

УДК 330.101  
ББК У9(2Рос)

С.Ю. ТОВТ

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РОССИИ

**Ключевые слова:** *государственно-частное партнерство, инвестиции, инфраструктура, концессионные соглашения, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, контракт жизненного цикла, офсетный контракт.*

*Проблема увеличения инвестиций в экономику страны в настоящее время является одной из ключевых для поддержания темпов роста. Возможности наращивания инвестиций за счет государственного бюджета близки к исчерпанию, а частный сектор не в состоянии в одиночку брать на себя текущие экономические риски в связи с общей макроэкономической неопределенностью и высокими процентными ставками. И в ближайшей перспективе данные ограничители не могут быть оперативно устранены. Одним из немногих инструментов, способных объединить частный и государственный сектор, является государственно-частное партнерство. Развитие государственно-частного партнерства становится важным инструментом модернизации инфраструктуры (транспортной, энергетической, социальной и т.д.), структурной перестройки экономики, а также улучшения социально-экономической ситуации в регионах страны. Государственно-частное партнерство позволяет объединить ресурсы государства и бизнеса, обеспечивая взаимовыгодное сотрудничество, перераспределяя риски и способствуя экономическому развитию страны.*

**Цель исследования** – анализ практики применения государственно-частного партнерства в России, текущей роли государственно-частного партнерства в экономике страны, выявлении факторов, влияющих на успешность привлечения инвестиций, и разработке рекомендаций по повышению эффективности механизма государственно-частного партнерства.

**Материалы и методы.** Исследование основано на изучении нормативных актов, регулирующих государственно-частное партнерство, статистических данных Росстата и Банка России, аналитических отчетов специализированных центров (ВЭБ.РФ) и публикаций научных изданий. Использованы метод сравнительного анализа и классификация видов государственно-частного партнерства.

**Результаты.** Экономическая ситуация в России характеризуется низкими темпами роста и ограниченными возможностями государственного бюджета. В настоящий момент темпы прироста валового внутреннего продукта составляют порядка 1% при высоком уровне дефицита бюджета и недостаточном объеме инвестиций. Эффективным инструментом преодоления этих проблем выступает государственно-частное партнерство, способствующее активизации капиталовложений и модернизации инфраструктуры. Анализ показывает, что реализация проектов государственно-частного партнерства позволяет сократить бюджетные расходы примерно на 11% при правильном подходе к финансированию и своевременному началу строительства. Несмотря на положительные эффекты, недостаточная поддержка государством снижает интерес инвесторов, особенно в условиях высоких ставок кредитования и неопределенности экономической среды. Особое внимание уделено таким инструментам, как офсетные контракты, которые позволяют сочетать интересы публичной и частной сторон посредством обязательств по закупке товаров или услуг на длительные сроки.

**Выводы.** Несмотря на то, что механизмы государственно-частного партнерства широко применяются в России, их влияние на экономику страны в настоящее время остается незначительным. Причинами этого являются высокие кредитные ставки, нехватка долгосрочных финансовых инструментов и отсутствие прозрачных процедур

*выбора проектов. Предложен ряд рекомендаций для улучшения ситуации, среди которых снижение ключевой ставки Банка России, развитие фондового рынка и рынка инфраструктурных облигаций. Данные меры позволят привлечь дополнительные финансовые ресурсы и повысить рентабельность проектов государственно-частного партнерства. Выявлены положительные тенденции, проявляющиеся в применении квазимоделей государственно-частного партнерства, таких как офсетные контракты. Благодаря своей гибкости данный инструмент позволяет государству и бизнесу сотрудничать на взаимовыгодных условиях, минимизирует риски неоплаемости инвестиций, способствует развитию отечественного производства и малых и средних предприятий.*

**Введение.** В текущих нестабильных макроэкономических условиях (как внутри России, так и вне ее) перед правительством Российской Федерации стоят задачи по росту валового внутреннего продукта (ВВП) страны, импортозамещению, качественному изменению структуры ВВП и росту доходов населения. И все данные задачи необходимо решать в оперативном режиме в условиях внешней политической нестабильности и экономических ограничений. Наложённые на страну технологические санкции наряду с закрытием зарубежных рынков капитала в еще большей степени могут закрепить низкие темпы роста ВВП страны с нарастающим технологическим отставанием. Так, за период 2016–2025 гг. средние ежегодные темпы роста ВВП страны составили 1,8%, средний темп роста потребления домохозяйств – 2,8%. При этом возможности государственного бюджета Российской Федерации по долгосрочному увеличению расходов ограничены и, по прогнозам, до 2030 г. будут сокращаться. Согласно данным Минфина России, дефицит федерального бюджета за 2024, 2025 гг. составил 3,4 и 5,6 трлн руб. [14] соответственно, дефицит бюджета на период 2026–2028 гг. прогнозируется в диапазоне 3,1–3,7 трлн руб. [1]. Ликвидная часть Фонда национального благосостояния за период 2020–2025 гг. сократилась с 8% до 1,9% от ВВП [7]. Таким образом, при сохранении текущей структуры экономики и консервативной макрофинансовой политики ежегодные темпы роста ВВП не превысят 1%. Будут наблюдаться стагнация инвестиций и доходов населения и замедление структурных изменений экономики. Следовательно, одним из ключевых вопросов, требующих оперативного решения для долгосрочного развития экономики страны, является вопрос управления, распределения и использования инвестиций. Без принятия специальных мер по увеличению инвестиционной активности невозможно достичь долгосрочного роста экономики и изменения ее структуры.

Одним из механизмов, который может быть использован для увеличения инвестиционной активности, выступает механизм государственно-частного партнерства (ГЧП). Его применение позволит объединить усилия государства и бизнеса, выделить приоритетные направления развития (проекты), преобразовать сбережения компаний и частных лиц в инвестиции, уменьшить бюджетные ограничения как государства, так и частных компаний, а также перераспределить риски между сторонами.

**Цель исследования** – анализ практики применения ГЧП в России, текущей роли ГЧП в экономике страны, выявлении факторов, влияющих на успешность

привлечения инвестиций, и разработке рекомендаций по повышению эффективности механизма ГЧП.

**Материалы и методы.** Исследование основано на изучении нормативных актов, регулирующих ГЧП, статистических данных Росстата и Банка России, аналитических отчетов специализированных центров (ВЭБ.РФ) и публикаций научных изданий. Используются метод сравнительного анализа и классификация видов ГЧП.

**Результаты исследования.** Согласно российскому законодательству, ГЧП – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного и частного партнеров, осуществляемое на основании соглашения о ГЧП, заключенного в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества. В России приняты два отдельных закона о ГЧП (федеральные законы «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ<sup>1</sup> и «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ<sup>2</sup>), а также дополнения в федеральные законы о регулировании государственных закупок (от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ<sup>3</sup> и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ<sup>4</sup>). Ввиду относительно недавнего появления механизма ГЧП в России правовая и нормативная база в настоящее время находится в стадии активного развития и доработки.

Инструменты ГЧП подразделяются на две категории:

1. Классические модели: сюда входят концессии и соглашения о ГЧП. Эти механизмы предполагают заключение контрактов, регулирующих сотрудничество государственных органов и бизнеса в инфраструктурных проектах, социальных объектах и сфере услуг.

2. Квазимодели, схожие с классическими инструментами ГЧП, называемые еще псевдо-ГЧП: офсетные контракты, контракты жизненного цикла, договоры аренды с инвестиционным участием. Данные формы позволяют государству привлекать частные инвестиции, сохраняя определенную степень контроля над проектом.

---

<sup>1</sup> О концессионных соглашениях: Фед. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572) (дата обращения: 06.02.2026).

<sup>2</sup> О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Фед. закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660) (дата обращения: 06.02.2026).

<sup>3</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Фед. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624) (дата обращения: 06.02.2026).

<sup>4</sup> О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Фед. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/?ysclid=mmxqdqsenh8882645](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/?ysclid=mmxqdqsenh8882645) (дата обращения: 06.02.2026).

Сфера применения классических инструментов стандартизирована и включает в себя в первую очередь дорожную (автомобильные, железные дороги и т.д.), социальную (школы, больницы и т.д.) и энергетическую инфраструктуру. Инструменты квази-ГЧП отличаются большей вариативностью, гибкостью и могут использоваться в более широком спектре отраслей экономики.

За январь–ноябрь 2025 г. общее число действующих контрактов достигло 4,4 тыс. ед., общий объем вложенных средств составил 7,5 трлн руб., среди которых больше половины (5,3 трлн руб., или 72%) было обеспечено частными инвесторами [8].

По распределению инвестиций лидирует транспортная отрасль с долей 66%, далее следуют жилищно-коммунальное хозяйство (16%) и социальная сфера (15%), что суммарно составляет 97%. По числу заключенных соглашений выделяются три региона-лидера: Амурская область (344 соглашения), Тамбовская область (214 соглашений) и Республика Татарстан (208 соглашений). По объему инвестиций в проекты ГЧП лидируют Московская область (391 млрд руб.), г. Санкт-Петербург (353 млрд руб.) и г. Москва (320 млрд руб.).

Динамику накопленных инвестиций ГЧП-проектов относительно ВВП страны за период 2016–2025 гг. (рис. 1) можно разделить на два этапа: 2016–2020 гг. – годы активного роста инвестиций в проекты ГЧП и увеличения доли накопленных инвестиций относительно ВВП до уровня 4,3%; 2021–2025 гг. – период стагнации накопленных инвестиций ГЧП в ВВП страны на уровне 3,5%.

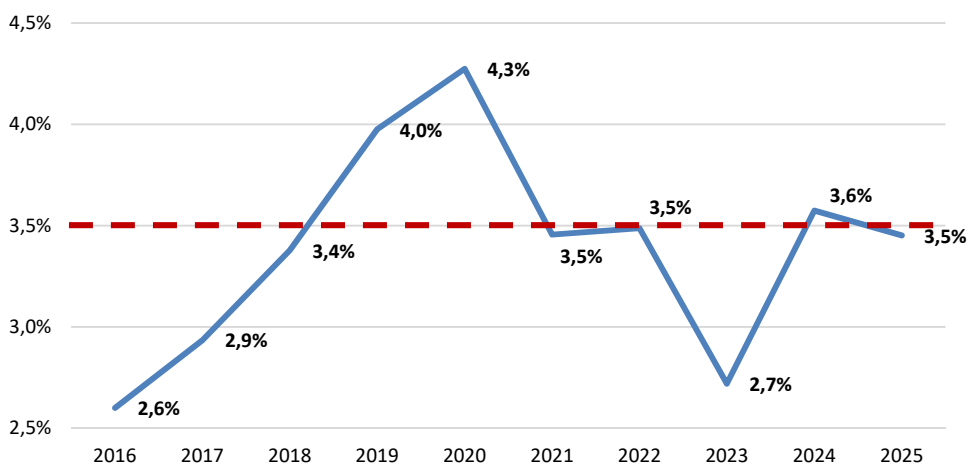


Рис. 1. Динамика накопленных инвестиций ГЧП-проектов относительно ВВП РФ (составлено автором на основе данных [4, 9–11])

Общее количество заключенных контрактов ГЧП за период 2013–2023 гг. в среднем составляло около 400 единиц в год (рис. 2). Однако в 2023–2025 гг. произошло сильное падение количества ежегодно заключаемых контрактов (до 198 в 2025 г.), что может быть объяснено резким ужесточением денежно-

кредитной политики Банком России. Существенное увеличение количества заключенных ГЧП-контрактов в 2016 г. стало следствием передачи объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, ранее находившихся в хозяйственном управлении государственных и муниципальных унитарных предприятий, в концессионные соглашения.

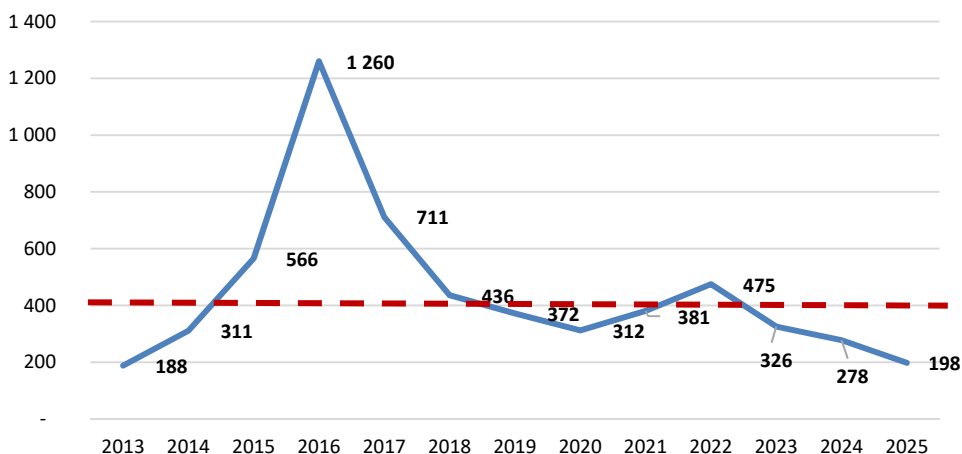


Рис. 2. Динамика заключенных ГЧП-контрактов по годам (составлено автором на основе данных [4, 9–11])

Если принять во внимание текущий уровень ключевой ставки Банка России (15% [5]) и риски закрепления ее на высоком уровне на протяжении 2–3 лет, то можно предположить, что количество проектов и объем инвестиций в ГЧП и в дальнейшем будет снижаться, при этом привлекательность ГЧП для государства будет ниже, чем у госзаказа.

Согласно совместным расчетам Министерства экономического развития Российской Федерации, ассоциации инфраструктурных инвесторов и кредиторов (АИИК) и компании «Технология Доверия», при условии, что ставка Банка России равна 7,5% (расчеты проводились в 2023 г. и в этот период ключевая ставка Банка России составляла 7,5% [5]), бюджетные и кредитные средства стоят 10% и 10,5% соответственно, отношение финансирования ГЧП-проекта поровну между публичным и частным секторами. При более раннем запуске проекта экономия бюджета по сравнению с государственным заказом составляет 11% [3], а без субсидирования ставки процента и раннего запуска объекта затраты бюджета будут больше на 5% [3]. Таким образом, при текущем уровне ставки Банка России проекты ГЧП будут менее рентабельны по сравнению с госзаказом.

Если рассматривать долю частных инвестиций не в статике, а в динамике, то за период 2016–2023 гг. оказывается, что она не только не увеличилась, но и находилась в понижительном тренде (рис. 3).

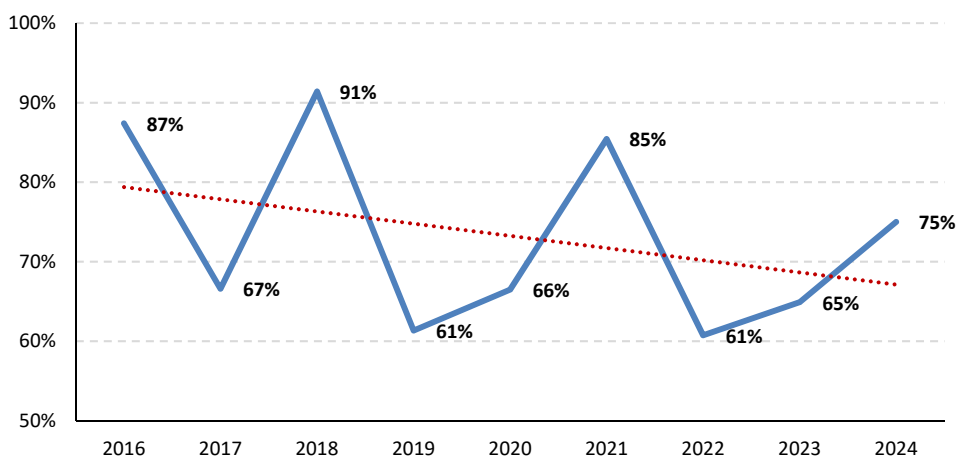


Рис. 3. Динамика доли частных инвестиций в проектах ГЧП  
(составлено автором на основе данных [4, 9–11])

Для увеличения доли частных инвестиций в инфраструктуру необходимо привлечение долгосрочного финансирования с низкой стоимостью капитала. Решение данной задачи лежит в плоскости снижения ключевой ставки Банком России (как следствие снижения инфляции), развития фондового рынка, рынка инфраструктурных облигаций (в первую очередь для долгосрочных инвестиций пенсионных фондов) и увеличения доли инфраструктуры платного пользования. Для сравнения, доля платных автодорог в России составляет 0,3% [6] от общей протяженности автодорожной сети, в ЕС – не менее 1–3%, в Китае – 3–4% [13], в Индии – 1,8%. В 2025 г. сборы за проезд по платным дорогам достигли 140 млрд руб. [15], и увеличение доли платных дорог приведет к кратному увеличению сборов и возможностей для их инвестирования.

Особого внимания заслуживают инструменты квази-ГЧП, прежде всего офсетные контракты. Они позволяют публичному и частному сектору устанавливать коммерческое взаимодействие сроком до десяти лет на суммы от 100 млн руб. Суть механизма заключается в создании новых производственных мощностей взамен на обязательства по закупкам производимых товаров или оказываемых услуг в заранее согласованных объемах. С июля 2022 г. минимальные требования к инвестициям в модернизацию или запуск нового производства по офсетным контрактам были снижены с 1 млрд до 100 млн руб. Кроме того, появилась возможность осуществлять закупки для удовлетворения потребностей двух и более регионов Российской Федерации. В связи с этим возросла заинтересованность данным механизмом со стороны субъектов федерации, которые не могли обеспечить контрактацию в необходимом объеме для обеспечения окупаемости инвестиций. По итогам 2025 г. общее количество заключенных офсетных контрактов достигло 40, из которых 31 (80%) приходится на г. Москву [12]. Объем инвестиций превысил 100 млрд руб., а объем закупок – 600 млрд руб. [12]. Офсетные контракты могут быть активно использованы компаниями с государственным участием. Объем закупок госкомпаний

в 2024 г. составил 35,3 трлн руб. [2] (что превышает возможности федерального бюджета Российской Федерации) и включает в себя широкий перечень номенклатуры – начиная от станков и спецтехники (краны, бульдозеры и т.д.) и заканчивая спецодеждой и медикаментами. Таким образом, синхронизируя закупочные планы госкомпаний с приоритетными отраслями развития и используя механизмы офсетных контрактов, можно создать устойчивый спрос на продукцию на период до 10 лет (для большей гибкости продолжительность контрактов можно привязать к инвестиционному циклу производства и периоду окупаемости) с установленной формулой ценообразования. Для частного бизнеса это позволит минимизировать риски по запуску нового инвестиционного проекта и риски сбыта продукции, спрогнозировать денежный поток, облегчить получение банковского финансирования, а также увеличить горизонт планирования предприятия. За счет эффекта масштаба также снизятся издержки на единицу продукции. Чтобы данный механизм эффективно заработал и были достигнуты установленные цели, необходимы координация и синхронизация инвестиционных планов закупок госкомпаний, инвестиционных планов частных компаний и целей Правительства Российской Федерации по приоритетным направлениям развития. Кроме того, следует определить строгие критерии для производимой продукции, которая в течение заключенного срока контрактов должна выйти на уровень не ниже зарубежных аналогов (в идеальном варианте – выйти на зарубежные рынки сбыта) и иметь оптимальное соотношение цены и качества. На 2024 г. 27 госкомпаний начали использовать данный механизм для развития поставщиков из сектора МСП. Крупнейшие из них – «Алроса», «Русгидро», «Транснефть», «Алмаз-Антей», «Россети». К вышеперечисленным компаниям еще пять компаний с госучастием – «Автодор – платные дороги», РЖД, «Ростелеком», «Интер РАО», «Мослифт» – утвердили аналогичные программы.

**Выводы.** ГЧП в настоящее время не оказывает значительного влияния на экономическое развитие России. Несмотря на активные попытки внедрения данного механизма, многие факторы, такие как высокие процентные ставки кредитования, недостаток инструментов долгосрочного финансирования и т.д., препятствуют эффективному привлечению инвестиций. При этом положительные эффекты наблюдаются в рамках использования инструментов квази-ГЧП (офсетные контракты), способствующих развитию отечественного производства и поддержке малого и среднего предпринимательства. Такие контракты создают стабильный спрос на товары и услуги на длительный период, снижают риски новых инвестиционных проектов и облегчают доступ к финансированию.

Для активного применения данного механизма в экономике необходимо решить большое количество сопутствующих задач, начиная от развития финансового рынка для привлечения долгового или акционерного финансирования (с 2010 по 2024 г. доля собственных средств компаний в инвестициях увеличилась с 41% до 57%, доля банковских кредитов находится в диапазоне 9–11%, а доля бюджетных средств – 17–20%, доля прочих источников финансирования, куда входит привлечение капитала с фондового рынка, снизилась с 31% до 16%) и заканчивая увеличением и синхронизацией циклов бюджетного планирования государства и госкомпаний для принятия расходных обязательств и рисков при реализации проектов ГЧП.

Таким образом, несмотря на существующие трудности, потенциал ГЧП остается значительным, и его эффективное внедрение способно внести вклад в ускорение экономического роста и улучшение качества инфраструктуры в России.

#### Литература

1. Бюджет для граждан 2026–2028: к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Российской Федерации: сайт. URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2025/11/main/Budzhzet.pdf?ysclid=mhghirikk796361411> (дата обращения: 15.02.2026).
2. Госкомпании обяжут принимать только российскую продукцию по офсетным договорам с МСП [Электронный ресурс] // Интерфакс: сайт. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1046905> (дата обращения: 01.02.2026).
3. Государственно-частное партнерство в России. Итоги 2023 года и основные тренды. [Электронный ресурс] // РОСКОНГРЕСС: сайт. URL: [https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analiticheskiy-daydzhest-o-sostoyanii-gchp-v-rossii/?utm\\_referer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analiticheskiy-daydzhest-o-sostoyanii-gchp-v-rossii/?utm_referer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F) (дата обращения: 24.01.2026).
4. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2020. Аналитический обзор [Электронный ресурс] // Развивай.РФ: сайт. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/e5e/e5ec76f7879f853cf3178-01126597102.pdf> (дата обращения: 09.02.2026).
5. Ключевая ставка Банка России [Электронный ресурс] // Банк России: сайт. URL: [https://www.cbr.ru/hd\\_base/keystate/](https://www.cbr.ru/hd_base/keystate/) (дата обращения: 11.02.2026).
6. Курнев Д. Эксперты составили рейтинг ценовой доступности платных дорог [Электронный ресурс] // Ведомости: сайт. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2025/03/01/1095255-eksperti-sostavili-reiting> (дата обращения: 21.01.2026).
7. Ликвидные активы ФНБ на 1 января снизились до 4,08 трлн рублей [Электронный ресурс] // Ведомости: сайт. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2026/01/20/1170538-aktivy-fnb> (дата обращения: 15.02.2026).
8. Минэкономразвития: в 2025 году объем инвестиций в проекты ГЧП и концессий достигнет 500 млрд рублей [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: сайт. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya\\_v\\_2025\\_godu\\_obem\\_investitsiy\\_v\\_proekty\\_gchp\\_i\\_koncessiy\\_dostignet\\_500\\_mlrd\\_rublej.html?ysclid=mmxfmwq95h439684333](https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_v_2025_godu_obem_investitsiy_v_proekty_gchp_i_koncessiy_dostignet_500_mlrd_rublej.html?ysclid=mmxfmwq95h439684333) (дата обращения: 15.02.2026).
9. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2021 года. Аналитический обзор [Электронный ресурс] // Развивай.РФ: сайт. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5b4/5b4d97-fb08864dd525b2923a2b14b415.pdf> (дата обращения: 08.02.2026).
10. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Аналитический дайджест [Электронный ресурс] // Развивай.РФ: сайт. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf> (дата обращения: 05.02.2026).
11. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года. Аналитический дайджест [Электронный ресурс] // Развивай.РФ: сайт. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (дата обращения: 05.02.2026).
12. От офсетного контракта, до сетевой офсетной экономики [Электронный ресурс] // Цифровые закупки: сайт. URL: <https://zakupki-digital.ru/novosti-regionov/moskva/ot-ofsetnogo-kontrakta-do-setevoj-ofsetnoj-jekonomiki/> (дата обращения: 25.01.2026).
13. Платные дороги Китая – тупик стоимостью \$1 трлн [Электронный ресурс] // ИНФРА НЬЮС: сайт. URL: <https://infranews.ru/logistika/avtotransport/46915-platnye-dorogi-kitaya-tupik-stoimostyu-vvp-ssha-chast-1/> (дата обращения: 25.01.2026).
14. Предварительная оценка исполнения федерального бюджета за 2025 год [Электронный ресурс] // Минфин России: сайт. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=40166-predvaritelnaya-otsenka-ispolneniya-federalnogo-byudzheta\\_za\\_2025\\_god](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=40166-predvaritelnaya-otsenka-ispolneniya-federalnogo-byudzheta_za_2025_god) (дата обращения: 25.01.2026).
15. Савина Ю. Передайте за проезд. «Автодор» вновь индексирует тарифы на проезд по платным дорогам в 2026-м [Электронный ресурс] // Коммерсантъ: сайт. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8364853> (дата обращения: 10.02.2026).

---

**ТОВТ СВЯТОСЛАВ ЮРЬЕВИЧ** – аспирант кафедры экономической теории и международных экономических отношений, Чувашский государственный университет, Россия, Чебоксары (t-svjit@mail.ru).

---

Svyatoslav Yu. TOVT

**THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP  
IN ATTRACTING INVESTMENTS INTO THE RUSSIAN ECONOMY**

**Key words:** public-private partnership, investments, infrastructure, concession agreements, public-private partnership agreement, municipal-private partnership agreement, life cycle contract, offset contract.

The problem of increasing investments in the country's economy is currently one of the key issues for maintaining growth rates. The opportunities for increasing investment through the state budget is nearing its limits, and the private sector is unable to shoulder the current economic risks on its own, given the prevailing macroeconomic uncertainty and high interest rates. And in the immediate future, these constraints cannot be eliminated promptly. One of the few tools that can unite the private and public sectors is the public-private partnership. The development of public-private partnerships is becoming an important tool for modernizing infrastructure (transport, energy, social, etc.), restructuring the economy, and improving the socio-economic situation in the country's regions. Public-private partnerships enable the pooling of resources from the public and private sectors, fostering mutually beneficial cooperation, sharing risks and promoting the country's economic development.

**The purpose of the study is** to analyze the practice of public-private partnership in Russia, the current role of public-private partnership in the country's economy, identify factors influencing the success of attracting investments, and develop recommendations for improving the effectiveness of the public-private partnership mechanism.

**Materials and methods.** The study is based on an analysis of legislation governing public-private partnerships, statistical data from Rosstat and the Bank of Russia, analytical reports from specialist centres (VEB.RF) and academic publications. The method of comparative analysis and classification of types of public-private partnership are used.

**Results.** The economic situation in Russia is characterised by low growth rates and limited capacity within the state budget. At present, GDP growth stands at around 1%, against a backdrop of a high budget deficit and insufficient investment. An effective tool for overcoming these problems is public-private partnership, which promotes activation of capital investments and modernization of infrastructure. The analysis shows that implementing public-private partnership projects can reduce budgetary expenditure by approximately 11% provided the right approach to financing is taken and construction begins on time. Despite the positive effects, insufficient government support reduces investor interest, especially in conditions of high lending rates and an uncertain economic environment. Particular attention is paid to instruments such as offset contracts, which enable the interests of the public and private sectors to be aligned through long-term commitments to procure goods or services.

**Conclusions.** Despite the fact that public-private partnership mechanisms are widely used in Russia, their impact on the country's economy currently remains negligible. The reasons for this are high interest rates, a lack of long-term financial instruments and the absence of transparent project selection procedures. A number of recommendations have been proposed to improve the situation, including lowering the key rate of the Bank of Russia, developing the stock market and the infrastructure bond market. These measures will help to attract additional funding and improve the profitability of public-private partnership projects. Positive trends have been identified in the application of quasi-models of public-private partnership, such as offset contracts. Due to its flexibility, this instrument enables the state and the business sector to collaborate on mutually beneficial terms, minimises the risk of investments failing to yield a return, and promotes the development of domestic manufacturing and small and medium-sized enterprises.

#### References

1. *Byudzhet dlya grazhdan na 2026–2028 gody: k proyektu federal'nogo zakona o federal'nom byudzhete na 2026 god i na planovyy period 2027 i 2028 godov* [Citizens' budget 2026–2028: towards the draft federal law on the federal budget for 2026 and for the planning period of 2027 and 2028]. Available at: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2025/11/main/Budzhet.pdf?ysclid=mhgihirikk796361411> (Access Date: 2026, Fed. 15).

2. Goskompanii obyazhut priminat' tol'ko rossiyskuyu produkciyu po ofsetnym dogovorom s MSP [State-owned companies will be required to accept only Russian products under offset contracts with SMEs]. Available at: <https://www.interfax.ru/russia/1046905> (Access Date: 2026, Fed. 1).
3. Gosudarstvenno-chastnoye partnerstvo v Rossii. Itogi 2023 goda i osnovnyye trendy [Public-Private Partnership in Russia. Results of 2023 and Main Trends]. Available at: [https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analitichesky-daydzhest-o-sostoyanii-gchp-v-rossii/?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analitichesky-daydzhest-o-sostoyanii-gchp-v-rossii/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F) (Access Date: 2026, Jan. 24).
4. Investitsii v infrastrukturu i GCHP 2020. Analiticheskiy obzor [Infrastructure investments and PPPs 2020. Analytical review]. Available at: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/e5e/e5ec76f7879f8-53cf317801126597102.pdf> (Access Date: 2026, Fed. 9).
5. Klyuchevaya stavka Banka Rossii [The Bank of Russia's key rate Available at: [https://www.cbr.ru/hd\\_base/keyrate/](https://www.cbr.ru/hd_base/keyrate/) (Access Date: 2026, Fed. 11).
6. Kurenev D. Eksperty sostavili reyting tsenovoy dostupnosti platnykh dorog [Experts have compiled a rating of the affordability of toll roads]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2025/03/01/1095255-eksperti-sostavili-reiting> (Access Date: 2026, Jan. 21).
7. Likvidnyye aktivy FNB na 1 yanvarya snizilis' do 4,08 trln rubley [Liquid assets of the National Welfare Fund as of January 1 decreased to 4.08 trillion rubles]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/Economics/news/2026/01/20/1170538-aktiv-fnb> (Access Date: 2026, Fed. 15).
8. Minekonomrazvitiya: v 2025 godu ob'yem investitsiy v proyekty GCHP i kontsessiy do-stignet 500 mlrd rubley [Ministry of Economic Development: in 2025, the volume of investments in PPP and concession projects will reach 500 billion rubles]. Available at: [https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya\\_v\\_2025\\_godu\\_obem\\_investitsiy\\_v\\_proekty\\_gchp\\_i\\_koncessiy\\_dostignet\\_500\\_mlrd\\_rubley.html?ysclid=mmxfmwq95h439684333](https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_v_2025_godu_obem_investitsiy_v_proekty_gchp_i_koncessiy_dostignet_500_mlrd_rubley.html?ysclid=mmxfmwq95h439684333) (Access Date: 2026, Fed. 15).
9. Osnovnyye trendy i statistika rynka GCHP po itogam 2021 goda. Analiticheskiy obzor [Key trends and statistics of the PPP market by the end of 2021. Analytical review]. Available at: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5b4/5b4d97fb08864dd525b2923a2b14b415.pdf> (Access Date: 2026, Fed. 8).
10. Osnovnyye trendy i statistika rynka GCHP po itogam 2022 goda. Analiticheskiy day-dzhest [Key trends and statistics of the PPP market by the end of 2022. Analytical digest]. Available at: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf> (Access Date: 2026, Fed. 5).
11. Osnovnyye trendy i statistika rynka GCHP po itogam 2023 goda. Analiticheskiy day-dzhest [Key trends and statistics of the PPP market by the end of 2023. Analytical digest]. Available at: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (Access Date: 2026, Fed. 5).
12. Ot ofsetnogo kontrakta, do setevoy ofsetnoy ekonomiki [From an offset contract to a network offset economy]. Available at: <https://zakupki-digital.ru/novosti-regionov/moskva/ot-ofsetnogo-kontrakta-do-setevoy-ofsetnoj-jekonomiki/> (Access Date: 2026, Jan. 25).
13. Platnyye dorogi Kitaya – tupik stoimost'yu \$1 trln [China's Toll Roads: A \$1 Trillion Dead End]. Available at: <https://infranews.ru/ologies/avtotransport/46915-platnye-dorogi-kitaya-tupik-stoimostyu-vvp-ssha-chast-1/> (Access Date: 2026, Jan. 25).
14. Predvaritel'naya versiya ispolneniya federal'nogo byudzheta na 2025 god [Preliminary assessment of federal budget execution for 2025]. Available at: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=40166-predvaritelnaya\\_otsenka\\_ispolneniya\\_federalnogo\\_byudzheta\\_za\\_2025\\_god](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=40166-predvaritelnaya_otsenka_ispolneniya_federalnogo_byudzheta_za_2025_god) (Access Date: 2026, Jan. 25).
15. Savina Yu. Peredayte za proyezd. «Avtodor» vnov' indeksiruyet tarifny na proyezd po platnym dorogam v 2026-m [Pass on the fare. Avtodor will again index tariffs for travel on toll roads in 2026]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/8364853> (Access Date: 2026, Fed. 10).

---

**SVYATOSLAV Yu. TOVT – Post-Graduate Student, Department of Economic Theory and International Economic Relations, Chuvash State University, Russia, Cheboksary (t-svjat@mail.ru).**

---

**Формат цитирования:** Товт С.Ю. Роль государственно-частного партнерства в привлечении инвестиций в экономику России [Электронный ресурс] // *Oeconomia et Jus*. 2026. № 2. С. 53–62. URL: <http://oecomia-et-jus.ru/single/2026/2/5>. DOI: 10.47026/2499-9636-2026-2-53-62.