Козлова С.А. Особенности финансового контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях цифровизации экономики // Бизнес. Образование. Право. 2022. № 1(58). С. 97–102.

8. Морозова Н.В., Бондаренко Н.В., Васильева И.А. Стратегические приоритеты социального развития территорий // Инновационное развитие экономики. 2020. № 6(60). С. 113–120.

9. Морозова Н.В., Васильева И.А., Евсеев А.С. Производственный и кадровый аспекты цифровизации промышленности Приволжского федерального округа // Oeconomia et Jus. 2021. № 2. С. 1–6. DOI: 10.47026/2499-9636-2021-2-1-6.

СОКОЛОВА ГАЛИНА НИКОЛАЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и региональной экономики, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (galina_1980@list.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0908-2538>).

Galina N. SOKOLOVA

RISKS OF ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF EXECUTING GOVERNMENT AND MUNICIPAL CONTRACTS

Key words: execution of a government (municipal) contract; provision of government (municipal) contracts; risks of executing government (municipal) contracts.

The article is devoted to studying the risks of executing government and municipal contracts. The article examines the regulatory framework governing the execution of government contracts. Based on the actual data, the article analyses the risks of organizations arising in the field of executing government and municipal contracts.

The analysis of existing theoretical approaches in the field of government and municipal contracts execution made it possible to identify the main risks, which mainly relate to factors of the external economic environment, including financial risks, inflation risks, excess costs, etc. The analysis of the problems arising in an organization when conducting and executing public procurement has shown that the main problem can be identified as a complex legislative framework, in order to improve which the government makes changes almost every quarter. The article notes that the situation is aggravated by the fact that in Russia there is no single information portal on all changes to the law. Of course, there are legal web-portals, such as "Garant" and "Consultant Plus", but these portals host more general answers, they lack explanations on specific issues.

The analysis of risks in the field of executing government and municipal contracts has shown that the main problems that organizations face are the following: lack of proper control by state authorities, increased corruption risks and revealed facts of unfair actions, which also complicate the process of public procurement in the country.

Based on the research, the directions for managing external risks of modern organizations in the field of executing government and municipal contracts are determined.

References

1. Bryantseva L.V. *Kontseptual'nye polozheniya upravleniya riskami v deyatel'nosti organizatsii* [Conceptual provisions of risk management in the activities of an organization]. *Ekonomicheskoe prognozirovanie: modeli i metody: materialy XVII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Proc. of 17th Int. Sci. Conf. «Economic forecasting, models and methods»]. Voronezh, 2021, pp. 140–144.

2. Gaponenko V.F. *Osnovy funktsionirovaniya i pravovoe regulirovanie kontraktnoi sistemy zakupok dlya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd v Rossii* [Fundamentals of functioning and legal regulation of the contract procurement system for state and municipal needs in Russia]. *Akademicheskaya mysl'*, 2022, no. 1(18), pp. 13–17.

3. Gordina V.V. *Upravlenie riskami innovatsionnoi deyatel'nosti v Rossii i za rubezhom* [Risk management of innovation activities in Russia and abroad]. *Ekonomicheskie i gumanitarnye nauki*, 2022, no. 1(360), pp. 21–33.

4. Danilov I.P. *Indikativnoe planirovanie sotsial'no-ekonomicheskikh otnoshenii i ekonomicheskoi bezopasnosti s uchetom global'nykh sotsial'nykh riskov (pandemiya COVID-19) v usloviyakh tsifrovizatsii obshchestva* [Indicative planning of socio-economic relations and economic security, taking into account global social risks (COVID-19 pandemic) in the context of society digitalization]. In: *Tsifrovaya transformatsiya gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya: sbornik materialov Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Proc. of Russ. Sci. Conf. «Digital transformation of state and municipal management»]. Cheboksary, 2021, pp. 12–16.

5. Dolinko V.I. *Stanovlenie sistemy pravovogo obespecheniya sfery zakupok tovarov, rabot, uslug dlya gosudarstvennykh ili munitsipal'nykh nuzhd v Rossii i ee ugolovno-pravovoi okhrany* [Formation of the legal support system for the procurement of goods, work, services for state or municipal needs in Russia and its criminal law protection]. *Akademicheskaya mysl'*, 2021, no. 4(17), pp. 11–16.

6. Evseev A.S. *Tsifrovaya aktivnost' gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uchrezhdenii v kontekste obespecheniya ustoichivogo ekonomicheskogo razvitiya regiona* [Digital activity of state and municipal institutions in the context of ensuring sustainable economic development of the region]. In: *Tsifrovaya transformatsiya gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya: sbornik materialov Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Proc. of Russ. Sci. Conf. «Digital transformation of state and municipal management»]. Cheboksary, 2021, pp. 151–153.

7. Kozlova S.A. *Osobennosti finansovogo kontrolya v sfere zakupok dlya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd v usloviyakh tsifrovizatsii ekonomiki* [Features of financial control in the field of procurement for state and municipal needs in the context of digitalization of the economy]. *Biznes. Obrazovanie. Pravo*, 2022, no. 1(58), pp. 97–102.

8. Morozova N.V., Bondarenko N.V., Vasil'eva I.A. *Strategicheskie priority sotsial'nogo razvitiya territorii* [Strategic priorities of social development of territories]. *Innovatsionnoe razvitie ekonomiki*, 2020, no. 6(60), pp. 113–120.

9. Morozova N.V., Vasil'eva I.A., Evseev A.S. *Proizvodstvennyi i kadrovyy aspekty tsifrovizatsii promyshlennosti Privolzhskogo federal'nogo okruga* [Production and personnel aspects of digitalization of industry in the Volga Federal District]. *Oeconomia et Jus*, 2021, no. 2, pp. 1–6. DOI 10.47026/2499-9636-2021-2-1-6.

GALINA N. SOKOLOVA – Candidate of Economics Sciences, Associate Professor, Department of State and Municipal Administration and Regional Economy, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (galina_1980@list.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0908-2538>).

Формат цитирования: Соколова Г.Н. Риски организаций в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus*. – 2022. – № 3. – С. 31–39. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/5>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-31-39.

**ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ
И СТРУКТУРА ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА**

Ключевые слова: правовое пространство, нормативные правовые акты, единство правового пространства, конституционная законность.

В статье рассматриваются теоретические вопросы, касающиеся сущности, содержания и ключевых характеристик понятия «правовое пространство», которые находятся в актуальной научной повестке в контексте современных задач обеспечения конституционной законности, развития российского законодательства, укрепления территориальной целостности, суверенитета, национальной безопасности российского государства. Актуальность темы также обусловлена отсутствием законодательного закрепления определения понятия «правовое пространство». Термин «правовое пространство» достаточно активно используется в языке нормативных правовых актов уже более 20 лет, обозначая в том числе и одно из ключевых направлений государственно-управленческой деятельности органов юстиции. Все это обуславливает необходимость проведения научных изысканий в этой области.

Цель исследования – на основе анализа различных научных подходов, нормативных правовых актов раскрыть понятие «правовое пространство», его признаки и структуру, сформулировать и предложить возможное определение данного термина.

Цели и задачи исследования определили его методологическую основу, которую составили общенаучные, частнонаучные и частноправовые методы исследования: диалектический подход, системный, логический методы, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие методы научного познания.

Авторы полагают, что правовое пространство является самостоятельной и универсальной правовой категорией, которая отражает обусловленное Конституцией Российской Федерации состояние соотносимости, согласованности, соподчиненности правовых норм, исходя из их юридической силы и с учетом федеративной структуры российского государства, действующих в пределах его территории, обеспечивающих укрепление конституционной законности, суверенитет и целостность государства, верховенство прав и свобод человека и гражданина, упорядоченность и качество правового регулирования на различных уровнях. Раскрывая структуру выделены такие ее элементы, как нормативный элемент, формируемый системой правовых норм, выраженных в их источниках; субъектный элемент, представленный участниками, действующими в рамках правового пространства; идеологический элемент, включающий ключевые конституционные принципы правового пространства (верховенство Конституции, федеральных законов, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, федерализм, суверенитет и территориальную целостность государства и др.).

Термин «правовое пространство» достаточно активно используется в языке нормативных правовых актов¹, между тем остается не в полной мере определенным вследствие отсутствия его законодательного определения, а также развернутой научной дискуссии относительно его сущности и содержания. Раскрытие данного понятия в равной степени важно как для развития его теоретических основ, так и для практики правового регулирования в России, повышения его качества и эффективности.

Обеспечение единства правового пространства определено одним из ключевых направлений государственно-управленческой деятельности органов юстиции с 1995 г.² В настоящее время задачи в данной сфере усложняются. В 1990-х гг. они были обусловлены ролью органов юстиции в проведении правовой реформы, создании новой системы законодательства, формировании российской государственности, сохранении целостности России. В 2000-х гг. актуализируются задачи обеспечения верховенства Конституции РФ, укрепления конституционной законности, соблюдения в правотворческой деятельности субъектов РФ принципа федерализма, совершенствования федеративных отношений.

В числе наиболее распространенных нарушений были выявлены такие, как принятие субъектом Федерации акта в отсутствие правовых оснований по предметам ведения Российской Федерации, если это не предусмотрено федеральным законом, дублирование норм, содержащихся в федеральном акте, включение в акт положений, противоречащих Конституции РФ и федеральным законам, неправильный выбор федерального акта как основы для принятия акта субъекта РФ, нарушение правил юридической техники и др. [6. С. 16].

Вхождение в 2014 г. в состав России новых субъектов Федерации Крыма и Севастополя поставили задачи формирования региональной базы в пределах нового для них российского законодательства, отличного от прежнего законодательства унитарного государства, и интегрирования в него в максимально короткие сроки.

Обеспечение единства правового пространства – сложная комплексная государственная деятельность, как отмечает В.Б. Евдокимов, не носящая характер временной кампании [5. С. 8]. Не ограничиваясь только реагированием на выявление противоречий регионального и федерального законодательства, современные задачи в этой области включают в себя достижение согласованности законодательства разных уровней с учетом специфики того или иного субъекта Российской Федерации.

¹ О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.08.2000 г. № 1486 // Собрание законодательства РФ. 2000. № 33. Ст. 3356; О первоочередных мерах по активизации работы Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению единого правового пространства Российской Федерации: Приказ Минюста РФ от 10.06.2000 г. № 176 // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2000. № 7; Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации: Фед. закон от 17.12.1999 г. № 211-ФЗ. Ст. 3 // Собрание законодательства РФ. 1999. № 51. Ст. 6286; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Фед. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Ст. 74 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822 и др.

² О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 03.06.1995 г. № 550 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 24. Ст. 2281.

Федерации, выявление и устранение коллизий, пробелов в правовом регулировании, восстановление конституционной законности, проведение мониторинга законодательства субъектов Федерации. В рамках такого мониторинга предусмотрено проведение повторной правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, что позволяет оперативно выявлять несоответствия в связи с изменением федерального законодательства и устранять пробелы.

Государственная регистрация уставов муниципальных образований и ведение органами юстиции соответствующих государственных реестров позволяют проводить проверку на соответствие Конституции РФ, федеральным законам также муниципальных актов, в частности уставов муниципальных образований.

В целях обеспечения управления правовым пространством на основе информационных технологий, согласно государственной программе Российской Федерации «Юстиция»¹, предусмотрено создание единого государственного информационного ресурса оцифрованных нормативных правовых актов, включающего нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней в актуальном, структурированном виде.

В научной литературе, а также в некоторых нормативных правовых актах термины «правовая сфера» [9. С. 161], «система права», «система законодательства», «правовая система», «правовое поле» [1] используются как синонимы термина «правовое пространство».

И.Н. Барциц акцентирует внимание на то, что «термин «правовое пространство» не является синонимом иных категорий правоведения, ни в коей мере не подменяет их, это самостоятельная научная характеристика, позволяющая на основе современных достижений право- и обществоведения исследовать вопросы государственно-правовой действительности» [2].

Определение правового пространства через правовую сферу представляется неудачным, так как происходит смешение с иным правовым понятием «сфера правового регулирования», которое имеет самостоятельное вполне определенное содержание.

Правовое пространство как социальное явление не должно сводиться только к географическим пределам действия правовых норм, поскольку такое понимание сужает данное понятие до действия правовых норм в пространстве, не отражая специфики взаимосвязи правовых норм.

Термин «правовое поле» также характеризуется неопределённостью. По нашему мнению, в данном понятии прослеживается связь с какой-либо деятельностью, системой взаимодействия, самореализации. А.Ю. Гаврилова отмечает, что «правовое поле создает массу потенциальных... юридических возможностей, оформляет известное пространство социальной свободы и активности» [4. С. 20]. Таким образом, правовое поле можно было бы определить как урегулированную правовыми нормами область для осуществления субъектами права тех или иных видов деятельности, например, «действия субъекта в правовом поле», «осуществление предпринимательской деятельности в правовом поле»

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 312 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2158.

и т.д. Действия вне правового поля могут быть квалифицированы как противоправные либо определяемые иными социальными регуляторами.

По мнению многих исследователей, данная категория требует научного анализа. Так, Д.Ш. Пирбудагова, С.М. Габиева, Х.В. Рамазанова отмечают, что «неопределенность и неоднозначность понимания термина “правовое пространство” порождают недооценку данного правового института в обеспечении государственной целостности и суверенитета современного Российского государства. Несмотря на то, что в правовой науке дефиниция “правовое пространство” является неологизмом, само явление существовало всегда параллельно с правом, поскольку невозможно воплощение права вне правового пространства как такового» [8].

По мнению И.Н. Барцица, «термин “правовое пространство” выступает как универсальная правовая категория, позволяющая анализировать вопросы соразмерности нормативных правовых актов, договорных механизмов в федеративных отношениях, исследовать общее и особенное, пределы и объемы действия правовых актов» [2].

Правовое пространство, по мнению Л.О. Мурашко, устанавливает препятствия излишней правовой регламентации: «Правовое пространство очерчивает те границы, в которых общественному прогрессу способствует такая система нормативного регулирования, как право. Верхняя граница при этом расположена в пределах отношений, которые вне досягаемости регулирования государством или обществом в целом и не могут быть подконтрольны по своей природе. Нижняя граница “заканчивается” отношениями, в регулировании которых государству нет необходимости» [7].

Присоединяясь к научной дискуссии, полагаем возможным предложить следующее определение: правовое пространство – это обусловленное Конституцией Российской Федерации состояние соотносимости, согласованности, соподчиненности правовых норм, исходя из их юридической силы и с учетом федеративной структуры российского государства, действующих в пределах его территории, обеспечивающих укрепление конституционной законности, суверенитет и целостность государства, верховенство прав и свобод человека и гражданина, упорядоченность и качество правового регулирования на различных уровнях.

На основе анализа научной литературы можно выделить признаки правового пространства:

- 1) правовое пространство – это часть социального пространства, форма организации общественных отношений;
- 2) принцип суверенитета государства, обеспечивающий безусловное действие норм права на территории государства;
- 3) территориальная ограниченность правового пространства;
- 4) внутреннее и внешнее единство правового пространства;
- 5) целостность и однородность правового пространства;
- 6) пределы правовой регламентации;
- 7) системно-структурный характер правового пространства;
- 8) преемственность при формировании и развитии правового пространства, заключающаяся в сохранении и использовании отдельных элементов предшествующего уровня развития права и государства;
- 9) неотвратимость юридической ответственности.

Рассматривая правовое пространство Российской Федерации как целостный государственно-правовой феномен, И.Н. Барциц выделяет в его структуре следующие уровни:

- правовое пространство Российской Федерации как единого федеративного государства;
- правовое пространство региона (полагаем, возможно выделить и правовое пространство федерального округа);
- правовое пространство субъекта Российской Федерации.

Выделение в структуре правового пространства уровня муниципального образования является спорным и поддерживается немногими исследователями, в частности, А.И. Бобылев отмечает, что «появились новые подходы к определению системы законодательства... в федеративном государстве система законодательства является двухуровневой: федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации. Однако данное построение системы законодательства выражает лишь государственную основу... значительный массив законодательства исходит от местного самоуправления» [3. С. 26].

Анализ направлений деятельности органов юстиции (государственная регистрация уставов муниципальных образований, ведение государственных реестров таких уставов, проверка их на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным законам) также подтверждает возможность выделения в структуре правового пространства уровня муниципального образования.

Структуру правового пространства также необходимо рассматривать с учетом иерархии нормативных правовых актов:

- 1) федеральных органов государственной власти;
- 2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) муниципальных.

Полагаем, что структура правового пространства также может быть представлена совокупностью следующих ее структурных элементов:

- 1) нормативный элемент, формируемый системой правовых норм, выраженных в их источниках;
- 2) субъектный элемент, представленный участниками, действующими в рамках правового пространства;
- 3) идеологический элемент, включающий ключевые конституционные принципы правового пространства (верховенства Конституции, федеральных законов, признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, федерализма, суверенитета и территориальной целостности государства и др.)

В заключение необходимо отметить, что вопросы сущности, содержания понятия «правовое пространство», поиск наиболее точного его определения приобретают особую значимость в современных условиях и задач обеспечения конституционной законности, развития российского законодательства, укрепления территориальной целостности и суверенитета, национальной безопасности российского государства. Законодательное закрепление определения термина «правовое пространство» внесет в эту область знания и значимой практической деятельности большую определенность, точность, будет способствовать развитию и повышению эффективности правового института обеспечения единства правового пространства в Российской Федерации.

Литература

1. Аксаков В. О некоторых вопросах совершенствования законотворческой деятельности в Московской области [Электронный ресурс] // Вестник Совета Федерации. 2006. № 4-5. С. 76–83. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d44f24339eaa1d3189.pdf>
2. Барциц И.Н. Правовое пространство России: понятие, ресурсы, признаки // Полит. наука. 2003. № 3. С. 40–62.
3. Бобылев А.И. Современное толкование системы права и системы законодательства [Электронный ресурс] // Государство и право. 1998. № 2. С. 22–27. URL: <https://tigrp.wordpress.com/2011/04/11/современное-толкование-системы-прав>.
4. Гаврилова А.Ю. Понятия «смысловое поле права», «правовое поле», «правовая жизнь»: проблемы соотношения // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 4. С. 16–20.
5. Евдокимов В.Б. О конституционной законности и единстве правового пространства в Российской Федерации // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2014. № 3(41). С. 3–8.
6. Зуева А.П. О деятельности Минюста России в сфере обеспечения единства правового пространства // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2018. № 4-5. С. 13–17.
7. Мурашко Л.О. Правовое пространство: проблемы определения [Электронный ресурс]. URL: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/32949/1/022.pdf>.
8. Пирбудагова Д.Ш., Габиева С.М., Рамазанова Х.В. Обеспечение единства правового пространства в условиях федеративной организации Российского государства. М., 2017. 116 с. [Электронный ресурс]. URL: http://eor.dgu.ru/lectures_fПирбудагова%20ДШ%20Габиева%20СМ%20Рамазанова%20ХВ/ПирбудаговаДШГабиеваСМРамазановаХВ.htm#_ftn32.
9. Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юрист, 2001. 776 с.

ВЕРЕЩАК СВЕТЛАНА БОРИСОВНА – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой теории и истории государства и права, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (veres_k@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9335-2501>).

АБРАМОВА ЛЮДМИЛА АЛЕКСЕЕВНА – доктор педагогических наук, доцент, профессор кафедры социологии, философии и педагогики, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (laabramova@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0201-4620>).

Svetlana B. VERESHCHAK, Lyudmila A. ABRAMOVA

**CONCEPT, CHARACTERISTICS AND STRUCTURE
OF THE LEGAL SPACE**

Key words: *legal space, normative legal acts, unity of legal space, constitutional legality.*

The article deals with theoretical issues concerning the essence, content and key characteristics of the concept of "legal space", which are on the current scientific agenda in the context of modern tasks of ensuring constitutional legality, the development of Russian legislation, strengthening territorial integrity, sovereignty, national security of the Russian state. The relevance of the topic is also due to the lack of legislative consolidation of the definition of the concept of "legal space". The term "legal space" has been quite actively used in the language of regulatory legal acts for more than 20 years, including designating one of the key areas of public administration activities of justice bodies. All this makes it necessary to conduct scientific research in this area.

The purpose of the study is to reveal the concept of "legal space", its features and structure, formulate and propose a possible definition of this term based on the analysis of various scientific approaches, normative legal acts.

The goals and objectives of the research determined its methodological basis, which was made up of general scientific, private scientific and private legal research methods: dialectical approach, systematic, logical methods, formal legal, comparative legal and other methods of scientific cognition.

The authors believe that the legal space is an independent and universal legal category that reflects the state of consistency, correlation and subordination of legal norms stipulated by the Constitution of the Russian Federation, based on their legal force and taking into account the federal structure of the Russian state operating within its territory, ensuring the strengthening of constitutional legality, sovereignty and integrity of the state, the rule of rights and the freedoms of man and citizen, the order and quality of legal regulation at various levels. Revealing the structure, its elements are highlighted as a normative element formed by a system of legal norms expressed in their sources; a subjective element represented by participants acting within the legal space; an ideological element including key constitutional principles of the legal space ((the principle of the supremacy of the Constitution and federal laws, recognition of a person, his rights and freedoms as the highest value, federalism, sovereignty and territorial integrity of the state, etc.)

References

1. Aksakov V. O *nekotoryh voprosah sovershenstvovaniya zakonotvorcheskoj deyatel'nosti v Moskovskoi oblasti* [On some issues of improving legislative activity in the Moscow region]. *Vestnik Soveta Federacii* [Bulletin of the Federation Council], 2006, no. 4-5, pp. 76–83. Available at: <http://council.gov.ru/media/files/41d44f24339eaa1d3189.pdf>.
2. Bartsits I.N. *Pravovoe prostranstvo Rossii: ponyatie, resursy, priznaki* [Legal space of Russia: concept, resources, features]. *Politicheskaya nauka*, 2003, no. 3, pp. 40–62.
3. Bobylev A.I. *Sovremennoe tolkovanie sistemy prava i sistemy zakonodatel'stva* [Modern interpretation of the system of law and the system of legislation]. *Gosudarstvo i pravo*, 1998, no. 2, pp. 22–27. Available at: <https://tigrp.wordpress.com/2011/04/11/современное-толкование-системы-прав>.
4. Gavrilova A.Yu. *Ponyatiya «smyslovoe pole prava», «pravovoe pole», «pravovaya zhizn'»: problemy sootnosheniya* [The concepts of «semantic field of law», «legal field», «legal life»: correlation problems]. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'*, 2013, no. 4, pp. 16–20.
5. Evdokimov V.B. O *konstitutsionnoi zakonnosti i edinstve pravovogo prostranstva v Rossiiskoi Federatsii* [On the constitutional legality and unity of the legal space in the Russian Federation]. *Vestnik Akademii General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii*, 2014, no. 3(41), pp. 3–8.
6. Zueva A.P. O *deyatelnosti Minyusta Rossii v sfere obespecheniya edinstva pravovogo prostranstva* [On the activities of the Ministry of Justice of Russia in the field of ensuring the unity of the legal space]. *Vestnik Khabarovskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava*, 2018, no. 4-5, pp. 13–17.
7. Murashko L.O. *Pravovoe prostranstvo: problemy opredeleniya* [Legal space: problems of definition]. Available at: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/32949/1/022.pdf>.
8. Pirbudagova D.Sh., Gabieva S.M., Ramazanova Kh.V. *Obespechenie edinstva pravovogo prostranstva v usloviyakh federativnoi organizatsii Rossiiskogo gosudarstva*. [Ensuring the Unity of the Legal Space in the Conditions of the Federal Organization of the Russian State]. Moscow, 2017. 116 p. Available at: http://eor.dgu.ru/lectures_fПирбудагова%20ДШГабиева%20СМ%20-Рамазанова%20ХВ/ПирбудаговаДШГабиеваСМРамазановаХВ.htm#_ftn32.
9. Matuzova N.I., Mal'ko A.V., eds. *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of state and law]. Moscow, Yurist Publ., 2001, 776 p.

SVETLANA B. VERESHCHAK – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Head of the Department of the Theory and History of State and Law, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (veres_k@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9335-2501>).

LYUDMILA A. ABRAMOVA – Doctor of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Sociology, Philosophy and Pedagogy, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (laabramova@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0201-4620>).

Формат цитирования: Верещак С.Б., Абрамова Л.А. Понятие, признаки и структура правового пространства [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 40–46. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/6>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-40-46.

УДК 343.9

ББК X515

Ю.А. КУЗЬМИН

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕЛЕФОННОГО МОШЕННИЧЕСТВА (криминологический аспект)

Ключевые слова: криминология, преступность, мошенничество, телефонное мошенничество, предупреждение телефонного мошенничества.

Актуализируются проблемы совершения мошенничества с использованием телефонной связи.

Обосновывается актуальность вопросов, связанных с предупреждением телефонного мошенничества, прежде всего спуфинга идентификатора вызывающего абонента и фишинга.

Анализируются такие методы предупреждения телефонного мошенничества, как возможность установления номера мошенников через электронные поисковые сервисы, специальные бесплатные сервисы, мессенджеры Viber и WhatsApp, Сбербанк Онлайн, определитель номеров входящих звонков по «Avito» и «Юле», через приложения для iPhone и Android, определитель номеров от «Лаборатории Касперского» – Kaspersky Who Calls, через поисковую систему в Интернете «Yandex» и другие приложения.

Рекомендуется применение методов виктимологического противостояния телефонным мошенникам, таких как психологическая самозащита, критичность (осмотрительность) в собственных действиях (главным образом, финансового характера), безопасное поведение в нестандартной ситуации, критический уровень доверия, осознание возможных рисков.

Необходимо принимать меры предосторожности, чтобы не стать жертвой телефонного мошенничества, не терять самообладания и бдительности, использовать все возможности для проверки источника телефонного мошенничества, сообщать о подобных случаях в правоохранительные органы. Личная заинтересованность в сохранении собственной безопасности, стремление к самозащите и своевременное информирование правоохранительных органов станут преградой на пути распространения телефонного мошенничества.

Одной из важнейших задач криминологии является предупреждение преступлений. Мошенничество – преступное деяние, состоящее в хищении чужого имущества, приобретении права на чужое имущество путём обмана или злоупотребления доверием. Совершая такое деяние, преступники прибегают к сознательному искажению истины или умолчанию об истине. В результате обманутые потерпевшие сами передают своё имущество мошенникам. Актуальность нашего исследования состоит в том, что в последнее время участились случаи телефонного мошенничества, в результате которого обманутые потерпевшие отдают преступникам свои денежные средства.

Цель исследования – раскрыть основные формы телефонного мошенничества, показать способы предупреждения и противодействия данному виду преступлений.

В силу своей специфики криминология широко использует метод кумулятивизма, позволяющий большинству потенциальных потерпевших получать и развивать знания (в том числе о возможных преступлениях) путем получения

все большего количества необходимой информации (количественного роста знания), постепенного прибавления новых положений к уже накопленной сумме знаний, одним словом, кто предупрежден – тот вооружен.

Особое место в структуре современной преступности занимает телефонное мошенничество, посягающее на экономические, личные, информационные права граждан. Телефонное мошенничество – особый вид мошенничества в области информационных технологий, представляющий собой несанкционированные действия и неправомерное пользование ресурсами и услугами, хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем ввода, удаления, модификации информации или другого вмешательства в работу средств обработки или передачи данных информационно-телекоммуникационных сетей [4. С. 15].

Мошенники сегодня становятся все более высокотехнологичными. Все знают, что индустрия мобильных телефонов переживает колоссальный подъем, а количество пользователей мобильных телефонов постоянно увеличивается. Преступники звонят или отправляют на телефон намеченной жертвы фальшивые сообщения, чтобы побудить сделать то, что содержится в их сообщении. Звонки, поступающие с неизвестных номеров, становятся большой проблемой. Сегодня мошенники не испытывают проблем с получением номеров телефонов потенциальных жертв. Списки телефонных номеров граждан и организаций можно незаконно приобрести в Интернете, у служащих телефонных компаний, банков, коллекторских фирм, страховых агентств, колл-центров и т.д.

Сами преступники при совершении мошеннических действий пользуются огромным количеством телефонных номеров, чтобы избежать возможности быть разоблаченными и задержанными правоохранительными органами. Их номера могут быть зарегистрированы как в России, так и за ее пределами, это могут быть номера обычные, подменные или зарегистрированные на подставных лиц и т.д. Все используемые злоумышленниками номера, разумеется, невозможно перечислить [2. С. 89]. Составить список наиболее популярных телефонных номеров, которые используют мошенники, также довольно проблематично, так как данные номера постоянно меняют своих владельцев.

Наиболее часто граждане, подвергшиеся атакам телефонных мошенников, жалуются на телефонные номера с кодом г. Москва +7 (495), а также на номера виртуальных облачных АТС [6. С. 296]. Также пользователи жалуются на сброс после звонка, на попытку мошенников выдать себя за сотрудников оператора, на то, что после принятия вызова, телефонный робот сообщает информацию об успешном одобрении кредита от какого-либо банка.

К сожалению, чтобы защитить себя от такого вида мошенничества, сегодня не представляется возможным использовать готовый список номеров телефонных мошенников для внесения его в список запрещенных номеров («черный список») на своем телефоне. Незнакомые номера придется все-таки вносить вручную в базу номеров своего телефона и таким образом определять звонившего.

Сегодня телефонные мошенники используют различные криминальные схемы для постижения своих преступных целей. Например, чтобы ограбить потенциальных жертв, они подделывают номера телефонов банков, выдают себя за банковских менеджеров, просят проверить номер на вашем дисплее онлайн, чтобы потерпевший убедился, что звонок действительно поступил из его банка. Преступники продумывают все ходы, чтобы избежать возникновения подозрений у потенциального потерпевшего относительно того, что телефонный номер может быть подделан. Если потерпевший предложит перезвонить им, они могут сказать, что позвонить на их добавочный номер напрямую невозможно и придется обратиться к оператору в головном офисе, это может занять некоторое время, а проведение определенной банковской операции не терпит отлагательств.

В последние годы получил распространение такой вид телефонного мошенничества, как спуфинг идентификатора вызывающего абонента (англ. spoofing – подменять) – маскировка под другую личность путём фальсификации личных данных, позволяющая получать незаконные преимущества. Подмена идентификатора вызывающего абонента – это когда кто-то, звонящий на ваш телефон, намеренно фальсифицирует информацию, передаваемую на дисплей идентификатора вызывающего абонента, чтобы скрыть свою личность. Обычно на вашем дисплее отображаются номер телефона и имя, связанные с линией, по которой вам звонят. Мошенники обладают достаточными знаниями о банковском счете потенциальной жертвы. Преступники сообщают, что заметили необычную активность на банковском счете жертвы и настоятельно советуют положить деньги на другой счет. Если жертва указывает, что у нее только одна учетная запись, мошенник предлагает ей так называемый «счет в хранилище» банка. Мошенник объясняет, что такой аккаунт – безопасное место для временного сохранения средств потенциальных потерпевших и деньги могут быть недоступны на таком счете в течение нескольких дней, но это лучше, чем потерять их. Если жертва начнет задавать много вопросов, мошенник скажет, что нельзя терять время из-за опасности потерять все денежные средства, находящиеся на счете. Разумеется, эта учетная запись «хранилища» принадлежит мошеннику, и весь телефонный спектакль разыгрывается только для того, чтобы жертва перевела свои деньги на эту учетную запись. После перевода денежных средств мошенники на связь не выходят.

Мошенники, как правило, совершают телефонный звонок подготовленными [3. С. 335]. Они могут владеть информацией о том, сколько денежных средств на счету потенциальной жертвы, а также о последних совершенных платежах. Существует несколько способов получения мошенниками подобного рода информации. Например, у мошенников могут быть сообщники, работающие в банке. Некоторые жертвы сообщали, что незадолго до звонка получили фишинговое письмо. Фишинг (англ. phishing – выуживание) – вид интернет-мошенничества, цель которого состоит в получении идентификационных данных пользователей (кража паролей, номеров кредитных карт и т.д.). Это достигается с помощью рассылки (или отправки) по электронной почте поддельных уведомлений от банков и других организаций о том, что клиенту

необходимо в кратчайшие сроки передать или обновить свои персональные данные. Причины могут быть любые – утрата данных, сбой в системе и др. Выдавая себя за финансовое учреждение, мошенник отправляет на e-mail потенциальной жертвы сообщение, чтобы раскрыть его личную информацию. Фишинговые сайты отражают сайт банка, и фишер может проследить за входом жертвы в реальный сайт банка. Это позволяет им просматривать данные учетной записи после входа в систему и снабжать их информацией, которую они могут использовать во время телефонного звонка.

Если информация об учетной записи жертвы, которой располагает мошенник, является результатом попытки фишинга, и банк использует метод входа в систему с двухфакторной аутентификацией, информация для входа в систему довольно быстро устареет. Успешный фишинг позволяет мошенникам войти в систему, но обычно только один раз. Они могут собрать информацию, чтобы подготовиться к звонку. Любые последующие действия, такие как совершение платежа или изменение настроек, должны быть авторизованы отдельно, и такой запрос, скорее всего, вызовет подозрения у потенциальной жертвы.

Разумеется, службы безопасности банков осведомлены о подобного рода мошенничестве и предпринимают меры по защите вкладов своих клиентов, например, предлагают им использовать кардридеры для сканирования QR-кодов для авторизации входа и платежей. Это делает таких клиентов менее уязвимыми в сравнении с клиентами, отправляющими обычные текстовые сообщения, поскольку имитировать QR-коды на фишинговом сайте банка сложнее, чем создать поле ввода для кода подтверждения.

Еще одним способом надежной защиты вкладов потенциальных жертв являются использование лимитов на транзакции, которые установлены по умолчанию для некоторых банков. Часто они ограничиваются довольно небольшими суммами, и клиентам придется увеличить лимит, если они хотят произвести более крупные платежи. Когда банк просит клиента увеличить этот лимит, а не наоборот, это должно стать для последнего тревожным сигналом.

В одних банках предусмотрена страховка от банковского мошенничества, но другие банки могут заявить, что жертва сама перевела средства, и банк в том случае не несет ответственности за убытки. В большинстве стран клиенты защищены законом от мошеннических платежей при определенных условиях. Одно из этих условий обычно можно сформулировать как «клиент не должен быть беспечным», и клиент может считаться беспечным, если он добровольно предоставит свои учетные данные для входа. Вопрос о том, является ли ввод этих учетных данных на фишинговом сайте фальшивого банка, который выглядит точно так же, как сайт реального банка, неосторожным, остается предметом споров.

Особым видом мошенничества, имеющим много общих уголовно-правовых черт с вымогательством, являются телефонные звонки потерпевшим, где им сообщается, что их близкие попали в беду, в полицию и т.д. и что за помощь в решении возникшей проблемы им необходимо перечислить на определенный счет некоторую сумму денег. Мошенники используют телефон, чтобы обмануть свою жертву и выманить у них денежные средства, играя на их чувствах.

Преступники подвергают потерпевших психологической атаке. Эти телефонные мошенники могут назваться близкими родственниками, например внуком пожилого человека, и послать ему сообщение типа: «дедушка, это твой внук, я совершил ДТП, мне срочно нужно 10 тысяч рублей, чтобы меня не забрали в полицию, переведи деньги на такой-то номер». Конечно, не все сразу переводят деньги, кто-то не верит сообщению и не делает перевод, но преступники таких сообщений делают не одну сотню в день в надежде, что кто-нибудь да переведет им деньги.

В случае возникновения подобных ситуаций необходимо прежде всего проверить достоверность информации. Следует помнить о таких способах виктимологического противостояния мошенникам, как психологическая самозащита, критичность (осмотрительность) в собственных действиях (главным образом, финансового характера), безопасное поведение в нестандартной ситуации, критический уровень доверия, осознание возможных рисков.

Телефонные звонки мошенников сегодня становятся все более распространенным способом противоправного посягательства [1. С. 301]. Мошенники обучены профессионально разговаривать с потенциальными жертвами. Они часто говорят с людьми о поддельных продуктах или услугах, которые в целом им выгодны. Во многих случаях мошенники выдают себя за сотрудников сервисных центров и часто создают фальшивые уведомления, в которых они создают у потерпевших ощущение срочности в отношении исполнения услуги. В некоторых других случаях мошенники звонят жертвам, представляя себя представителями благотворительных организаций, с просьбой о пожертвованиях. Также были зарегистрированы случаи, когда мошенники звонили своим жертвам, представляясь представителями государственных налоговых органов, требуя заплатить пошлину за возврат налога.

Невозможно отследить законность звонка на основе разговора. Единственный способ – проверить по номеру телефона звонящего. Мошеннические звонки могут поступать откуда угодно – из-за границы, из других регионов, из мест лишения свободы [4. С. 16].

Существует несколько способов узнать, кто звонил по номеру телефона, даже если номер был скрыт.

Поиск номера через поисковые сервисы – один из самых доступных способов определения звонка с незнакомого номера. На эту процедуру затрачивается несколько минут, одной проверки бывает достаточно, чтобы опознать входящий номер. Так как в большинстве случаев с незнакомых номеров звонят банки или компании с различными «выгодными» предложениями, их определение происходит на первой же странице поисковой выдачи. Чтобы эффективно пробить номер телефона в «Google» или «Yadex», его рекомендуется вводить в разных форматах, например 89xxxxxxxx, 8 (9xx) xxx-xx-xx, 79xxxxxxxx, +7 (9xx) xxx-xx-xx. Определенный формат номера можно обнаружить на различных сайтах, включая те, на которых хранятся сведения о физических лицах в открытом доступе [5].

Эффективным способом определения подозрительных номеров является их проверка через специальные бесплатные сервисы, например: neberitrubku.ru,

кто-звонит.рф, zvonkoff.net, zvonili.com. На этих сайтах происходит подборка таких номеров и размещаются отзывы граждан о них, которые часто делятся подробными комментариями о таких номерах, в том числе предупреждают о мошенниках. После запроса становится понятно, важен ли был звонок, либо это были мошенники.

Проверка номеров через популярные мессенджеры Viber и WhatsApp, в которых зарегистрировано большинство абонентов сотовых операторов. Однако не всем известно, что Viber и WhatsApp свободно раскрывают некоторые сведения о своих пользователях. Для того, чтобы «пробить» номер по одному из мессенджеров, достаточно начать добавлять его в контакты. Практически сразу можно узнать имя того, кто звонил вам со скрытого номера и получить его фотографию.

Проверка номера через «Сбербанк Онлайн» позволяет узнать имя и отчество человека, которому принадлежит неизвестный номер. Если номер не зарегистрирован в Viber и WhatsApp, для его проверки через сервис «Сбербанк Онлайн» необходимо начать выполнение процедуры перевода по номеру телефона. Можно указать в качестве суммы перевода 1 рубль и нажать «Продолжить». Этот рубль не будет снят со счета до подтверждения, выполнять которое не потребуется. После нажатия кнопки «Продолжить» нужно перейти в меню подтверждения оплаты, где будут указаны имя и отчество получателя.

Определение звонков по «Avito» и «Юле» через доску объявлений – специальный сервис, в котором собирается база объявлений по номерам телефонов. Так можно установить имя абонента, где он живет и какие объявления он подавал на популярные доски объявлений. Иногда в тексте объявлений размещается дополнительная информация.

Определение звонков через приложения для iPhone и Android. Для iPhone и Android-смартфонов есть много приложений со встроенными определителями номеров. В базах таких приложений насчитываются тысячи номеров, по каждому из которых пользователю предоставляется дополнительная информация, в том числе предупреждения в случае, если номер принадлежит мошенникам.

Существуют приложения с определителями номеров, например, «Яндекс» (iOS, Android). Приложение полностью бесплатное, содержит огромную базу номеров и умеет выдавать полезные предупреждения, например, о мошенниках или рекламе. Для оценки незнакомого номера «Яндекс» использует собственную базу «Яндекс.Справочника», отзывы пользователей приложения. Механизмы приложения оценивают частоту звонков с номеров, продолжительность разговоров и другие параметры. Все это позволяет приложению выдавать максимально точные рекомендации даже по неизвестным номерам, которых нет в базе.

Определитель номеров от «Лаборатории Касперского» – Kaspersky Who Calls (iOS, Android). В приложении огромная база номеров, которая пополняется еженедельно. Вся база хранится прямо на смартфоне пользователя. За счет этого определение номера выполняется и при отсутствии подключения мобильного устройства к Интернету. Приложение может блокировать звонки от мошенников и других нежелательных лиц еще до появления вызова. Пользователь может просмотреть заблокированные подозрительные звонки.

Многие сталкиваются с проблемой – как узнать скрытый номер. Часто назойливые звонки выполняются со скрытых номеров. На такие номера невозможно перезвонить, их нельзя занести в черный список. Из-за этого с ними связаны наибольшие неприятности. Перезванивая на неизвестный и непроверенный номер, вы можете наткнуться на платную телефонную линию. Деньги со счета вашего телефона начнут списываться еще до того, как мошенники возьмут трубку. Менее чем за минуту ваш телефонный счет может уменьшиться на 100–200 рублей. Требования вернуть деньги у оператора сотовой связи будут бесполезны. Еще одна опасность состоит в том, что неизвестные номера могут вынуждать абонента перезвонить для того, чтобы украсть его номер. Это касается владельцев «красивых» номеров, обычно полученных более десяти лет назад. За последние несколько лет зафиксированы сотни случаев подобных краж номеров сотовых телефонов. Поэтому перезванивайте на неизвестные номера только после полноценной проверки [5].

Таким образом, в наше время телефонное мошенничество является весьма распространенным видом преступности. Для его предупреждения потенциальным потерпевшим необходимо принимать меры предосторожности, чтобы не стать жертвой мошенников, быть бдительными, использовать все возможности, чтобы проверить источник мошенничества. Способов проверки источника мошенничества сегодня существует достаточное количество, о них необходимо доводить информацию до граждан. И, разумеется, своевременно сообщать о фактах телефонного мошенничества в правоохранительные органы.

Литература

1. Антонян Ю.М. Криминология. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 388 с.
2. Загородников С.Н., Шмелев А.А. Основы информационного права. М.: Академический Проект, 2016. 192 с.
3. Криминологи / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2014. 800 с.
4. Леваков А.К. Телефонное мошенничество: трудности противодействия // Вестник связи. 2020. № 12. С. 15-16.
5. Михайленко С. Как узнать, кто звонил с неизвестного номера [Электронный ресурс]. URL: <https://bloha.ru/iphone-ipad-guides/kak-uznat-kto-zvonil-s-neizvestnogo-nomera> (дата обращения: 25.11.2021).
6. Тенеев А.А. Телефонное мошенничество // Евразийский юридический журнал. 2020. № 6(145). С. 296–297.

КУЗЬМИН ЮРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ – старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (kya70@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4115-9811>).

Yuriy A. KUZMIN

PREVENTION OF TELEPHONE FRAUD (criminological aspect)

Key words: *criminology, criminality, fraud, telephone fraud, prevention of telephone fraud.*

*The problems of committing fraud using telephone communication are updated.
The relevance of issues related to the prevention of telephone fraud, first and foremost caller ID spoofing and phishing, is substantiated.*

The article analyzes the methods of preventing telephone fraud, such as the possibility of establishing the number of fraudsters through electronic search services, special free services, Viber and WhatsApp messengers, Sberbank Online, caller ID for incoming calls on "Avito" and "Yula", through applications for iPhone and Android, caller ID from "Kaspersky Lab" – Kaspersky Who Calls, through the Internet search engine "Yandex" and other applications.

It is recommended to use the methods of victimologic counter-strategy in relation to telephone fakers, such as psychological self-defense, criticality (prudence) in their own actions (mainly those of a financial nature), safe behavior in a non-standard situation, a critical level of trust, awareness of possible risks.

It is necessary to take precautions not to become a victim of telephone fraud, not to lose self-control and vigilance, to use all opportunities to check the source of telephone fraud, to report such cases to law enforcement agencies. Personal interest in maintaining personal security, the desire for self-defense and timely informing law enforcement agencies will become an obstacle to the spread of telephone fraud.

References

1. Antonyan Yu.M. *Kriminologiya. 3-e izd., pererab. i dop.* [Criminology. 3th ed.]. Moscow, Yurayt Publ., 2019, 388 p.
2. Zagorodnikov S.N., Shmelev A.A. *Osnovyi informatsionnogo prava* [Fundamentals of Information Law]. Moscow, Akademicheskii Proekt Publ., 2016, 192 p.
3. Kudryavtsev V.N., Eminov V.E., eds. *Kriminologiya. 5-e izd., pererab. i dop.* [Criminology. 5th ed.]. Moscow, Yurist Publ., 2014, 800 p.
4. Levakov A.K. *Telefonnoye moshennichestvo: trudnosti protivodeystviya* [Telephone fraud: difficulties countering]. *Vestnik svyazi*, 2020, no. 12, pp. 15–16.
5. Mixajlenko S. *Kak uznat', kto zvonil s neizvestnogo nomera* [How to find out who called from an unknown number]. Available at: <https://bloha.ru/iphone-ipad-guides/kak-uznat-kto-zvonil-s-neizvestnogo-nomera> (Accessed Date 2021, Nov. 25).
6. Teppeyev A.A. *Telefonnoye moshennichestvo* [Telephone fraud]. *Evrasiyskiy yuridicheskiy zhurnal*, 2020, no. 6(145), pp. 296–297.

YURIY A. KUZMIN – Senior Lecturer of Criminal Law Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (kya70@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4115-9811>).

Формат цитирования: Кузьмин Ю.А. Предупреждение телефонного мошенничества (криминологический аспект) [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 47–54. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/7>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-47-54.

Т.Г. НИКОЛАЕВА, Е.В. НЕЧАЕВА

**ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР
ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ**

Ключевые слова: уголовное законодательство, уголовная ответственность, несовершеннолетние, принудительные меры воспитательного воздействия, освобождение от уголовной ответственности.

Действующее законодательство Российской Федерации предоставляет право освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности (статья 90 Уголовного кодекса РФ) и наказания (статья 92 Уголовного кодекса РФ). В статье рассматриваются специальные основания освобождения несовершеннолетнего от уголовного наказания, предусмотренные статьей 92 Уголовного кодекса РФ, которые могут быть применены наряду с общими основаниями, установленными главой 12 Уголовного кодекса РФ, а именно применение к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия.

Авторами проанализирована судебная статистика и имеющиеся на практике проблемы применения принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним преступниками, предложены способы их решения.

На сегодняшний день в Российской Федерации проблема подростковой преступности является важнейшим приоритетным направлением в правовой политике государства, которая должна осуществляться с учетом положительного опыта борьбы с преступностью несовершеннолетних правоохранительных органов как российского государства, так и зарубежных стран, а также принимая во внимание научные разработки исследователей в указанной сфере [1. С.59].

Законодательство установило два особых случая освобождения несовершеннолетнего от уголовного наказания, которые различаются основанием, порядком применения и правовыми последствиями:

1) применение принудительных мер воспитательного воздействия (ч. 1 ст. 92 Уголовного кодекса РФ¹ (далее – УК РФ));

2) помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (ч. 2 ст. 92 УК РФ).

Далее рассмотрим подробнее применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Требование Пленума Верховного Суда РФ гласит: «Суды не должны допускать случаев применения уголовного наказания к несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление

¹ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25 Ст. 2954.

и перевоспитание может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. 90 УК РФ»¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 92 УК РФ «Освобождение от наказания несовершеннолетних», несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой и средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч. 2 ст. 90 УК РФ. А именно:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Статья 91 УК РФ раскрывает содержание принудительных мер воспитательного воздействия.

Предупреждение состоит в разъяснении судом несовершеннолетнему вреда в результате совершенного им деяния и последствий его повторного совершения. Цель предупреждения – осознание подростком недопустимости повторения антиобщественного поведения и исправление в будущем путем добровольного и осмысленного соблюдения правовых норм. Целесообразно вынесение предупреждения в каждом случае применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Передача под надзор предполагает возложение на родителей, лиц, их заменяющих (усыновители, опекуны, попечители), специализированный государственный орган (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контроль за его поведением. Судья не имеет права передать несовершеннолетнего под надзор родственников, не оформивших опеку или попечительство, администрации воспитательного или образовательного учреждения, ОВД или УИИ. На практике данное воздействие на несовершеннолетнего состоит в виде воспитательной беседы, оказании помощи в получении образования, правовом просвещении, привлечении к общественно полезному труду, организации досуга и т.д. [3].

Вышеуказанная мера носит срочный характер, продолжительностью от одного месяца до двух лет при совершении преступления небольшой тяжести и от шести месяцев до трех лет – при совершении преступления средней тяжести (ч. 3 ст. 90 УК РФ), и прекращает свое действие при достижении подростком совершеннолетия. Принимая решение о применении этой меры, суд должен предусмотреть реальный срок пребывания несовершеннолетнего под надзором для достижения целей его исправления.

¹ О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 1 (ред. от 29.11.2016) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2011. № 4.

Относительно возложения обязанности загладить причиненный вред следует отметить, что УК РФ предполагает применение данной меры с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков. Суд должен определить наличие у подростка реальной возможности загладить вред с учетом получаемых им заработной платы, стипендий, пенсий, пособий и т.п., а также наличия у него каких-либо трудовых навыков. Суд устанавливает и способы возмещения вреда (в денежном виде, в натуральной форме, исправление собственными силами). Эти способы должны носить законный характер и не ущемлять права третьих лиц и не должны подталкивать несовершеннолетнего на совершение нового корыстного преступного деяния [3].

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего предусматривают запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено требование возвратиться в образовательную организацию либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа. Настоящий перечень не является исчерпывающим и может быть расширен по решению суда с учетом конкретных обстоятельств совершения преступления, окружения подростка, его участия в неформальных объединениях антиобщественной направленности, условий, характера учебы или трудовой деятельности и т.д.

Как и передача под надзор родителей, эта мера имеет срочный характер (ч. 3 ст. 90 УК РФ).

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется, и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

При совершении нового преступления лицом, которое ранее было освобождено от наказания на основании ч.1 ст. 92 УК РФ, приговор по первому преступлению исполняется отдельно; в данном случае не предусмотрена возможность применения ст. 70 УК РФ, т.е. по совокупности приговоров. При вынесении приговора по второму преступлению нужно учитывать, что в соответствии с ч.2 ст. 86 УК РФ несовершеннолетний, который освобожден от наказания в соответствии с ч. 1 ст. 92 УК РФ, считается несудимым.

В действительности освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия используется довольно редко, об этом свидетельствуют данные судебной статистики, представленные в таблице.

**Количество несовершеннолетних осужденных,
освобожденных от уголовной ответственности
(2017–2021 гг.) [4]**

Показатели	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Общее количество осужденных	20 631	18 826	16 858	14 703	14 855
Всего освобождено осужденных от наказания	1 089	1 214	1 448	1 369	1 689
Освобождено по амнистии – от лишения свободы	30	3	2	0	0
Освобождено по амнистии – от иных мер	18	2	0	0	0
Освобождено по другим основаниям – от лишения свободы	414	412	530	594	778
Освобождено по другим основаниям – от иных мер, в том числе наказание не назначалось	627	797	916	775	911
Освобождено с помещением в СУВУЗТ	370	301	291	227	206
Освобождено с применением других принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 90 УК РФ)	506	658	705	564	532

В этом случае спорным остается вопрос, удовлетворяет ли такая практика применения цели и предназначению принудительных мер воспитательного воздействия.

Д.В. Карелин утверждает, что причина редкого назначения судом принудительных мер воспитательного воздействия в существовании такого альтернативного вида наказания на судебной стадии, как условное осуждение. По мнению авторского коллектива, целесообразно предусмотреть на законодательном уровне применение принудительных мер воспитательного воздействия на досудебной стадии специализированным органом, таким как комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав [2].

Несмотря на то, что в настоящее время значение принудительных мер воспитательного воздействия в предупреждении преступности несовершеннолетних недооценено, эти меры имеют огромный потенциал, так как по своей природе являются воспитательными и профилактическими и направлены на позитивную социализацию несовершеннолетнего в будущем.

Во всех случаях, когда восстановление социальной справедливости, исправление несовершеннолетнего и предупреждение совершения им повторных преступлений возможны без назначения и исполнения уголовного наказания, предлагаем воспользоваться принудительными мерами воспитательного воздействия.

Литература

1. Антонов И.О., Верин А.Ю., Клюкова М.Е. К вопросу о производстве по уголовным делам в отношении несовершеннолетних // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 13–14 апреля 2018 г.). Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2018. С. 58–68.
2. Карелин Д.В. О некоторых проблемах применения к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия в связи с освобождением от уголовной ответственности // Уголовная юстиция. 2013. № 1. С. 9–12.
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический) / под ред. А.И. Чучаева. М.: Проспект, 2019. 1536 с.
4. Судебная статистика [Электронный ресурс] URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 27.05.2022)

НИКОЛАЕВА ТАТЬЯНА ГЕННАДЬЕВНА – старший лейтенант полиции, инспектор отделения по делам несовершеннолетних, ОМВД России по району Аэропорт г. Москвы, Россия, Москва; аспирантка кафедры уголовно-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (pe4nikovatg@gmail.com; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0099-9040>).

НЕЧАЕВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (nechaeva_ev@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8742-1905>).

Tatyana G. NIKOLAEVA, Elena V. NECHAEVA

APPLYING COMPULSORY MEASURES OF EDUCATIONAL INFLUENCE TO MINORS

Key words: criminal legislation, criminal liability, minors, compulsory measures of educational influence, exemption from criminal liability.

The existing legislation of the Russian Federation grants the right to release minors from criminal liability (Article 90 of the Criminal Code of the Russian Federation) and punishment (Article 92 of the Criminal Code of the Russian Federation). The article discusses special grounds for the release of a minor from criminal punishment provided for in Article 92 of the Criminal Code of the Russian Federation, which can be applied along with the general grounds established by Chapter 12 of the Criminal Code of the Russian Federation, namely applying compulsory measures of educational influence to minors.

The authors analyzed judicial statistics and the problems of applying compulsory measures of educational influence to juvenile offenders in practice, and proposed ways to solve them.

References

1. Antonov I.O., Verin A.Yu., Klyukova M.E. *K voprosu o proizvodstve po ugovolnym delam v otnoshenii nesovershennoletnikh* [On the issue of criminal proceedings against minors]. In: *Sotsial'no-pravovaya zashchita detstva kak prioritnoe napravlenie sovremennoi gosudarstvennoi politiki: sb. materialov Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Proc. of Int. Sci. Conf. «In the collection: Social and legal protection of childhood as a priority direction of modern state policy»]. Cheboksary, Chuvash University Publ., 2018, pp. 58–68.

2. Karelin D.V. *O nekotorykh problemakh primeneniya k nesovershennoletnim prinuditel'nykh mer vospitatel'nogo vozdeistviya v svyazi s osvobozhdeniem ot ugovolnoi otvetstvennosti* [About some problems of application to minors of compulsory measures of educational influence in connection with exemption from criminal liability]. *Ugolovnayay ustitsiya*, 2013, iss. 1, pp. 9–12

3. Chuchaev A.I., ed. *Kommentarii k Ugolovnomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii (nauchno-prakticheskii)* [Commentary on the Criminal Code of the Russian Federation (scientific and practical)]. Moscow, Prospekt Publ., 2019, 1536 p.

4. *Sudebnaya statistika* [Forensic statistics]. Available at: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (Accessed Date 2022, May 27).

TATYANA G. NIKOLAEVA – The Police Lieutenant, The Inspector of Department on Affairs of Minors, Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Moscow Airport area, Russia, Moscow; Post-Graduate Student, Department of Criminal and Legal Subjects, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (pe4nikovatg@gmail.com; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0099-9040>)

ELENA V. NECHAEVA – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Department of Criminal and Legal Subjects, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (nechaeva_ev@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8742-1905>).

Формат цитирования: Николаева Т.Г., Нечаева Е.В. Применение принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 55–59. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/8>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-55-59.

ПРОФИЛАКТИКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕННОМ СОЗНАНИИ

Ключевые слова: информационная безопасность, смех, противодействие, террористическая идеология, общественное сознание.

В статье рассматривается проблема развития профилактики террористической идеологии в общественном сознании в Российской Федерации с помощью нетрадиционных средств противодействия распространению террористической идеологии. Методами исследования выступили: критический анализ, историко-правовой, контент-анализ, системный, социологический, сравнительно-правовой. Анализируются содержание и особенности профилактики в общественном сознании новых террористических идеологий в РФ. Отдельно отмечается общественная опасность террористических угроз со стороны Украины.

Обосновывается, что применяемые государством средства уголовно-правового и административно-правового противодействия террористической деятельности нуждаются в дополнении со стороны общественного воздействия.

В работе представлены задачи, которые решаются идеологами и организаторами террористической деятельности посредством использования Интернета как технологического инструмента распространения деструктивной информации. Раскрываются особенности профилактики в общественном сознании последствий реализации террористической угрозы, создаваемой и функционирующей с помощью поддержки отдельных государств. Автором обосновывается необходимость создания и развития в российском общественном сознании «смеховой культуры» как средства антитеррористической профилактики. В статье предлагается необходимость формирования в общественном сознании механизмов «смеховой защиты» от террористической деятельности.

В настоящее время актуальность проблемы противодействия террористической идеологии в Российской Федерации обусловлена активной деятельностью по распространению различных течений экстремистского и террористического характера в сети Интернет, что обеспечивает их доступность широкому перечню лиц [9]. Лидеры и руководители террористических и экстремистских сообществ и организаций после провала проекта по созданию государства нового типа – террористического государства ИГИЛ, куда мигрировали многочисленные сторонники террористической идеологии из разных государств, заинтересованы не только в восстановлении собственных позиций и круга своих сторонников в отдельных государствах, но и в укреплении пошатнувшегося общественного влияния. При этом поиск новых адептов не прекращается и на текущий момент, но недовольные и сомневающиеся лица не всегда соглашаются на принятие нового правового статуса – последователя той или иной террористической и (или) экстремистской идеологии. После начала специальной военной операции РФ на Украине наблюдается также широкомасштабная кампания распространения террористической антироссийской идеологии, которая является новой по содержанию криминальной угрозой. На Украине было

выращено целое поколение, совершенно отравленное ненавистью к России и мифологией «европейских ценностей» [12. С. 111].

По нашему мнению, в качестве предмета исследования следует определить общественную реакцию на распространение террористических идеологий, что в значительной мере определяет новизну исследования. Если государственная реакция прежде всего реализуется в том, что в российском законодательстве формируются системы противодействия правонарушениям и преступлениям экстремистской и террористической направленности, которые тесно взаимосвязаны между собой, то ответная реакция общества стихийно проявляется в первую очередь в области морали в виде неприятия экстремизма и терроризма.

А.И. Бастрькин отмечает, что в настоящее время акценты в борьбе с терроризмом и экстремизмом направлены на профилактическую работу [2. С. 167].

Цель исследования заключается в формулировании предложений по совершенствованию профилактики террористической деятельности на территории Российской Федерации в области общественного сознания путем создания культуры смеха.

При написании исследования применялись такие методы, как критический анализ, историко-правовой, контент-анализ, системный, социологический, сравнительно-правовой.

В научной литературе исследованием различных аспектов данной проблемы занимались: П.В. Агапов, И.Ш. Галиев, О.В. Коновалова, В.В. Меркурьев, А.И. Подберезкин, Е.А. Чеверикина, А.Г. Хлебушкин и др. [1, 4–6, 8, 10, 11]. Следует отметить, что указанные авторы рассматривали реакцию общественного сознания с позиций различных научных подходов, но, по нашему мнению, необходимо исходить из системного подхода изучения данного предмета.

Обеспечение информационной безопасности и профилактика террористической деятельности в Российской Федерации осуществляется в течение нескольких десятилетий, но к ее результатам есть, по нашему мнению, несколько критических замечаний:

1) целевая аудитория, к которой обращаются идеологи и вербовщики, находится в некоторой мере вне антитеррористического воздействия;

2) с точки зрения психологического вовлечения они действуют изобретательно, избирательно и достаточно эффективно, но при этом в РФ преобладает противодействие террористической идеологии, а не профилактика;

3) рост количества последователей террористических идеологий активно обеспечивается с территории других государств и будет только расширяться в связи с событиями на Украине;

4) информационная поддержка террористических идеологий будет возрастать по мере развития противостояния России и государств «западного блока», которые крайне заинтересованы в идеологической смуте в РФ;

5) идет целенаправленный поиск «недовольных» в социальных сетях.

По нашему мнению, обязательным элементом профилактики террористической идеологии в российском общественном сознании должно быть неприятие данной идеологии, которое необходимо осуществлять в двух направлениях:

внешнем и внутреннем, т.е. данная профилактика должны реализовываться как в РФ, так и в других, сопредельных государствах либо, где проживает значительное количество русскоязычных граждан.

Используемые государством средства уголовно-правового и административно-правового противодействия террористической деятельности нуждаются в дополнении со стороны общественного воздействия. Несомненно, что в российском обществе неприятие и негативное отношение к терроризму сформировались и развиваются в течение нескольких десятилетий. Но от этого общественная опасность террористической деятельности не становится менее общественно опасной.

Целенаправленное форматирование устойчивой психологической реакции российского общества на террористические угрозы путем их высмеивания имеет небольшую историю. Первые случаи фиксировались в 2014–2015 гг. И на настоящее время данная деятельность фрагментарно реализуется в сети Интернет.

Новая дискуссия относительно того, можно ли смеяться над террористической угрозой, обусловлена тем, что затрагивает проблему пределов государственной идеологии в области профилактики террористической деятельности. В научной литературе отмечается, что особую тревогу вызывает то обстоятельство, что 22% опрошенных учащихся школ лично сталкивались с проявлениями идеологии терроризма в киберпространстве [3. С. 113].

Несомненным является тот факт, что смех помогает успешно преодолевать стрессовые и(или) кризисные ситуации в жизни отдельного человека или людских сообществ.

Юмор как реакции на происходящие чрезвычайно опасные явления – это обыденная защитная реакция, но чем масштабнее такой ответ в массовых сообществах, тем быстрее происходит реакция восстановления общественного сознания. Исторически мы можем проследить положительное влияние смеховой культуры в период трагических событий гражданской войны и Великой Отечественной войны.

Юмор – это обязательная и естественная часть культуры человечества, которая не ограничена моральными требованиями. Смех не может быть бесконечным, он не может проявляться там, где он признается обществом недопустимым.

Категории юмора и смеха являются исторически изменчивыми, и в настоящее время следует признать, насколько изменяется и размывается культура, настолько же размывается и получают новое содержание понятия юмора и смеха.

Защитная реакция психики человека в отдельности и определенных человеческих сообществ в ответ на травматическое событие – это естественное, обыденное явление, где прослеживается тенденция: чем сильнее и ярче событие, тем соразмернее ответная человеческая и коллективная реакция.

Смех и юмор сами по себе не однородны, поскольку включают в себя и элемент «черного юмора», имеющий оценочный характер, но если рассуждать о функциях черного юмора, то они, по нашему мнению, больше связаны с тем, чтобы преодолеть страх или внутреннюю деструктивную тенденцию стремления к страху либо, возможно, уменьшить внутреннюю агрессивную реакцию, восстановить свое состояние в сложной ситуации, посмотреть на события

и самого себя в них, умение увидеть смешное в том, что первоначально воспринимается весьма трагически.

Один из аргументов, который приводят сторонники точки зрения, что юмор приемлем и необходим в указанных ситуациях, поскольку юмор позволяет переформатировать наиболее трагичные события, которые происходят с человеком, из настоящего, когда он это непосредственно переживает, в прошлые события, отдаленные сознанием. И поэтому с помощью юмора, в том числе черного, можно легче перенести и пережить тяжелые события настоящего. По нашему мнению, это одна из форм психологического восстановления, которая позволяет успешно справляться с определенными последствиями террористической деятельности.

Следует особо отметить, что при установлении юмора переживания трагических событий необходимо обязательно определять соответствующий социальный контекст. Жертвы террористических актов ни в коем случае не могут быть объектом юмора и смеха.

Идеология терроризма не терпит шуток над своей идеологией, символами, руководителями, участниками и др., так они деформируют и дестабилизируют их позицию в глазах окружающего населения.

В научной литературе высказывалась идея, что «не всякая улыбка – это про радость». Думается, что с данным тезисом следует согласиться, так как есть ситуации, когда улыбка маскирует страх либо свидетельствует о сильных переживаниях и тем самым показывает процесс преодоления сильного эмоционального шокового состояния.

Смех – это естественная реакция, но реакция многофункциональная и сложная. Он может быть присущ как отдельному человеку, так и сообществу, что позволяет анализировать юмор, например, над террористической деятельностью с различных позиций. Реакция на террор как ярко выраженную античеловечную преступную деятельность – это вынужденное отношение на внешние обстоятельства, при этом никто не хочет испытывать данный вынужденный стресс или негативную информацию на себе, и, соответственно, вырабатывается индивидуальная или коллективная защитная реакция на трех уровнях: положительные эмоции конкретного лица; юмор микрогрупп и массовая защитная реакция (эмоция). При этом смех имеет свойство накапливаться, т.е. обладает кумулятивным эффектом.

По нашему мнению, юмор над террористической деятельностью имеет право на существование и развитие, так как он чрезвычайно эффективен против распространения террористической идеологии, которая как целенаправленная деятельность является структурой устрашения и властью страха. Террористическая деятельность имеет многовековую историю. И ответная реакция на нее также осуществлялась в юмористическом и комическом ракурсе. В частности, следует вспомнить агитацию периода Великой Отечественной войны.

Следует признать, что всякая террористическая и экстремистская идеология мобилизует общество и государство на противодействие с данной «болезнью», поскольку они представляют реальную опасность не только в виде непосредственных последствий террористических актов и увеличения количества

последователей деструктивных идеологий, но и в виде неблагоприятных последствий в сфере общественного сознания, которое имеет ряд особенностей.

Общественное сознание включает в себя интеллектуально-эмоциональную деятельность множества субъектов, которые по-разному реагируют на различные проявления террористической деятельности. Последствиями могут быть: страх, уныние, длительная депрессия и т.п. различной степени интенсивности и масштабов, при этом указанные негативные явления могут охватывать как значительные количества людей, так и небольшие микрогруппы.

Данные последствия характеризуются накопительным эффектом. Отрицательные эмоции, формируемые в общественном сознании, являются «провокаторами» последующих отрицательных последствий. В такой ситуации необходимы положительные эмоции. Таким образом можно сделать вывод, что каждый человек имеет доступное для него и очень простое и эффективное средство психологической реабилитации – смех.

Поскольку смех предоставляет анестезирующий эффект как для одного человека, так и для целых сообществ, он позволяет достаточно быстро компенсировать и восстанавливать общественное сознание. Но данный процесс не должен быть стихийным. Российское государство может и должно целенаправленно формировать систему профилактики террористической деятельности путем создания в общественном сознании «смеховой культуры». В частности, когда сформировалась новая террористическая угроза со стороны Украины, что достаточно широко представлено в социальных сетях, актуальность формирования данной культуры только возрастает. Объясняется это тем, что представители данной идеологии очень близки к россиянам с точки зрения менталитета, мышления и языковой среды.

А.Г. Михайлов отмечает, что процессы, протекающие в молодежной среде, идут сами по себе. В лучшем случае выстраивается работа с ангажированным активом, который никакой опасности не несет. Процессы, протекающие в группе риска, – вне всякого контроля и анализа [7. С. 142]. В этой связи следует предложить частично сформировать профилактику общественно опасных идеологий путем выстраивания в протестной молодежной среде «смеховой культуры» со стороны значимой для них категории лиц.

В заключение необходимо признать, что профилактика распространения террористической идеологии в российском общественном сознании требует дальнейшего совершенствования, где следует предложить в качестве одного из средств противодействия механизм «смеховой культуры» в сети Интернет, что в дальнейшем потребует нового исследования в этой области.

Литература

1. Агапов П.В. Новейшее антитеррористическое законодательство: проблемы социально-криминологической обусловленности // Общество и право. 2014. № 1(47). С. 73–77.
2. Бастрыкин А.И. Современные способы противодействия терроризму и экстремизму // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 6. С. 167–170.
3. Волчецкая Т.С., Осипова Е.В., Авакьян М.В. Современные формы насилия в молодежной среде: степень распространения и меры профилактики // Российский юридический журнал. 2021. № 5. С. 105–115.

4. Галиев И.Ш. Об опыте взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных структур в профилактике экстремистской и террористической деятельности // Казанский педагогический журнал. 2015. № 6-3(113). С. 13–17.

5. Коновалова О.В. Противодействие терроризму в свете концепции Л.Н. Толстого // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2016. № 3(24). С. 69–75.

6. Меркурьев В.В. Использование прикладных криминологических исследований в решении задач прокуратуры по обеспечению национальной безопасности // Вестник Академии Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. 2018. № 4(66). С. 16–23.

7. Михайлов А.Г. О некоторых аспектах формирования экстремистских и террористических настроений и мерах по их локализации // Современные системы безопасности – Антитеррор: материалы конгрессной части XII специализированного форума (25–26 мая 2016 г.) / отв. ред. А.В. Букарин: в 2 ч. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 138–145.

8. Подберезкин А.И. Политика стратегического сдерживания России в XXI веке. М.: Международные отношения, 2019. 808 с.

9. Сноп С.Н. О новом типе терроризма // Противодействие ксенофобии, экстремизму и терроризму в современном обществе: научн. тр. Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. А.Н. Игнатова; Ин-т экономики и права (филиал) Академии труда и социальных отношений в г. Севастополе. Симферополь: Крымучпедгиз, 2012. 578 с.

10. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография. Саратов: Изд-во Саратов. юрид. ин-т МВД России, 2007. 159 с.

11. Чеверикина Е.А., Фатина М.Л. Агрессивность как составляющая феноменов психологического насилия и психотерроризма // Тенденции развития науки и образования. 2017. № 28-1. С. 30–34.

12. Экстремизм: стратегия противодействия и прокурорский надзор / [П.В. Агапов, С.В. Борисов, А.С. Васнецов и др.]; рук. авт. кол. П.В. Агапов; Академия Генеральной Прокуратуры РФ. М.: Проспект, 2019. 432 с.

РОЗЕНКО СТАНИСЛАВ ВАСИЛЬЕВИЧ – кандидат юридических наук, директор юридического института, Югорский государственный университет, Россия, Ханты-Мансийск (rozenko_sv@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7808-9939>).

Stanislav V. ROZENKO

PREVENTING THE SPREAD OF TERRORIST IDEOLOGY IN THE RUSSIAN PUBLIC CONSCIOUSNESS

Key words: *information security, laughter, counteraction, terrorist ideology, public consciousness.*

The article deals with the problem of developing terrorist ideology prevention in the public consciousness in the Russian Federation with the help of non-traditional means of countering the spread of terrorist ideology. The research methods were: critical analysis, historical and legal, content analysis, systemic, sociological, comparative legal ones. The content and features of new terrorist ideologies prevention in the public consciousness in the Russian Federation are analyzed. On a separate basis, the public danger of terrorist threats from Ukraine is noted.

It is substantiated that the means of criminal and administrative legal counteraction to terrorist activities used by the state need to be supplemented by public influence.

The article presents the tasks that are solved by ideologists and organizers of terrorist activities through the use of the Internet as a technological tool for disseminating destructive information. The features of preventing in the public consciousness the consequences of implementing the terrorist threat created and functioning with the support of individual states are revealed. The author substantiates the need to create and develop a "laughing culture" in the Russian public consciousness as a means of anti-terrorist prevention. The article suggests the need to form mechanisms of "laughter protection" from terrorist activities in the public consciousness.

References

1. Agapov P.V. *Noveishee antiterroristicheskoe zakonodatel'stvo: problemy sotsial'no-kriminologicheskoi obuslovlennosti* [The latest anti-terrorist legislation: problems of socio-criminological conditionality]. *Obshchestvo i pravo*, 2014, no. 1(47), pp. 73–77.
2. Bastrykin A.I. *Sovremennye sposoby protivodeistviya terrorizmu i ekstremizmu* [Modern ways of countering terrorism and extremism]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava*, 2021, no. 6, pp. 167–170.
3. Volchetskaya T.S., Osipova E.V., Avak'yan M.V. *Sovremennye formy nasiliya v molodezhnoi srede: stepen' rasprostraneniya i mery profilaktiki* [Modern forms of violence among young people: the extent of its spread and prevention measures]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal*, 2021, no. 5, pp. 105–115.
4. Galiev I.Sh. *Ob opyte vzaimodeistviya organov gosudarstvennoi vlasti, mestnogo samoupravleniya i pravookhra-nitel'nykh struktur v profilaktike ekstremistskoi i terroristicheskoi deyatel'nosti* [On the experience of interaction between state authorities, local self-government and law enforcement agencies in the prevention of extremist and terrorist activities]. *Kazanskii pedagogicheskii zhurnal*, 2015, no. 6-3 (113), pp. 13–17.
5. Konovalova O.V. *Protivodeistvie terrorizmu v svete kontseptsii L.N. Tolstogo* [Countering terrorism in the light of L.N. Tolstoy's concept]. *Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta FSKN Rossii*, 2016, no. 3 (24), pp. 69–75.
6. Merkur'ev V.V. *Ispol'zovanie prikladnykh krimi-nologicheskikh issledovaniy v reshenii zadach prokuratury po obespecheniyu natsional'noi bez-opasnosti* [The use of applied criminological research in solving the tasks of the Prosecutor's Office to ensure national security]. *Vestnik Akademii General'noi Prokuratury Rossiiskoi Federatsii*, 2018, no. 4(66), pp. 16–23.
7. Mikhailov A.G. *O nekotorykh aspektakh formirovaniya ekstremistskikh i terroristicheskikh nastroyenii i merakh po ikh lokalizatsii* [On some aspects of the formation of extremist and terrorist sentiments and measures to localize them]. In: Bukarin A.V., ed. *Sovremennye sistemy bezopasnosti – Antiterror: materialy kongressnoi chasti XII spetsializirovannogo foruma (25–26 maya 2016 g.): v 2 ch.* [Modern security systems – Antiterror: materials of the congress part of the XII specialized forum. 2 parts]. Krasnoyarsk, 2016, part 1, pp. 138–145.
8. Podberezkin A.I. *Politika strategicheskogo sderzhivaniya Rossii v XXI veke* [The policy of strategic deterrence of Russia in the XXI century]. Moscow, «Mezhdunarodnye otnosheniya» Publ., 2019, 808 p.
9. Snop S.N. *O novom tipe terrorizma* [About a new type of terrorism]. In: Ignatov A.N., ed. *Protivodeistvie ksenofobii, ekstremizmu i terrorizmu v sovremennom obshchestve: nauch. tr. Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Proc. of Int. Sci. Conf. «Countering xenophobia, extremism and terrorism in modern society»]. Simferopol, Krymchpedgiz Publ., 2012, 578 p.
10. Khlebushkin A.G. *Ekstremizm: ugovolno-pravovoi i ugovolno-politicheskii analiz* [Extremism: criminal-legal and criminal-political analysis]. Saratov, 2007, 159 p.
11. Cheverikina E.A., Fatina M.L. *Agressivnost' kak sostavlyayushchaya fenomenov psikhologicheskogo nasiliya i psikhotorrорizma* [Aggressiveness as a component of the phenomena of psychological violence and psychoterrorism]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya*. 2017, no. 28-1, pp. 30–34.
12. Agapov P.V., Borisov S.V., Vasnetsov A.S. et al. *Ekstremizm: strategiya protivodeistviya i prokurorskii nadzor* [Extremism: counteraction strategy and prosecutor's supervision]. Moscow, Prospekt Publ., 2019, 432 p.

STANISLAV V. ROZENKO – Candidate of Law Sciences, Director of the Law Institute, Yugra State University, Russia, Khanty-Mansiysk (rozenko_sv@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7808-9939>).

Формат цитирования: Розенко С.В. Профилактика распространения террористической идеологии в российском общественном сознании [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 60–66. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/9>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-60-66.

УДК 347.454.3(47+57)

ББК Х404.213.4(2Рос)+Х401.115.4(2Рос)

Ф.П. РУМЯНЦЕВ

О ЗНАЧЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ КОМПАНИИ “РОСКАДАСТР”» В РЕАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРОВ О КОМПЛЕКСНОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ

Ключевые слова: реализация, объединение, договор о комплексном развитии территории, сведения, градостроительная деятельность, правовое обеспечение.

Актуальность темы обусловлена целями и задачами новой градостроительной политики, направленной на решение проблемы доступного жилья путем перехода от «точечной застройки» к реализации договоров о комплексном развитии территории, позволяющих осуществлять не только возведение новых жилых кварталов, но и создание всего необходимого комплекса элементов инженерной и социальной инфраструктуры. Ее правовой основой стал принятый 30 декабря 2020 г. Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий», вошедший в гражданский оборот как «Закон об общероссийской реновации». В развитие его положений и обеспечение реализации принципа «единого окна» Федеральным законом «О публично-правовой компании “Роскадастр”» создана укрупненная компания, объединившая функции четырех ранее разрозненных ведомств.

Цель исследования – на основе анализа основных положений Федерального закона «О публично-правовой компании “Роскадастр”» обосновать его значение для реализации механизма комплексного развития территорий.

Методологическую основу составил комплекс общенаучных, частнонаучных и частноправовых методов исследования, в том числе диалектический подход, системный, логический методы, формально-юридический и др.

Автор в статье раскрывает положительный эффект создания публично-правовой компании «Роскадастр» и вступает в полемику по отдельным вопросам, вызывающим критику в профессиональной среде. Централизация в одном ведомстве ранее существовавших разрозненно функций, а также геодезических, картографических, правовых, стоимостных и иных сведений об объектах недвижимости, необходимых для реализации договоров о комплексном развитии территории, совершенствует принцип «единого окна», обеспечивает баланс публичных и частных интересов при решении социально значимых задач в жилищно-строительной сфере.

Для градостроительного законодательство Российской Федерации в последние два года характерен ускоренный ритм развития, что обусловлено рядом объективных причин. Одна из таковых обусловлена дефицитом как на первичном, так и на вторичном рынке доступного жилья. Указанную проблему отрыва спроса от реального предложения в значительной степени обострили предпринятые государством важные меры по предоставлению населению возможности на получение льготной ипотеки. Беспрецедентно низкий процент банковской ставки простимулировал ажиотажный спрос на приобретение жилья, которого оказалось в свободном доступе существенно меньше заявленному спросу, что и привело к необоснованно резкому повышению цен на квартиры

и жилые дома. Для кардинального решения проблемы по ускоренному возведению новых площадей жилых помещений 30 декабря 2020 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий»¹, вошедший в гражданский оборот как «Закон об общероссийской реновации», призванный кардинальным образом улучшить ситуацию с темпами и объемами возведения новых жилых комплексов. Решить указанную проблему с дефицитом нового комфортного жилья, полагаясь на применение лишь договора о «точечной застройке», безусловно, не представлялось возможным, поскольку данный способ обновления жилых кварталов населенных пунктов в значительной степени себя исчерпан, чему в значительной степени благоприятствовали программы, принимаемые органами местного самоуправления по волновому переселению населения из ветхого и аварийного жилья в новые многоквартирные дома. Объективно назрела необходимость кардинального изменения архитектурного облика абсолютного большинства российских городов, в центральных улицах и жилых кварталах которых значительную часть городского пространства продолжают занимать старые двухэтажные постройки периода середины и даже начала прошлого века. Решению проблемы замены старого жилого фонда современным комфортабельным жильем и был призван «закон об общероссийской реновации», основным механизмом которого выступает реализация договора о комплексном развитии застроенной территории.

Прежний подход применения договора о точечной застройке, несмотря на ряд позитивных изменений в улучшении облика городов и увеличении новых квадратных метров жилья, не решал принципиально важной проблемы в развитии существующей транспортной, жилищно-коммунальной, торговой, медицинской, дошкольной, образовательной и иных видов социальной инфраструктуры. Вновь возведенные многоэтажные жилые дома по договору «о точечной застройке» лишь усиливают нагрузку на существующие городские системы электро-, тепло- и водоснабжения, существенным образом обостряют проблемы с достаточностью мест в детских дошкольных учреждениях, придомовой парковой личного легкового транспорта и не решают проблемы по улучшению условий проживания населения в таких микрорайонах с прежней инфраструктурой. Очевидно, что решить указанные проблемы можно лишь на основе принципиально новой градостроительной политики через реализацию нового договора о комплексном развитии территории, позволяющего осуществлять возведение новых жилых кварталов с созданием заново всего комплекса элементов инженерной и социальной инфраструктуры. Решению указанной проблемы и призван Федеральный закон «Об общероссийской реновации».

¹ О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий: Фед. закон от 30.12.2020 г. № 494-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

В первый год действия указанного закона в населенных пунктах, в первую очередь в областных, краевых и республиканских центрах, начали проводиться подготовительные работы по определению потенциально пригодных площадок для будущих застроек по договору о комплексном развитии территории. Сбор необходимой информации, включая данные о существующих жилых постройках, их правообладателях, объектах инженерной инфраструктуры, включая системы электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, требует актуальных сведений для подготовки принятия решения об организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора о комплексном развитии территории [1]. Подготовка градостроительной документации, необходимой для разработки проектов новой комплексной застройки городской территории, возможна лишь на основе единственно достоверных публичных сведений, сбор, хранение и актуализацию которых, безусловно, целесообразно осуществлять централизованно единым государственным органом, функционирование которого позволяет эффективно применять принцип «единого окна» [3]. Для обеспечения достижения указанной цели был разработан и принят 30 декабря 2021 г. Федеральный закон «О публично-правовой компании “Роскадастр”»¹. Вновь созданная укрупненная компания объединила воедино функции четырех ранее разрозненных ведомств: «Федеральную кадастровую палату Росреестра», «Росгеодезию», «Ростехинвентаризацию» и «Роскартографию», каждая из которых осуществляла сбор, хранение, актуализацию соответствующей информации об объектах градостроительной деятельности.

Новая градостроительная политика по реализации масштабных строительных проектов базируется на принципе централизации геодезических, картографических, оценочных, правовых и иных сведений о земельных ресурсах населенных пунктов, о характеристиках объектов городской недвижимости, которые необходимы для целей реализации договора о комплексном развитии застроенной территории. Поскольку сведения о существующих объектах градостроительной деятельности в границах планируемых новых комплексных застроек городских улиц и кварталов, необходимых для подготовки органами местного самоуправления властно-распорядительных решений о проведении аукциона по заключению договора о комплексном развитии территории, находились в разрозненном состоянии у различных ведомств, часто дублировались, что приводило к затягиванию сроков введения в эксплуатацию нового жилья, осуществленная законодательная мера по созданию Роскадастра была объективно необходима и целесообразна. Принятию Федерального закона «О публично-правовой компании “Роскадастр”» предшествовало утверждение федеральной государственной Программы «Национальная система пространственных данных»², нацеленная на формирование полного комплекса сведений

¹ О публично-правовой компании «Роскадастр»: Фед. закон от 30.12.2021 г. № 448-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² Об утверждении государственной Программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»: постановление Правительства РФ от 01.12.2021 г № 2148 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

об объектах недвижимого имущества. Указанная федеральная Программа является реальным воплощением механизма цифровизации [2] градостроительной деятельности, использование которой позволяет значительно ускорить сроки достижения целей общероссийской реновации и обеспечить успешную реализацию программ комплексного развития сельских территорий, на выполнение которых в настоящее время направлены существенные усилия федеральных, региональных и местных органов власти. Решение поручения Президента Российской Федерации о развитии сельских территорий осуществляется в соответствии с разработанной «дорожной картой» о газификации регионов России, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 1152-р¹. Газификация является центральной составляющей в реализации договоров о комплексном развитии сельских территорий. Для успешной реализации газификации в намеченные сроки (до 2030 г.) потребуется обеспечение оперативного получения необходимых геодезических, картографических, правовых сведений для своевременного проведения работ по прокладке газораспределительных сетей до границ земельных участков домовладений граждан и подключению жилых домов к системе газоснабжения. Для успешного решения намеченных социально значимых целей развития территорий вновь созданная публично-правовая компания Роскадастр позволит газоснабжающим организациям, а также владельцам домохозяйств получать через портал государственных услуг всю необходимую информацию для выполнения работ и заключения договора о газоснабжении расположенных в границах принадлежащих на праве собственности земельных участков объектов капитального строительства.

Следует отметить, что наряду с очевидным усилением обеспечения публичных интересов в осуществлении градостроительной деятельности принятие Федерального закона «О публично-правовой компании “Роскадастр”» вызвало некоторую негативную реакцию среди профессионального сообщества кадастровых инженеров. Причина такой оценки образования новой укрупненной структуры со стороны профильного профессионального сообщества, осуществляющего геодезические, картографические и кадастровые работы, обусловлена нормой закона, допускающей правомочия Роскадастра на выполнение коммерческих заказов перечисленных видов работ с объектами недвижимости. Считаю, что эти опасения профессиональных участников данного сегмента рыночных услуг не вполне обоснованы, поскольку, во-первых, закон исключает в своем содержании положения о создании какой-либо государственной монополии на перечисленные виды деятельности, во-вторых, закон гарантирует создание службы государственных кадастровых инженеров, в третьих, создание Роскадастра существенным образом увеличит количество новых застроек, геодезические и кадастровые работы по которым будут, как и в настоящее

¹ Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 30.04.2021 г. № 1152-р [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

время, в преобладающей части выполнять коммерческие геодезические организации и кадастровые агентства.

Таким образом, следует заключить, что динамично развивающееся градостроительное и смежные с ним отрасли законодательства успешно совершенствуют принцип «единого окна» посредством централизации сведений об объектах недвижимости при решении социально значимых задач по ускорению и увеличению объемов строительства нового жилья, а также по газификации сельских населенных пунктов, обеспечивая тем самым баланс в выполнении публичных и частных геодезических, картографических и кадастровых работ, осуществляемых в процессе реализации договоров о комплексном развитии территорий.

Литература

1. Габучева С.А. Правовые проблемы обеспечения полноты сведений о правообладателях земельных участков при проведении кадастровых работ // Градостроительное право. 2022. № 1. С. 8–12.
2. Майборода В.А. Комплексное (цифровое) разрешение на строительство // Градостроительное право. 2021. № 2. С. 19–23.
3. Николокин С.В. К вопросу о передаче (изъятии) жилых помещений в целях комплексного развития территории жилой застройки: новеллы законодательства // Градостроительное право. 2021. № 1. С. 7–10.

РУМЯНЦЕВ ФЕДОР ПОЛИЕКТОВИЧ – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права и процесса, Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, Россия, Нижний Новгород (odo-328@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3816-2246>).

Fedor P. RUMYANTSEV

**ON THE MEANING OF THE FEDERAL LAW
«ON THE PUBLIC NOT-FOR-PROFIT COMPANY "ROSKADASTR"»
IN IMPLEMENTING THE AGREEMENTS
ON INTEGRATED DEVELOPMENT OF TERRITORIES**

Key words: *implementation, association, agreement on integrated development of the territory, information, urban development, legal support.*

The relevance of the topic is due to the goals and objectives of a new urban planning policy aimed at solving the problem of affordable housing by moving from "infill construction" to the implementation of agreements on integrated development of the territory, enabling not only to construct new residential quarters, but to create all the necessary complex elements of engineering and social infrastructure as well. Its legal basis was adoption on December 30, 2020 of the Federal Law "On Amendments to the Urban Planning Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation in order to Ensure the Integrated Development of Territories", which entered civil circulation as the "Law on All-Russian Renovation". In order to develop its provisions and ensure the implementation of a "single window" principle, the Federal Law "On the Public Not-For-Profit Company Roskadastr" created an enlarged company that combined the functions of four previously disparate departments.

The purpose of the study is basing on the analysis of the main provisions of the Federal Law "On the Public Not-For-Profit Company Roskadastr" to substantiate its importance for implementing the mechanism of integrated development of territories.

The methodological basis was made up of a complex of general scientific, special scientific and special legal research methods, including dialectical approach, systematic, logical methods, formal legal one, etc.

In the article the author reveals the positive effect of creating the public not-for-profit company "Roskadastr" and enters into a polemic on certain issues that cause criticism in the professional environment. Centralization of functions that previously existed separately in one institution, as well as geodetic, cartographic, legal, cost and other information about real estate objects necessary to implement the agreements on integrated development of the territory, improves the principle of a "single window", ensures a balance of public and private interests in solving socially significant tasks in the housing and construction sector.

References

1. Gabucheva S.A. *Pravovye problemy obespecheniya polnoty svedenii o pravoobladatelyah zemel'nyh uchastkov pri provedenii kadastrykh rabot* [Legal problems of ensuring the completeness of information about the rightholders of land plots during cadastral works]. *Gradostroitel'noe pravo*, 2022, no. 1, pp. 8–12.
2. Mayboroda V.A. *Kompleksnoe (cifrovoe) razreshenie na stroitel'stvo* [Complex (digital) construction permit]. *Gradostroitel'noe pravo*, 2021, no. 2, pp. 19–23.
3. Nikol'yukin S.V. *K voprosu o peredache (iz'yatii) zhilykh pomeshchenii v celyakh kompleksnogo razvitiya territorii zhiloi zastroiki: novelly zakonodatel'stva* [On the issue of the transfer (withdrawal) of residential premises for the purpose of integrated development of residential development: novelties of legislation]. *Gradostroitel'noe pravo*, 2021, no. 1, pp. 7–10.

FEDOR P. RUMYANTSEV – Doctor of Law Sciences, Professor, Head of the Department of Civil Law and Process, Nizhny Novgorod State University of Architecture and Civil Engineering, Russia, Nizhny Novgorod (odo-328@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3816-2246>).

Формат цитирования: Румянцев Ф.П. О значении Федерального закона «О публично-правовой компании “Роскадастр”» в реализации договоров о комплексном развитии территорий [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 67–72. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/10>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-67-72.

Т.Ф. ТИМОФЕЕВА, В.В. ТИМОФЕЕВ

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТОРГОВОГО АГРЕГАТОРА КАК РАЗНОВИДНОСТИ
ЦИФРОВОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ**

Ключевые слова: цифровые технологические платформы, агрегатор, торговый агрегатор, маркетинг, принципы, ответственность.

Исследование особенностей торгового агрегатора представляет собой относительно новое направление в правовой науке. В статье рассматриваются понятие, принципы и участники торгового агрегатора как разновидности цифровой технологической платформы в Российской Федерации. Актуальность темы обусловлена научным и практическим интересом к проблеме повышения эффективности и результативности правового регулирования, качества нормативных правовых актов. Отсутствие федеральной правовой основы, единообразных подходов к терминологии в этой области существенным образом тормозят развитие правового регулирования, порождают трудности в сфере практической деятельности по защите прав и интересов потребителей.

Цель исследования – на основе анализа научных материалов, затрагивающих различные аспекты торгового агрегатора, федеральных нормативных правовых актов определить дальнейшие направления его развития.

Методологический инструментарий подобран с учетом целей и задач исследования. Методологическую основу составил комплекс общенаучных, частнонаучных и частноправовых методов исследования: диалектический подход, системный, логический методы, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Авторы приходят к выводам о необходимости более концептуальных нормативных трансформаций. Результаты работы могут быть использованы как при изучении вопросов, касающихся понятия, сущности и особенностей торгового агрегатора на рынке цифровых услуг в Российской Федерации, так и при выработке предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Требуют уточнения понятие, принципы торгового агрегатора. Необходимо понимание правоспособности и дееспособности различных участников торгового агрегатора во избежание нарушения прав и интересов потребителей, поставщиков и других участников в современных цифровых условиях.

В настоящее время развитие рынка цифровых услуг привело к большому разнообразию цифровых технологических платформ: торговых, рекламных, информационных, инвестиционных, платежно-расчетных, для совместной предпринимательской деятельности и многих других. Представить жизнь современного человека без них невозможно.

Правовое регулирование цифровых технологических платформ основано на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Налоговом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральном законе «О защите конкуренции», Федеральном законе «О защите персональных данных», Законе Российской

Федерации «О защите прав потребителей» и других правовых актах. Однако все больше проявляется необходимость введения специального правового регулирования, поскольку гражданское законодательство и иные действующие правовые акты не определяют такие понятия, как «цифровая технологическая платформа», «маркетплейс», «торговый агрегатор» и другие, остаются нерешенными вопросы обеспечения безопасности и защиты прав и законных интересов субъектов, охраны собственности, достоверности и полноты сведений, размещенных на сайтах цифровых технологических платформ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, из-за чего остро возникают вопросы защиты прав потребителей, поставщиков и иных участников правоотношений.

Остановимся на исследовании некоторых вышеназванных ключевых понятий, в частности «маркетплейс» и «торговый агрегатор». Одни авторы: Т.И. Бухтиярова, Ю.В. Лысенко, М.В. Лысенко, Д.Г. Демьянов под маркетплейсом понимают «верных помощников в решении целого комплекса задач как для самих продавцов, так и для покупателей: они дают информацию о продукции и услугах» [2]. А.К. Табышова считает, что «маркетплейсы являются эффективной бизнес-моделью согласования интересов поставщиков и потребителей в условиях пандемии» [8]. А.К. Кантороева представляет маркетплейсы как «популярный тренд, который набирает обороты» [6].

Другие специалисты высказывают точку зрения, что «маркетплейс» – это система дистанционной розничной дистрибуции финансовых продуктов (услуг) и регистрации финансовых сделок [7]. Выступая в качестве онлайн-витрины, отмечают А.О. Жукова и Е.В. Бурденко, «маркетплейс не владеет, а дает возможность партнерам продавать товар через налаженные логистические цепи, которые включают широкую сеть собственных и партнерских курьеров, пунктов выдачи и фулфилмент центров» [4]. Marketplace (маркетплейс) – это онлайн-площадка, которая собирает и систематизирует информацию о товарах и услугах разных компаний, зарегистрированных в системе, и предоставляет такую информацию по запросу покупателя в структурированном виде, пригодном для сравнения, выбора и осуществления покупки выбранного товара или услуги [1].

Существует и третье мнение: маркетплейс представляет собой онлайн-платформу, выступающую в качестве посредника между покупателем и продавцом для заключения договора купли-продажи товаров.

Как видим, на сегодняшний день сущность маркетплейса и торгового агрегатора до конца не осмыслена и юридически не сформулирована. Пока не позволяют этого сделать ни нормативные, ни концептуальные и стратегические документы, ни результаты соответствующих научных исследований. Об этом справедливо говорит А.В. Габов в работе «Цифровая платформа как новое правовое явление» [3].

По нашему мнению, торговый агрегатор – это цифровая площадка, обеспечивающая куплю-продажу по наиболее выгодной цене, а также взаимодействие между продавцами, владельцем агрегатора и покупателями с целью анализа большого количества предложений в одном информационном окне и сокращения

издержек при поиске информации о составе, ассортименте и других характеристиках продукции и товаров.

Ключевыми характеристиками торгового агрегатора как разновидности цифровой технологической платформы выступают:

- 1) функционирование информационно-технологической инфраструктуры и наличие единой информационной среды для взаимодействия участников;
- 2) прозрачность и возможность зарегистрироваться новым субъектам отношений;
- 3) принцип win-win – взаимовыгодность отношений участников;
- 4) снижение издержек участников торгового агрегатора;
- 5) действия участников имеют тенденцию к совместной поддержке, что создает возможности в будущем, которые не осуществимы за пределами торгового агрегатора.

В связи с многообразием взглядов на понятия «торговый агрегатор» и «маркетплейс» введение в законодательство легального определения облегчило бы рассмотрение его особенностей.

Принципы, которыми руководствуются торговые агрегаторы при работе, можно рассмотреть на примере одного из типичных агрегаторов Российской Федерации. К ним, согласно п. 1.1. Инструкции по работе, относятся:

- 1) максимальная эффективность – маркетплейс ценит ресурсы своих поставщиков и покупателей;
- 2) честная конкуренция – создается максимально прозрачная и честная система ранжирования товаров и магазинов, все конкурируют на равных. Любые виды недобросовестной конкуренции пресекаются;
- 3) непрерывное развитие – каждому партнеру открыт доступ к внутренней базе знаний. Для тех, кто хочет масштабироваться, увеличивать прибыль, эффективно управлять интернет-магазином и развивать бренд, организовано интенсивное обучение с практическими занятиями и выступлениями экспертов в сфере интернет-коммерции. Постоянно запускаются обновления: улучшается «Личный кабинет», дорабатывается само приложение, оптимизируются процессы логистики, внедряются новые разработки;
- 4) дружелюбие и клиентоориентированность – создание условий, построенных на доверии, без враждебности. Компания оставляет за собой право отказать в сотрудничестве партнерам, которые не соблюдают этот принцип [5].

На наш взгляд, данные принципы не отражают в полном объеме не только современное содержание гражданского законодательства, но и иного смежного законодательства. Предполагается, что принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, в том числе свободы имущественного оборота, принцип исполнения договорных обязательств, да и принцип добросовестности было бы резонно отразить в Инструкции. Например, принцип добросовестности обязывает субъекта гражданских правоотношений действовать не только исходя из предоставленных законом прав и обязанностей, но и с добрыми намерениями, например, не навредить реализацией своих прав другому физическому лицу, индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу, не ставить их в заведомо невыгодное положение. Ненадлежащее использование

гражданских прав приносит вред не только вышеназванным субъектам, но и всему обществу в целом.

Необходимо также выработать и согласовать со всеми заинтересованными сторонами основы интероперабельности и руководящие принципы, в которых совместимость и управление информацией должны лечь в основу процесса разработки и проектирования агрегатора в целях обеспечения его непрерывного развития.

Так как торговые агрегаторы формируют новые индустрии, меняют структуру традиционных рынков и способствуют созданию новых рынков, в том числе как новая бизнес-модель, ведут к созданию нового типа организаций, в результате появляется целая совокупность не урегулированных законодательством новых субъектов гражданского оборота.

В качестве основных участников, взаимодействующих в рамках торгового агрегатора, можно назвать владельца агрегатора, инвесторов, поставщиков, логистов, провайдеров, потребителей, комплементоров (партнеров), органы контроля и надзора и других участников.

Например, владельцы (собственники) агрегатора регулируют концептуальные вопросы, создают веб-сайт, проводят его поисковую оптимизацию, следят за своей репутацией. Они также контролируют сделки, права интеллектуальной собственности (компьютерные программы, базы), являются налогоплательщиками и правообладателями цифровой технологической платформы. Под комплементорами (партнерами) понимаются поставщики комплементарных элементов, готовых продуктов, товаров и сервисов к цифровой технологической платформе. Провайдеры обеспечивают организацию, контроль и повышение качества и количества взаимодействия покупателей, поставщиков, потребителей и других заинтересованных групп пользователей. Продавцы (селлеры) на этой торговой площадке – отдельный интернет-магазин со своим наименованием, торговой маркой. Они предоставляют качественный контент для пользователей: подробную характеристику или описание товаров, фото и видео, следят за качеством выставляемых товаров, отвечают на отзывы покупателей, общаются с ними с помощью чата. Вместе с тем они являются налогоплательщиками, использующими специальные налоговые режимы.

Стоит отметить, что на всех участников возложена обязанность предоставления полной, достоверной информации о себе, имеющихся сертификатах, декларациях соответствия, отказных письмах и других сведений любым заинтересованным лицам. Это могут быть как потребители, так и органы государственного контроля и надзора (ч. 2.1 ст. 9, ст. 41 Закона РФ «О защите прав потребителей»¹ (далее – Закон о защите прав потребителей)). В случае невыполнения этой обязанности они несут ответственность за причиненные убытки (ч. 2.1 ст. 12 Закона о защите прав потребителей). На сегодня сложилась такая практика, что если недостоверную информацию предоставил продавец, то торговый агрегатор, по общему правилу, освобождается от ответственности. В ч. 2.2 ст. 12

¹ О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 (ред. от 11.06.2021 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305.

Закона о защите прав потребителей указано, что торговый агрегатор обязан вернуть потребителю предварительную сумму оплаты товара, если потребитель предъявил такое требование с соблюдением в совокупности условий о невыполнении передачи товара в срок и потребитель направил продавцу уведомление об отказе от исполнения договора в связи с данным нарушением.

Правительство Российской Федерации неоднократно затрагивало проблемы качества правового регулирования в сфере защиты и обеспечения прав потребителей, повышения доверия со стороны покупателей к интернет-торговле через маркетплейсы. Для повышения качества законодательства оно разработало проект Федерального закона № 1138399-7 [7], в котором реализуется возможность урегулирования споров, возникающих из обязательственных правоотношений с маркетплейсами в упрощенном порядке через Госуслуги. Данный законопроект позволит на досудебном уровне решать возникшие споры, поможет снизить нагрузку на судебную систему.

Особенности привлечения к ответственности при продаже товаров дистанционным способом рассматриваются в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей»¹, где закреплено, что информация должна быть предоставлена потребителю в понятном для его восприятия формате и быть полной, позволяющей сформировать у потребителя достоверное представление о качестве и потребительских свойствах товара. Соответственно, в случае дистанционной продажи товаров информация должна предоставляться потребителю на таких же условиях с учетом технических особенностей определенных носителей или (в случае с отношениями по участию владельцев агрегатора) интернет-платформ, посредством которых опосредуется связь между производителями (продавцами) и потребителями.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что изучение особенностей стремительно развивающихся в России торговых агрегаторов даст новый импульс для совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности. Оправданное желание участников торгового оборота получить исчерпывающие правовые гарантии в деятельности цифровой технологической платформы свидетельствует о том, что они до сих пор находятся в начальной стадии правовой регламентации. Требуется обоснование принципов цифровых технологических платформ в общем и торговых агрегаторов, маркетплейсов в частности под единые базовые принципы гражданского законодательства и электронной торговли.

Литература

1. Безуголова М.Н., Сибилева И.В. Marketplace и CRM-системы в нынешних условиях в гостиничной сфере // Вектор экономики. 2017. № 12. С. 57–65.
2. Бухтиярова Т.И., Лысенко Ю.В., Лысенко М.В., Демьянов Д.Г. Площадка маркетплейс как инновационная бизнес-технология // Педагогическая наука и практика. 2021. № 2(32). С. 102–105.

¹ О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 г. № 17 [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131885.

3. *Габов А.В.* Цифровая платформа как новое правовое явление // Пермский юридический альманах. 2021. № 4. С. 13–82.

4. *Жукова А.О., Бурденко Е.В.* Маркетплейс – главная платформа электронной коммерции в период covid-19 // Экономическое развитие в XXI веке: тенденции, вызовы и перспективы: сб. науч. тр. IX Междунар. науч.-практ. конф. «Горизонты России»: в 2 ч. М.: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2021. С. 95–102.

5. Инструкция по работе с маркетплейсом KazanExpress. [Электронный ресурс]. URL: https://business.kazanexpress.ru/manual/#_1-1-принципы-работы-kazanexpress (дата обращения: 06.04.2022).

6. *Кантороева А.К.* Маркетплейс как инновационный элемент экосистемы коммерческого банка // Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. 2020. № 27. С. 202–207.

7. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов [Электронный ресурс] // Банк России: офиц. сайт. URL: [http://cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21\(project\).pdf](http://cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21(project).pdf) (дата обращения: 06.04.2022).

8. *Табышова А.К.* Маркетплейс (онлайн платформа электронной коммерции) как эффективная бизнес-модель торговли в условиях пандемии // Известия вузов Кыргызстана. 2020. № 5. С. 113–117.

ТИМОФЕЕВА ТАТЬЯНА ФЕДОРОВНА – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (gena83@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3232-7425>).

ТИМОФЕЕВ ВИКТОР ВАЛЕРЬЕВИЧ – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой юридических дисциплин, Чебоксарский институт (филиал) Московского гуманитарно-экономического университета, Россия, Чебоксары (geneyouif73@gmail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9120-2227>).

Tatiana F. TIMOFEEVA, Viktor V. TIMOFEEV

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF A TRADE AGGREGATOR AS A DIGITAL TECHNOLOGY PLATFORM

Key words: *digital technology platforms, aggregator, trade aggregator, marketplace, principles, responsibility.*

The study of the features of a trading aggregator is a relatively new direction in legal science. The article discusses the concept, principles and participants of a trade aggregator as a kind of digital technology platform in the Russian Federation. The relevance of the topic is due to scientific and practical interest in the problem of improving the efficiency and effectiveness of legal regulation, the quality of regulatory legal acts. The lack of a federal legal framework and uniform approaches to terminology in this area significantly hamper the development of legal regulation and create difficulties in the field of practical activities to protect the rights and interests of consumers.

The purpose of the study is to determine the further directions of its development based on the analysis of scientific materials affecting various aspects of the trade aggregator, federal regulatory legal acts.

Methodological tools are selected taking into account the goals and objectives of the study. The methodological basis was a complex of general scientific, private scientific and private legal research methods: dialectical approach, systemic, logical methods, formal legal, comparative legal and other methods of scientific knowledge.

The authors come to the conclusion about the need for more conceptual normative transformations. The results of the work can be used both in studying issues related to the concept, essence and features of a trade aggregator in the digital services market in the Russian Federation, and in developing proposals for improving legal regulation in this area.

The concept and principles of a trade aggregator require clarification. It is necessary to understand the legal capacity and capacity of various participants in the trade aggregator in order to avoid violating the rights and interests of consumers, suppliers and other participants in today's digital environment.

References

1. Bezuglova M.N., Sibileva I.V. *Marketplace i CRM-sistemy v nyneshnikh usloviyakh v gostinichnoi sfere* [Marketplace and crm-systems in the current conditions in the hotel industry]. *Vektor ekonomiki*, 2017, no. 12, pp. 57–65.
2. Bukhtiyarova T.I., Lysenko Yu.V., Lysenko M.V., Dem'yanov D.G. *Ploshchadka marketpleis kak innovatsionnaya biznes-tehnologiya* [Marketplace as an innovative business technology]. *Pedagogicheskaya nauka i praktika*, 2021, no. 2(32), pp. 102–105.
3. Gabov A.V. «Tsifrovaya platforma kak novoe pravovoe yavlenie» ["Digital Platform as a New Legal Phenomenon"]. *Permskii yuridicheskii al'manakh*, 2021, no. 4, pp. 13–82.
4. Zhukova A.O., Burdenko E.V. *Marketpleis – glavnyaya platforma elektronnoi kommersii v period covid-19* [Marketplace is the main e-commerce platform during covid-19]. *Ekonomicheskoe razvitiye v XXI veke: tendentsii, vyzovy i perspektivy: sb. nauch. tr. IX Mezhdunar. nauch.-prakt. Konf. «Gorizonty Rossii»: v 2 ch.* [Proc. of 9th Int. Sci. Conf. "Horizons of Russia". 2 parts]. Moscow, 2021, pp. 95–102.
5. *Instruktsiya po rabote s marketpleisom KazanExpress* [Instructions for working with the KazanExpress marketplace]. Available at: https://business.kazanexpress.ru/manual/#_1-1-принципы-работы-kazanexpress (Accessed Date 2022, Apr. 6).
6. Kantoroeva A.K. *Marketpleis kak innovatsionnyi element ekosistemy kommercheskogo banka* [Marketplace as an innovative element of the commercial bank ecosystem]. *Vestnik Akademii gosudarstvennogo upravleniya pri Prezidente Kyrgyzskoi Respubliki*, 2020, no. 27, pp. 202–207.
7. *Osnovnye napravleniya razvitiya finansovogo rynka Rossiiskoi Federatsii na period 2019–2021 godov* [The main directions for the development of the financial market of the Russian Federation for the period 2019–2021]. Available at: [http://cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21\(project\).pdf](http://cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21(project).pdf) (Accessed Date 2022, Apr. 6).
8. Tabyshova A.K. *Marketpleis (onlain platforma elektronnoi kommersii) kak effektivnaya biznes-model' trgovli v usloviyakh pandemii* [Marketplace (online e-commerce platform) as an effective business model for trading in a pandemic]. *Izvestiya vuzov Kyrgyzstana*, 2020, no. 5, pp. 113–117.

TATIANA F. TIMOFEEVA – Candidate of Law Sciences, Associate Professor of Civil Legal Disciplines Department, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (gena83@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3232-7425>).

VIKTOR V. TIMOFEEV – Candidate of Law Sciences, Head of the Department of Legal Disciplines, Cheboksary Institute (Branch) of the Moscow University for the Humanities and Economics, Russia, Cheboksary (genyouif73@gmail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9120-2227>).

Формат цитирования: Тимофеева Т.Ф., Тимофеев В.В. Проблемы правового регулирования торгового агрегатора как разновидности цифровой технологической платформы [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* – 2022. – № 3. – С. 73–79. – URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2022/3/11>. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-73-79.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Т.И. Ладыкова
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ
СИСТЕМЫ ИНДИКАТОРОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ 1

Е.Г. Любовцева, И.А. Гордеева
ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ:
ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ 8

О.В. Малышева, О.Г. Аркадьева
ФИСКАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ 15

К.В. Плешков, И.А. Леонтьева
РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ
КАЧЕСТВОМ ПОДГОТОВКИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗА 25

Г.Н. Соколова
РИСКИ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ 31

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

С.Б. Верещак, Л.А. Абрамова
ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И СТРУКТУРА ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА 40

Ю.А. Кузьмин
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕЛЕФОННОГО МОШЕННИЧЕСТВА
(криминологический аспект) 47

Т.Г. Николаева, Е.В. Нечаева
ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ 55

С.В. Розенко
ПРОФИЛАКТИКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ
В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕННОМ СОЗНАНИИ 60

Ф.П. Румянцев
О ЗНАЧЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ КОМПАНИИ «РОСКАДАСТР»»
В РЕАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРОВ О КОМПЛЕКСНОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ 67

Т.Ф. Тимофеева, В.В. Тимофеев
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОГО АГРЕГАТОРА
КАК РАЗНОВИДНОСТИ ЦИФРОВОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ 73