

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

**Ключевые слова:** межбюджетные отношения, развитие регионов, федеральный бюджет, республиканские бюджеты, местные бюджеты, распределение финансовых ресурсов, устойчивое развитие экономики регионов.

Совершенствование межбюджетных отношений играет важную роль в стимулировании развития регионов. Благодаря правильному распределению финансовых ресурсов между федеральным, региональным и местным бюджетами удастся обеспечить более эффективное и устойчивое развитие экономики регионов.

На протяжении последних десятилетий вопросы межбюджетных отношений привлекают внимание как экономистов, так и политиков. Эффективность распределения бюджетных средств между различными уровнями государственного управления напрямую влияет на социально-экономическое развитие отдельных регионов и страны в целом. В связи с этим актуальным становится поиск путей совершенствования системы межбюджетных отношений, которые были бы направлены на устранение диспропорций в развитии регионов, существующих в настоящее время, на увеличение их финансовой самостоятельности, а также на стимулирование экономического роста.

**Целью исследования** является анализ направлений совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации, позволяющих формировать более справедливую и эффективную систему распределения финансовых ресурсов.

Научная новизна исследования состоит в разработке рекомендаций по улучшению и повышению эффективности межбюджетных отношений в России.

**Материалы и методы.** При написании данной работы были использованы сборники научных трудов, периодические издания, статьи, информация из сети «Интернет». В качестве методов исследования применялись методы статистического анализа, экспертные оценки.

**Результаты исследования.** В ходе проведения исследования нами были представлены определение «межбюджетных отношений», мнения отдельных исследователей по существующим проблемам межбюджетных отношений в Российской Федерации. На основе статистических данных Федерального казначейства Российской Федерации проведен анализ основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который показал, что налоговых доходов республиканских и местных бюджетов недостаточно для реализации программ развития регионов, а также для социального обеспечения граждан. Также установлено, что дефицит федерального бюджета сузил его возможности в части выделения помощи региональным бюджетам. Далее установлены проблемы межбюджетных отношений в России, а также определены конкретные меры и механизмы, которые позволят повысить эффективность распределения финансовых ресурсов между различными уровнями бюджетов.

**Выводы.** Исследование показало, что перераспределение доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в нынешних условиях требует значительной корректировки. Особенно это касается механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, которые должны стать более прозрачными и ориентированными на достижение целей социально-экономического развития.

Дальнейшие исследования в области межбюджетных отношений должны быть направлены на разработку и внедрение инструментов, способствующих более эффективному и целевому использованию бюджетных средств на всех уровнях управления. Особое внимание следует уделить инновационным механизмам финансирования региональных проектов.

Межбюджетные отношения представляют собой систему экономических взаимоотношений между бюджетами различных уровней – федеральным центром, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. Целью таких отношений является обеспечение баланса интересов всех уровней власти за счет эффективного распределения финансовых ресурсов, что в итоге должно способствовать социально-экономическому развитию регионов [1. С. 63].

На современном этапе в межбюджетных отношениях в России наблюдаются как положительные моменты, так и целый ряд проблемных аспектов. На протяжении многих лет имеется тенденция к централизации бюджетных средств, что вызывает недовольство со стороны региональных и муниципальных властей, которые сталкиваются с нехваткой финансирования на реализацию социально значимых проектов.

По мнению В.А. Варфоломеевой, к проблемам межбюджетных отношений относятся:

- дотационное выравнивание региональных и местных бюджетов ввиду нехватки бюджетных средств, которые в большей степени сконцентрированы в федеральном бюджете Российской Федерации;

- налоги перераспределяются между уровнями бюджета на основе нормативных критериев, которые не имеют практического обоснования [4. С. 161].

В соответствии с исследованием Д.М. Тугельтаевой, одной из основных проблем межбюджетных отношений в России является неэффективность распределения федеральных ресурсов, что приводит к неправильным приоритетам в развитии территорий и, как следствие, к их несбалансированному развитию. Это подчёркивает необходимость пересмотра критериев и механизмов распределения бюджетных средств [10. С. 167].

А.В. Белаш указывает на дисбаланс в доходной базе между регионами как на важнейшую проблему. Более богатые регионы способны собирать больше налоговых доходов, что в итоге усиливает экономическое неравенство между субъектами Федерации. Эта проблема определяет необходимость перераспределения средств через федеральный бюджет для уменьшения разрыва в развитии [2. С. 120].

По мнению А.Р. Имамиевой, сложности в системе межбюджетных трансфертов обуславливаются их непрозрачностью и нецелевым использованием. Трансферты, предназначенные для выравнивания финансового положения регионов, иногда применяются неэффективно из-за отсутствия чётких критериев и контроля за их расходованием. Это приводит к усилению зависимости регионов от федерального центра и затрудняет стимулирование самостоятельного развития региональных экономик [7. С. 95].

Основные проблемы межбюджетных отношений в России подробно рассмотрены Я.Е. Елистратовой (табл. 1). По нашему мнению, Е.Я. Елистратова наиболее полно представляет проблемы межбюджетных отношений по сравнению с другими учеными.

Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2021–2023 гг. представлены в табл. 2.

Таблица 1

## Проблемы межбюджетных отношений в России [5. С. 56]

| Проблема                            | Описание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Дисбаланс финансовых ресурсов       | Многие регионы страдают от нехватки средств, необходимых для обеспечения надлежащего уровня социальных услуг и реализации программ развития, что непосредственно связано с неэффективной системой распределения налоговых доходов и субвенций. Большинство налогов уходит в федеральный бюджет, а в республиканских и местных их доля минимальна |
| Зависимость от федерального бюджета | Малобюджетные регионы зачастую оказываются зависимыми от поступлений из федерального бюджета, что ограничивает их самостоятельность и влияет на эффективное использование ресурсов                                                                                                                                                               |
| Трансфертный механизм               | Наблюдается несовершенство механизмов распределения системы трансфертов и выравнивания бюджетной обеспеченности в регионах и муниципалитетах, что ведет к нерациональному использованию средств                                                                                                                                                  |
| Правовая база                       | Неоднозначность и постоянные изменения в законодательстве, которые касаются межбюджетных отношений, создают затруднения для планирования и выполнения бюджетов всех уровней                                                                                                                                                                      |

Таблица 2

## Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2021–2023 гг., млрд руб. [8]

| Показатель                     | 2021 г.  | 2022 г.  | 2023 г.  | Темп изменения, % |                   |
|--------------------------------|----------|----------|----------|-------------------|-------------------|
|                                |          |          |          | 2022 г. к 2021 г. | 2023 г. к 2022 г. |
| Доходы, всего                  | 17 542,7 | 19 673,2 | 21 375,4 | 112,1             | 108,7             |
| Налоговые и неналоговые доходы | 13 649,8 | 15 430,9 | 17 525,6 | 113,0             | 113,6             |
| В том числе налог на прибыль   | 4 529,2  | 4 686,4  | 5 648,9  | 103,5             | 120,5             |
| НДФЛ                           | 4 791,9  | 5 578,9  | 6 423,7  | 116,4             | 115,1             |
| налоги на имущество            | 1 444,6  | 1 632,2  | 1 712,0  | 113,0             | 104,9             |
| Межбюджетные трансферты        | 3 627,2  | 3 944,9  | 3 849,8  | 108,8             | 97,6              |
| Расходы, всего                 | 16 882,0 | 19 622,6 | 21 459,9 | 116,2             | 109,4             |
| Профицит (дефицит)             | 660,6    | 50,6     | –84,5    | 7,7               | 100,0             |

Из табл. 2 видно, что в 2021–2023 гг. наблюдается рост доходов и расходов консолидированных бюджетов Российской Федерации, при этом размер межбюджетных трансфертов в 2022 г. вырос на 8,8%, а в 2023 г. сократился на 2,4%. В консолидированные бюджеты РФ поступают налоговые доходы от налога на прибыль, НДФЛ, налогов на имущество.

Если сравнивать налоговые доходы федерального бюджета Российской Федерации, которые составили в 2023 г. 25,7 трлн руб., и налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, объем поступлений которых в 2023 г. составил 13,7 трлн руб., видна значительная разница. Причем если рассматривать отдельные регионы, то существует различие в объемах поступлений налогов в региональные и местные бюджеты.

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлено с дефицитом в 84,5 млрд руб. в 2023 г., но есть территории, где образовался профицит бюджета: Уральский федеральный округ – 81 млрд руб.; Южный федеральный округ – 2,8 млрд руб. (рис. 1).

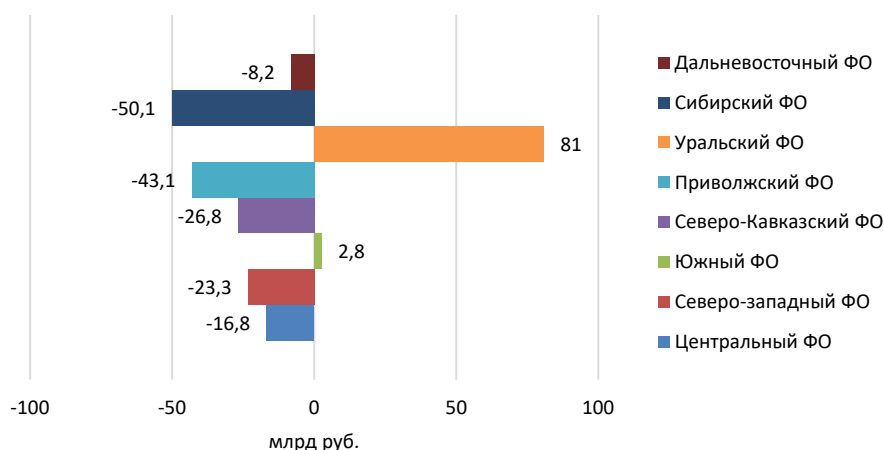


Рис. 1. Исполнение консолидированных бюджетов Российской Федерации в 2023 г. [8]

Дефицитные бюджеты субъектов Российской Федерации не позволяют регионам направлять средства на реализацию программ развития регионов, а также на социальное обеспечение, что требует привлечения трансфертов из федерального бюджета, доля которых в доходах консолидированных бюджетов Российской Федерации в 2021 г. составила 20,7%, в 2022 г. – 20,1%, в 2023 г. – 18%, также можно отметить сокращение объемов межбюджетных трансфертов в 2023 г. на 2,4%.

С введением санкций против сырьевого сектора уменьшились нефтегазовые доходы, федеральный бюджет стал дефицитным (рис. 2), сузились его возможности в части выделения помощи региональным бюджетам.

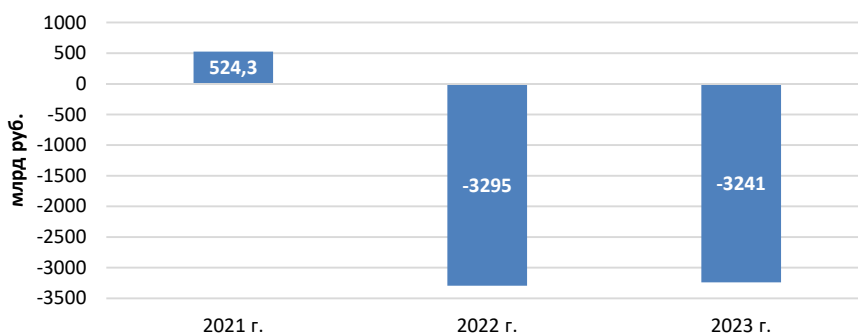


Рис. 2. Исполнение федерального бюджета Российской Федерации за 2021–2023 гг. [8]

Межбюджетные трансферты располагаются по территории страны крайне неравномерно, так как такое размещение налогового потенциала по территории страны в условиях применения единых нормативов отчислений от налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации способствует усилению межрегиональной дифференциации. Существующая система межбюджетных отношений, нацеленность на выравнивание не способствуют саморазвитию территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [6].

Ввиду наличия проблем необходимо вести поиск их решения. По нашему мнению, оптимизация межбюджетных отношений требует комплексного подхода, который включает в себя совершенствование механизмов распределения и контроля за использованием финансовых средств, укрепление финансовой базы регионов за счет расширения их налоговой базы и повышение эффективности местного самоуправления. Также необходима модернизация нормативно-правовой базы, регулирующей межбюджетные отношения, с целью повышения прозрачности и предсказуемости финансовых потоков.

М.Р. Царикаев выдвигает идею перехода к процентному разделению НДС между федеральным и региональным уровнями бюджета, аргументируя это тем, что дополнительные меры по регулированию таких федеральных налогов, как налог на прибыль предприятий и акцизы, вряд ли принесут заметные изменения. В качестве альтернативы предлагается возобновление регионального налога с продаж. По нашему мнению, эти предложения будут эффективны только в период экономического роста страны, что делает их неприменимыми в текущей экономической ситуации [11. С. 45].

Рассмотрим конкретные меры и механизмы, которые необходимы для повышения эффективности распределения финансовых ресурсов между различными уровнями бюджетов:

1) совершенствование механизмов распределения налоговых доходов. Для этого считаем необходимым пересмотреть системы налогообложения с целью повышения доли регионов в распределении налоговых доходов за счет:

- введения региональных коэффициентов на отдельные виды налогов, которые учитывают специфику экономики субъекта;
- установления гибкой системы перераспределения налоговых ставок между федеральным и региональным уровнями для стимулирования экономического роста в менее развитых регионах;
- зачисления НДС в бюджет того региона, где фактически прописан сотрудник, а не в бюджет региона, куда он уехал работать;

2) внедрение или совершенствование механизмов горизонтального выравнивания, которые позволят более развитым регионам перераспределять часть своих доходов в пользу менее развитых регионов, содействуя таким образом снижению региональных неравенств [9. С. 80];

3) введение целевых трансфертов и субсидий, включая:

- их ориентацию на проектное финансирование с привязкой федеральных трансфертов к конкретным целям и проектам в регионах, что позволит обеспечить более целевое и эффективное использование средств;
- введение системы КРП (ключевых показателей эффективности) для оценки результатов использования субсидий и трансфертов, что позволит повысить ответственность региональных властей за результаты их использования;

4) развитие местного самоуправления за счет расширения финансовой и налоговой автономии муниципалитетов для стимулирования местной инициативы и эффективности использования ресурсов;

5) внедрение информационных систем для мониторинга и управления бюджетными потоками путем использования цифровых технологий для контроля и анализа движения финансовых средств на всех уровнях бюджетной системы, что позволит повысить прозрачность и снизить возможности для неэффективного расходования средств;

б) развитие механизмов партнерства между федеральным центром и регионами путем укрепления сотрудничества на различных уровнях государственной власти. Сюда можно отнести:

– совместное планирование, финансирование и реализацию проектов и программ, учитывающих интересы как федерального центра, так и регионов. Например, планы развития инфраструктуры (транспорт, энергетика, социальные объекты) могут финансироваться совместно из федерального и региональных бюджетов;

– обмен знаниями, включающий передачу успешных практик управления проектами, технологические инновации, подготовку кадров, что позволит повысить компетенции на местном уровне и в целом улучшить качество управления [3. С. 31].

Партнерство способствует укреплению ответственности всех уровней власти за результаты социально-экономического развития. Взаимное обязательство выполнить условия соглашений делает процесс более прозрачным и контролируемым, что в результате ведет к повышению качества государственного и муниципального управления.

Вышеприведенные мероприятия позволят не только объединить усилия для достижения общенациональных и региональных целей, но и повысить эффективность использования ресурсов.

**Выводы.** Таким образом, совершенствование межбюджетных отношений имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого развития регионов Российской Федерации. По выявленным проблемам нами рассмотрены конкретные меры и механизмы, которые необходимы для повышения эффективности распределения финансовых ресурсов между различными уровнями бюджетов, включая совершенствование механизмов распределения налоговых доходов, внедрение или совершенствование механизмов горизонтального выравнивания, которые позволяют более развитым регионам перераспределять часть своих доходов в пользу менее развитых регионов, введение целевых трансфертов и субсидий, развитие местного самоуправления за счет расширения финансовой и налоговой автономии муниципалитетов для стимулирования местной инициативы и эффективности использования ресурсов, внедрение информационных систем для мониторинга и управления бюджетными потоками, развитие механизмов партнерства между федеральным центром и регионами. Совместные проекты и программы позволяют решать общие проблемы и находить оптимальные пути развития. Кроме того, такое партнерство способствует повышению ответственности всех сторон за достижение поставленных целей в области экономики, социальной сферы и инфраструктуры.

Внедрение предложенных мер по оптимизации системы распределения финансовых ресурсов способно существенно увеличить эффективность региональной экономики и социальной сферы, а также способствовать снижению региональных диспропорций.

Практическая значимость данной работы заключается в том, что предложенные в статье направления совершенствования межбюджетных отношений могут быть использованы органами государственной власти при формировании бюджетной политики, что способствует повышению уровня жизни населения и развитию экономического потенциала регионов.

#### Литература

1. *Алехин Б.И.* Государственные финансы. М.: Юрайт, 2023. 189 с.
2. *Белаиш А.В.* Особенности системы межбюджетных отношений на региональном уровне // Вестник Академии права и управления. 2023. № 2(72). С. 118–123.
3. *Белостоцкий А.А.* Бюджетная устойчивость и межбюджетные отношения на региональном уровне // Общественные финансы. 2023. № 44. С. 30–34.
4. *Варфоломеева В.А.* Межбюджетные отношения: состояние, проблемы и пути их решения // Региональные проблемы преобразования экономики. 2023. № 10. С. 161–168.
5. *Елистратова Я.Е.* Межбюджетные отношения и принципы их организации в РФ // Контентус. 2023. № 1(126). С. 56–62.
6. *Зотиков Н.З.* Межбюджетные отношения в России в условиях западных санкций // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2023. № 6 (224). С. 103–109.
7. *Имамиева А.Р.* Регулирование межбюджетных отношений: актуальные проблемы и перспективы развития // Финансовые рынки и банки. 2023. № 10. С. 94–96.
8. Отчетность по исполнению бюджетов [Электронный ресурс] // Федеральное казначейство: офиц. сайт. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/> (дата обращения: 04.04.2024).
9. *Петросов А.Б.* Межбюджетные отношения в условиях экономического кризиса // Экономика и управление: проблемы, решения. 2023. Т. 2, № 9(139). С. 78–83.
10. *Тугельтаева Д.М.* Межбюджетные отношения: механизмы, принципы // Региональные экономические системы: современное состояние, угрозы и тенденции развития: материалы Международ. науч. конф. (Астрахань, 27 октября 2023 г.). Астрахань: Астрахан. гос. техн. ун-т, 2023. С. 166–169.
11. *Царикаев М.Р.* Межбюджетные отношения и бюджетный федерализм // Учет и контроль. 2023. № 4. С. 42–48.

---

**РОМАНОВА АННА АЛЕКСЕЕВНА** – ассистент кафедры финансов, кредита и экономической безопасности; аспирантка кафедры государственного и муниципального управления и региональной экономики, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары ([naalekseevna10@mail.ru](mailto:naalekseevna10@mail.ru)).

---

Anna A. ROMANOVA

#### IMPROVING INTER-BUDGET RELATIONS AS A FINANCIAL BASIS FOR REGIONAL DEVELOPMENT

**Key words:** *inter-budget relations, regional development, federal budget, republican budgets, local budgets, allocation of financial resources, sustainable development of the regional economy.*

*Improving inter-budget relations plays an important role in stimulating the development of regions. Due to the correct allocation of financial resources between the federal, regional and local budgets, it is possible to ensure more efficient and sustainable development of the regional*

economy. Over the past decades, issues of inter-budget relations have attracted the attention of both economists and politicians. The efficiency of budget allocation between different levels of government directly affects the socio-economic development of individual regions and the country as a whole. In this regard, it becomes urgent to find the ways to improve the system of inter-budget relations, which is aimed at eliminating currently existing imbalances in the development of regions, increasing their financial independence, as well as stimulating economic growth.

**The purpose of the study** is to explore ways to improve inter-budget relations in the Russian Federation, which will allow for a more equitable and efficient system of financial resource allocation. The scientific novelty of the study consists in the development of recommendations for improving and increasing the effectiveness of inter-budget relations in Russia.

**Materials and methods.** Collections of scientific papers, periodicals, articles, and information from the Internet were used. Methods of statistical analysis and expert assessments were used as research methods.

**The results of the study.** The study presents the definition of "inter-budget relations" and the opinions of individual researchers on the existing problems of inter-budget relations in the Russian Federation. Based on statistical data from the Federal Treasury of the Russian Federation, an analysis of the main parameters of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation was carried out, which showed that the tax revenues of the republican and local budgets are not enough to implement regional development programs and provide social security to citizens. It is also established that the federal budget deficit has narrowed its possibilities in terms of providing assistance to regional budgets. The paper identifies the problems of inter-budget relations in Russia and specific measures and mechanisms that will improve the efficiency of the allocation of financial resources between different levels of budgets.

**Conclusions.** The study shows that the redistribution of income between the federal budget and those of the constituent entities of the Federation in the current conditions requires significant adjustments. This is especially true of the mechanisms for equalizing the budgetary provision of the regions, which should become more transparent and focused on achieving the goals of the socio-economic development.

Further research in the field of inter-budget relations should be aimed at developing and implementing the tools that contribute to a more efficient and targeted use of budgetary funds at all levels of government. Special attention should be paid to innovative financing mechanisms for regional projects.

## References

1. Alekhin B. I. *Gosudarstvennyye finansy* [Public finance]. Moscow, Yurait Publ., 2023, 189 p.
2. Belash A.V. *Osobennosti sistemy mezhyudzhetykh otnoshenii na regional'nom urovne* [Features of the system of inter-budgetary relations at the regional level]. *Vestnik Akademii prava i upravleniya*, 2023, no. 2(72), pp. 118–123.
3. Belostotskii A.A. *Byudzhetskaya ustoichivost' i mezhyudzhetye otnosheniya na regional'nom urovne* [Fiscal sustainability and inter-budgetary relations at the regional level]. *Obshchestvennyye finansy*, 2023, no. 44, pp. 30–34.
4. Varfolomeeva V.A. *Mezhyudzhetye otnosheniya: sostoyanie, probleme i puti ikh resheniya* [Inter-budgetary relations: the state, problems and ways to solve them]. *Regional'nye problemy razvoyniya ekonomiki*, 2023, no. 10, pp. 161–168.
5. Elistratova Ya.E. *Mezhyudzhetye otnosheniya i printsipy ikh organizatsii v RF* [Inter-budgetary relations and the principles of their organization in the Russian Federation]. *Kontentus*, 2023, no. 1(126), pp. 56–62.
6. Zotikov N.Z. *Mezhyudzhetye otnosheniya v Rossii v usloviyakh zapadnykh sanktsii* [Inter-budgetary relations in Russia in the context of Western sanctions]. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta*, 2023, no. 6(224), pp. 103–109.
7. Imamieva A.R. *Regulirovanie mezhyudzhetykh otnoshenii aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya* [Regulation of inter-budgetary relations: current problems and development prospects]. *Finansovye rynki i banki*, 2023, no. 10, pp. 94–96.



8. *Otchetnost' po ispolneniyu byudzhetrov* [Rules for the Citing of Sources]. Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/> (Accessed Date: 2024, April 04).

9. Petrosov A.B. *Mezhbyudzhetye otnosheniya v usloviyakh ekonomicheskogo krizisa* [Inter-budgetary relations in the context of the economic crisis]. *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya*, 2023, vol. 2, no. 9(139), pp. 78–83.

10. Tugel'taeva D.M. *Mezhbyudzhetye otnosheniya: mekhanizmy, printsipy* [Inter-budgetary relations: mechanisms, principles]. In: *Regional'nye ekonomicheskie sistemy: sovremennoe sostoyanie, ugrozy i tendentsii razvitiya: materialy Mezhdunar. nauch. konf.* [Proc. of Int. Sci. Conf. «Regional Economic Systems: Current State, Threats and Development Trends»]. Astrakhan', 2023, pp. 166–169.

11. Tsarikaev M.R. *Mezhbyudzhetye otnosheniya i byudzhetyi federalizm* [Inter-budgetary relations and budgetary federalism]. *Uchet i kontrol'*, 2023, no. 4, pp. 42–48.

---

**ANNA A. ROMANOVA – Assistant Lecturer, Department of Finance, Credit and Economic Security; Post-Graduate Student, Department of State and Municipal Management and Regional Economics, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (naalekceevna10@mail.ru).**

---

**Формат цитирования:** Романова А.А. Совершенствование межбюджетных отношений как финансовая основа развития регионов [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus.* 2024. № 3. С. 42–50. URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2024/3/5>. DOI: 10.47026/2499-9636-2024-3-42-50.